

坚持系统观念 法治思维 强基导向 奋力开创首都公安事业高质量发展新局面

■ 亓延军

摘 要 在庆祝建党百年之际，首都公安机关要切实肩负起政治责任，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平法治思想，忠实履行新时代的使命任务。从全局具体工作来讲，就是要准确把握首都公安工作的指导思想和实践路径，奋力推进首都公安事业创新发展；坚持以建党 100 周年庆祝活动安保为主线，全力营造安全稳定的政治社会环境；牢固树立安全发展理念，全力保驾护航首都高质量发展；坚持政治建警全面从严治警，着力锻造“四个铁一般”过硬公安铁军，为“十四五”发展开好局、起好步，为庆祝建党 100 周年和冬奥会创造安全稳定的政治社会环境。

关键词 首都公安事业 高质量发展 系统观念 法治思维 强基导向

2021 年是建党 100 周年，是“十四五”规划开局之年，也是筹办北京冬奥会、冬残奥会的关键年。作为首都公安机关，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持党对公安工作的绝对领导，坚持总体国家安全观，坚持以人民为中心的

发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持“四个第一”理念，坚持政治建警全面从严治警，以建党 100 周年安保为主线，以防范化解重大风险为牵引，以深化教育整顿、打造“四个铁一般”首都公安队伍为保证，忠实履行捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的新时代使命任务，努力推进首都治理体系和治理能力现代化，建设更高水平的“平安北京”，为“十四五”发展开好局、起好步，为庆祝建党 100 周年和冬奥会创造安全稳定的政治社会环境。

作者：北京市副市长、市公安局党委书记、局长

一、准确把握首都公安工作的指导思想 and 实践路径，奋力推进首都公安事业创新发展

进入新发展阶段，首都公安机关要坚持和深化“四个第一”理念，牢牢把握忠诚担当的政治导向、主动作为的责任导向、真抓实干的强基导向和改革创新的发展导向，着力在“五个一体化”上下功夫。

（一）坚持大事牵动，在“平、战、备”一体化上下功夫

坚持安保为纲、稳扎稳打，以庆祝建党 100 周年作为牵动今年一切工作的“纲”，统筹推进冬奥会等重大安保维稳工作，确保绝对安全、万无一失。坚持基础为要、重在日常，将安保维稳任务细化为基础工作，组织开展基础大摸排、风险大防范、隐患大清查、社会面大管控“四大行动”，以平时的干干净净确保战时的平平安安。坚持平战转换、无缝衔接，经常性组织开展拉练演练、督导检查，确保高效顺畅。特别是把疫情防控贯穿始终，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，巩固深化重点管控、外围查控、社区防控等机制措施，筑牢疫情防控安全屏障。

（二）坚持合成作战，在“情、指、勤、舆”一体化上下功夫

情报支撑要精准有力，不断提升获取能力和行动能力。指挥中枢要灵活高效，按照“统一指挥、统一管理、统一协调”思路，以全面提升合成作战指挥中心统筹指挥能力水平为重点，以提升接警速度、处警能力和出警质量为抓手，不断健全完善三级指挥体系。应急力量要快速反应，建立健全快速反应机制，做实联合作战体系，做精做优点多线“小兵团”作战单元，做

到秒级响应、快速处置。充分发挥市局融媒体中心职能作用，深化新媒体矩阵建设，主动发声，积极回应群众关切，着力营造良好舆论环境。

（三）坚持基础支撑，在“查、控、清”一体化上下功夫

落实风险管控，逐步建立立体化、数字化、智能化的公共安全管理基础模型，切实掌握工作主动。坚持动态打整清零，紧盯城乡结合部、各区交界、省际交界等容易滋生问题的高风险区域，开展“拉网式、滚动式、地毯式”反复排查、高压清查，让各类风险要素无处遁形，让违法犯罪人员进不来、藏不住、干不成。

（四）坚持数据引领，在“建、管、用”一体化上下功夫

构建“警种专用、全警通用”的智能平台体系，持续推进智慧指挥、智慧刑侦、智慧交管、智慧监管、科技冬奥和禁毒科技中心等重点项目建设，全面提升首都公安工作整体效能。构建“横向到边、纵向到底”的基层应用体系，加强科技信息化人才培养和梯队建设，推出“一键查”、“一键通”、“一键控”等警务轻应用，丰富拓展智慧警务模式，让信息查询、智能预警更加精准高效。

（五）坚持执法公正，在“侦、办、管”一体化上下功夫

源头上要强化侦查思维、提升办案能力，对非接触类等新型犯罪和经济金融类犯罪敢于亮剑、善于亮剑，掌握规律特点、侦办流程、证据标准，提升运用法治思维和法治方式维护安全稳定的能力。流程上要强化证据意识、提高办案质量，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革和侦审一体化改革，强化办案民警法治意识、程序意识、

证据意识，加大对疑难复杂案件介入指导、审核把关、执法培训力度，确保破得了案、抓得住人、诉得出去。管理上要强化问题导向、提档监督考核，以执法办案管理中心、涉案财物管理中心、执法办案平台为抓手，严格源头管控、过程监督、结果回溯，优化调整执法质量考评方向，加快构建全流程、闭环式、实时化、智能化执法管理体系。

二、坚持以建党 100 周年庆祝活动安保为主线，全力营造安全稳定的政治社会环境

聚焦庆祝建党 100 周年、筹办冬奥会，树牢底线思维、强化问题导向，狠抓“四个体系”建设，以更加强烈的政治担当、使命担当、责任担当，从严从实从细抓好安保维稳各项工作。

（一）坚持最高标准、常态长效，健全完善重大安保工作体系

要做强组织指挥架构，优化庆祝建党 100 周年安保组织体系和战时指挥架构，健全纵向联动、横向协同的工作制度，细化方案预案和任务账单，做到责权清晰、指挥顺畅、运转高效。要提早谋划，从严落实关键措施，探索建立等级明晰、标准统一、模式完备的常态安保机制，确保任务落实、责任压实。

（二）坚持把握先机、主动作为，健全完善政治安全工作体系

始终以政治安全为第一责任，敢于斗争、善于斗争，确保问题早发现、早处置。统筹推进政治中心区岗位标准化、装备现代化、保障人性化，以最优秀的力量、最精良的装备、最先进的技术，打造安保工作新品牌，展现首都公安新形象。

（三）坚持防患未然、综合施策，健全完善反恐防恐工作体系

制（修）定重点行业反恐怖防范标准，推进《反恐怖主义法》适用，健全联合督导检查、考核评价、表彰奖励、责任追究等机制，确保行业 and 单位的措施责任“双轨落实”，坚决打赢反恐怖斗争持久战、整体战、人民战。

（四）坚持关口前移、源头治理，健全完善维护稳定工作体系

严防风险传导，依托全市金融突发事件应急体系，加强监测预警，搭建依法办案、追赃挽损、维护稳定的工作闭环。严防个人极端，健全多部门协同的多元化解机制，及时发现不稳定因素，最大限度减少“民转刑”和个人极端案事件。

三、牢固树立安全发展理念，全力保驾护航首都高质量发展

以首都发展为统领，拿出公安行动，推动北京在全面建设社会主义现代化国家的奋斗征程中走在全国前列。

（一）提升统筹推动能力，强化冬奥会安保任务落实

指挥体系要实战化，坚持实战前置、平战结合，不断完善战时指挥架构，明确指挥层级，优化运行机制，保障战时指挥运行高效顺畅。安保政策要实操化，深入研究安保政策需求，借鉴以往冬奥会安保经验做法，细化完善操作层面的安保政策落地措施，坚决防止风险输入扩散。场馆安保要精细化，按照“一馆一策”标准，持续优化分区管控、安检设置、人车流线等环节设计和勤务模式，因馆施策推进安保科技建设，提升智能化水平。培训演练要常

态化，坚持“一赛一验、一赛一评”，不断检验疫情常态化防控条件下的安保组织运行模式，编制执勤执法手册，加强演习演练，做实岗位培训，不断提升解决问题和应急处突能力。

（二）提升治安掌控能力，深化更高水平的平安北京建设

突出以打开路，坚持依法严打方针不动摇，健全完善扫黑除恶常态化机制，深入打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等多发性犯罪，涉枪涉爆等严重暴力犯罪和电信网络诈骗等非接触类犯罪，坚决遏制电信网络诈骗案件高发势头，斩断网络黑灰产业链条。严密立体防控，以社会治安防控体系“示范城市”创建为抓手，深化外围治安查控体系建设，完善公安武警联勤、地上地下安全一体化等机制，大力推进实施中小幼校园护学岗全覆盖，努力实现重点防控无遗漏。深化并肩治乱，以跨部门合成作战、多警种融合执法为抓手，以故宫周边综合整治为样板，持续开展医托号贩子、黑车黑摩的等治安乱象清整，深化“铁骑警务”建设，推进重点车种违法和违规电动三四轮车清理整治，切实解决城市治理难题。特别是树牢全链条打击、全环节治理的理念，紧盯“群众身边的小案、警察眼皮底下的违法”以及寄生、伴生类违法犯罪，坚持人物技防相结合、打防管控一起抓，上溯下追、源头治理，实现处理一个问题整治一类乱象。

（三）提升公共服务能力，优化城市精细化管理方法手段

找准“放”的着力点，聚焦户政、交管、出入境等民生热点，持续深化“减事项、减环节、减材料、减时限、减证明、减跑动”等改革举措，加大对进驻市政务服务中心事

项“双授权”力度，推广“告知承诺制”审批方式，不断提高办事效率、降低办事成本、增强市场活力。增强“管”的实效性，全面强化事中事后监管，动态调整公安行政职权项目权力清单、责任清单，深化落实“双随机、一公开”抽查监管机制，打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式。打好“服”的组合拳，坚持应上尽上、一网通办，加快与“好差评”系统深度对接和全面应用，推进驾驶证等电子化，扩大公安部支持北京创新发展出入境政策惠及范围，全力打造“审批事项少、办事效率高、服务质量优”的网上公安政务服务。

（四）提升基层治理能力，细化共建共治共享的创新举措

做强派出所综合战斗实体，加强以派出所为重点的基层基础建设，优化派出所设置和警务站（室）布局，深化派出所“两队一室”改革，探索建立派出所评议警种部门机制，落实松绑减负措施，增强基层实力、激发基层活力、提升基层战斗力。做细“接诉即办”机制措施，深化 110 与 12345“双向直通、实时会商、定期交流”机制。做优群防群治工作格局，坚持“建章立制、规范管理、正向激励”，以“穿警服副书记”为牵动，深化群防群治品牌建设，固化完善“随手拍”交通违法举报、涉恐涉暴线索奖励等平安创建活动，不断凝聚警民携手、共保平安的整体合力。

四、坚持政治建警全面从严治警，着力锻造“四个铁一般”过硬公安铁军

坚持政治建警、全面从严治警，深入推进队伍革命化正规化专业化职业化建设，

努力锻造一支党和人民满意的高素质过硬首都公安铁军。

（一）强化政治建警，进一步铸牢忠诚警魂

把“两个维护”作为最高政治原则，加强政治巡察和政治督察，强化对贯彻落实党中央重大决策部署等情况的监督检查、问效问责，确保党中央决策部署一贯到底。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想作为首要任务，固化完善党委会“第一议题”、理论宣讲、政治轮训等机制，着力夯实高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。把全面从严管党治警作为根本保障，健全完善全面从严管党治警责任清单，严格党建述职评议和队伍纪律作风督查巡查，认真抓好党史学习教育和公安队伍教育整顿，进一步整治顽瘴痼疾、纯洁公安队伍。把做好经常性思想政治工作作为看家本领，建立政治工作述职报告制度，用好谈心谈话等手段，督促各级领导干部落实管思想、管工作、管作风、管纪律“四管”责任。

（二）突出能力建设，进一步提升队伍整体素质

提升领导干部政治能力，把政治标准摆在首位，认真贯彻党政领导干部选拔任用工作条例，加强优秀年轻干部培养，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。提升基层支部组织功能，围绕增强政治功能和组织功能，全面深化最强党支部创建活动，推进党支部标准化规范化建设，把每个基层党组织打造成坚强战斗堡垒，使每名党员民警发挥先锋模范作用。提升一线民警实战素养，深入抓好全警实战大练兵，健全完善“练、测、考、比、复盘”

的实战练兵闭环运行机制，狠抓政治理论、业务能力培训和实战化训练，不断提高现场处置能力、联合执法能力和联动处突能力。

（三）持续深化改革，进一步增强队伍管理效能

健全警务管理体制，持续深化机构编制动态调整，加快推进机构职能整合、人员业务融合和机制流程创新。深化队伍管理改革，调整完善职级管理工作办法配套措施，稳妥推进职级序列晋升工作，健全绩效管理体系，统筹规范考核工作，探索建立个人绩效与组织绩效联动机制，发挥好考核“指挥棒”的作用。规范警辅队伍管理，以警辅人员管理列入全市地方立法项目为契机，进一步健全完善警辅招聘使用、层级管理、待遇保障、教育培训等制度，提高警辅管理规范化制度化法治化水平。

（四）坚持严管厚爱，进一步激发队伍内在活力

深化党风廉政建设和反腐败斗争，把“严”的主基调长期坚持下去，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪，毫不松懈纠正“四风”，紧盯漠视侵害群众利益的人和事，对110接处警、执法办案、服务管理中存在的问题，从严查处、严肃问责。激励民警担当作为，坚持正向激励主基调，将思想引导、典型示范、表彰奖励、人文关怀贯通起来，健全完善依法履职免责和容错纠错机制，依法打击暴力袭警行为，坚决维护民警执法权威。做深做实爱警工作，始终带着深厚的感情带队伍，更加注重科学用警，完善身心健康保护机制，建立完善全方位、全覆盖的爱警工作体系，让“有困难找组织”的氛围更加浓厚。

责任编辑 黄新春