

尽职履责护稳定 喜迎党的二十大

——公安机关深入贯彻全国公安厅局长会议精神

2022 年 1 月召开的全国公安厅局长会议，围绕为党的“二十大”胜利召开提供安全稳定的政治社会环境这一主题主线，对全年公安中心工作进行了系统谋划和部署，提出了明确要求。全国公安机关深入学习贯彻会议精神，并以奋发昂扬的精神状态投入到中心工作。本刊特别约请广东、青海有关公安领导同志就贯彻全国公安厅局长会议精神撰文并整理刊发。

——编者

**聚焦主题主线，忠诚担当作为，
以更高水平平安广东喜迎党的二十大**
广东省副省长、公安厅党委书记、厅长
王志忠

今年是党的二十大召开之年，这是党和国家政治生活的头等大事，做好今年公安工作具有特殊重要意义。全国公安厅局长会议对今年全国公安工作作出全面部署、提出明确要求，为谋划做好今年公安工作指明了方向、提供了指引。广东地处“两个前沿”，是“两个重要窗口”，防风险、保安全、护稳定、促发展、战疫情面临的形势更为复杂、任务更加繁重。广东公安机关将深入学习贯彻会议精神，全面部署开展“喜迎二十大、忠诚保平安”主题实践活动，坚持稳字当头，落实“六个聚焦”，奋力建设更高水平的平安广东、法治广东，为党的二十大胜利召开创造平安稳定的政治社会环境。

一、聚焦“三个绝对”，忠诚拥护“两

个确立”，坚决做到“两个维护”。按照会议关于“深入学习贯彻党的十九届六中全会精神”的部署要求，牢牢把握“公安姓党”的根本政治属性，深刻认识“两个确立”的决定性意义，坚定自觉做到“两个维护”，确保队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。加强党对公安工作的绝对领导。健全完善重大事项请示报告制度和政治要件闭环落实机制，深入开展政治巡察，坚决同一切违背和损害“两个维护”的言行作斗争。强化创新理论武装。推动党史学习教育常态化长效化，严格落实“第一议题”制度，分级分批组织政治轮训，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想武装头脑。全面彻底肃清流毒影响。省市县公安机关领导干部特别是“一把手”亲自抓、具体抓，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，坚持上下联动、协同推进，坚持无禁区、全覆盖，对涉及的人、事、案一查到底，确保流毒影响扫净见底。

二、聚焦“四大风险”，严密落实防范

化解措施，坚决守护国家“南大门”安全稳定。按照会议关于“加强风险预见预判预警预防，着力防范应对各种风险挑战”的部署要求，始终把政治安全放在首位，坚持稳字当头，严防“四大风险”，全力维护国家政治安全和广东社会稳定。全力防范政治安全领域风险。牢固树立国家总体安全观，以防范和抵御“颜色革命”为重点，严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透颠覆捣乱破坏活动。全力防范暴恐袭击风险。深入推进反恐怖斗争，严厉打击民族分裂和宗教极端活动，持续抓好反恐防恐措施落实，坚决守住暴恐案事件“零发生”底线。全力防范重大涉稳风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化开展经济、金融、民生等领域矛盾纠纷排查化解，深化公安信访突出问题攻坚化解，严防发生规模性聚集和重大群体性事件。全力防范疫情风险。会同有关部门积极落实流调溯源、封控区域管理等措施，加强隔离酒店安保工作，严密水陆空疫情防控屏障，强化公安机关内部防疫措施，巩固拓展疫情防控成果。

三、聚焦“四类节点”，全面落实安保维稳措施，确保党的二十大等重要时间节点安全。按照会议关于“扎实抓好各项重要安保任务落实，确保党的二十大等会议活动绝对安全”的部署要求，始终把党的二十大安保作为全年工作的重中之重，强化全国、全省“一盘棋”思想，坚持一个节点一个节点推进，全面实现“五个严防、三个确保”工作目标。确保党的二十大期间绝对安全。全警启动最高等级勤务，由内而外筑牢源头管控、社会面整体防控、环粤治安查控“三道防线”，采取主要领导值守、重兵上路巡控、领导下访包案、重大风险提级防控、处置力量前置等超常规措施，坚决打赢安保维稳硬

仗。确保冬奥会、全国“两会”、省党代会、亚青会等重大活动重要会议的安全顺利。坚持以点带面、以面保点，持续强化社会面防范控制，梯次提升重点区域、重点部位安保措施，确保活动会议期间全省社会平安稳定。确保“7·1”等重要节点的平稳度过。重点抓好反分裂反恐怖反邪教工作，强化社会面防控，特别是充分发挥广东毗邻香港优势，严密防范境内外各种安全风险，确保香港回归25周年庆典活动期间全省社会平安稳定。确保五一、中秋、十一等重要节日的安定祥和。树牢“群众过节、公安过关”工作理念，以高速公路、城市标志性建筑物、旅游景区、大型活动等为重点，扎实做好保安全、保畅通、战疫情各项工作，努力让人民群众过一个平安祥和的节日。

四、聚焦“三大攻坚”，依法严打突出违法犯罪，着力治理社会治安“顽疾”。按照会议关于“始终保持对突出犯罪的严打高压态势”的部署要求，始终坚持依法严打方针，在常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击八类严重暴力犯罪和盗抢骗、食药环、黄赌等多发性违法犯罪的基础上，扎实开展“三大攻坚”行动，对毒品、电信网络诈骗、走私偷渡犯罪以最大决心最强措施治理打击。组织开展“禁毒攻坚年”行动。重点抓好“应检尽检、应收尽收、应打尽打、应帮尽帮”四项措施，完善“戒毒帮治”“就业帮扶”“辍学帮教”等工作，推动现有国家禁毒重点整治地区全部“摘帽”。组织开展打击治理电信网络诈骗犯罪攻坚行动。做强做专反诈联动作战中心，深入开展“断卡”“断源”“断号”“断流”行动，推进人员管控、防范宣传、技术反制、预警劝阻等工作，确保实现“全省电诈案件、诈骗刑事案件同比双下降，百起电诈案件抓获嫌疑人70名以上”工作目

标。组织开展打击走私偷渡犯罪攻坚行动。贯彻《广东省反走私综合治理条例》，推进第二轮联合打击治理粤港澳海上跨境走私“清湾”系列专项行动，加快水上公安和海警检查站推广建设，坚决防止粤港澳海上跨境走私出现反弹。

五、聚焦“四大整治”，大力开展社会治安综合治理，织牢织密社会面安全防控网。按照会议关于“全面落实源头防范治理各项措施”的部署要求，始终坚持问题导向，聚焦源头风险隐患，依靠党委政府，发动各部门和社会各界力量，推进“四大整治”，提升社会治安综合治理和源头治理水平。深化流动人口和特殊人群风险隐患专项整治。以全面推行“粤居码”建设应用为牵引，构建“人来登记、人走注销、动知轨迹、异能预警”的实有人口服务管理体系，组织开展新一轮严重精神障碍患者突出风险隐患排查，持续深化“三非”外国人治理，推动平安建设领导小组成员单位领导包案、派员进村开展排查化解，从源头上消减产生个人极端犯罪的因素。深化刀具、枪爆风险隐患专项整治。推动以省政府规章出台《广东省刀具治安管理办法》，全面落实管制刀具长效管理“十项制度”，深入开展缉枪治爆专项行动，强化易制爆危险化学品安全管理，最大限度压减枪爆危险品的社会存量。深化学校医院等重点场所风险隐患专项整治。联合教育、卫健部门深入排查整治学校医院安全隐患，协力推进未成年人专门学校建设，持续推动地铁公交专兼职安全员建设，全面推开最小应急单元建设，严防发生公共安全案事件。深化道路交通安全等重点领域风险隐患专项整治。抓好“人、车、路、企、救”源头隐患清理，加强国省道示范路建设，推动“平安村口”提档升级，严管“两客一货一危一面”，

严查酒驾醉驾等严重违法行为，努力实现“减量控大”工作目标。

六、聚焦“四个提升”，持续深化队伍教育管理，着力锻造高素质过硬南粤公安铁军。按照会议关于“以自我革命的精神锻造高素质过硬公安铁军”的部署要求，始终坚持从严治警、素质强警不动摇，着力提升“四个能力”，努力打造一支与新形势新任务相适应的高素质公安铁军。提升改革创新能力。全面推进网上网下合成作战体系和警务机制改革，探索新时代群防群治新机制，稳妥推进省以下公安机关机构改革，厘清各层级公安机关职能定位，加快推进星级派出所创建和“两队一室”警务模式改革，切实提高警务实战效能。提升服务群众能力。把“平安厅”信箱打造成为广东公安“枫桥经验”新品牌，针对群众来信反映的急难愁盼问题，加快出台新一批全国通办、“无证办事”服务事项，推动内部跨警种、外部跨系统的“一件事”集成办理和“一窗通办”，让群众办事更便利。提升规范执法能力。常态化开展派出所长法治大轮训，持续整治执法突出问题，推广应用新一代执法办案系统，完善与检察机关侦查监督衔接，全面推进“阳光冻结”“阳光警务”工作，规范辅警辅助执法工作，做到严格规范公正文明执法。提升党建队建能力。落实加强公安机关党的建设十六条措施，开展“红旗”党支部评选。深化教育整顿成果，开展《内务条令》“落实月”活动，抓好公安部“六项规定”和省厅“六项纪律规定”落实。开展最小作战单元实战训练，举办警务技能大比武。完善警察荣誉制度，丰富警营文体生活，持续推进“团聚计划”，着力解决实际困难，让民警辅警安身、安心、安业。

聚力防范重大风险，全面深化平安建设，努力为党的二十大营造安全稳定的政治社会环境

青海省副省长、公安厅党委书记、厅长
李宏亚

全国公安厅局长会议上，国务委员、公安部部长赵克志同志就深入贯彻习近平总书记对政法工作的重要指示精神，努力为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境，进行了系统谋划、全面部署，为全面做好当前和今后一个时期公安工作明确了目标和任务。青海地处“稳疆固藏”的战略要地，长期面对涉藏涉疆涉伊涉稳等多个方面的风险和挑战，更好担负起新时代公安职责使命，以更高水平的平安青海建设支撑更高水平的平安中国建设，是青海公安矢志不渝的奋斗目标。青海公安机关必须深刻领会、准确把握习近平总书记重要指示和全国公安厅局长会议等重要精神，坚持不懈用以武装头脑、指导实践、推动工作、建设队伍，一步一个脚印，踔厉奋发、笃行不怠，全力以赴做好党的二十大安保维稳工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一、坚定不移贯彻党对公安工作的绝对领导根本要求，努力在强化政治建警、捍卫“两个确立”上呈现新气象。全国公安厅局长会议指出，学习贯彻六中全会精神，关键是要深刻认识“两个确立”对新时代党和国家事业发展、中华民族伟大复兴历史进程的决定性意义，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉坚决做到“两个维护”。青海历来是境内外敌对分裂势力渗透破坏的重点地区，特殊的斗争环境要求我们必须具备更加坚定的政治自觉。青海公安必须深刻认识“两个确立”的决定性意义，牢牢把握“公

安姓党”根本政治属性，坚定不移把“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的实践行动，始终保持绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。推动理论武装走深走实，切实将捍卫“两个确立”牢记于心。坚持理论学习常态化、制度化、规范化，紧密结合党史学习教育，推动理论学习走深走实走细，真正从党的百年奋斗史中铸牢忠诚、坚定信仰、学出担当，切实把学习成果转化为谋划和推进公安工作求真务实、奋力前行的具体举措，夯实打牢青海公安高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。推动学习领会入心入脑，切实将捍卫“两个确立”植根于魂。坚持在捍卫“两个确立”中锻造忠诚品质，不断增强忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心的自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力锻造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的公安队伍，确保在任何时候、任何情况下都坚决听从习近平总书记命令、服从党中央指挥。推动政治建警不断深化，切实将捍卫“两个确立”见之于行。坚定不移落实习近平总书记重要训词精神，自觉把党的绝对领导贯彻到政治、思想、组织等各方面，落实到决策、执行、监督各环节，确保以习近平同志为核心的党中央各项决策部署在公安机关得到不折不扣贯彻落实。推动公安工作增比进位，切实将“两个确立”现之于效。立足省情实际和后发优势，牢记国之大者，主动增比进位，自觉将青海公安工作融入国家安全战略和经济社会发展大局，对标对表新时代党的治藏、治疆方略，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁重大政治责任，以维护全省安全稳定的实际行动、成效和业绩体现公安队伍捍卫“两个确立”，做到“两个维护”的坚定决心。

二、全面贯彻新时代公安机关的使命任务,努力在维护政治安全、社会稳定上展现新担当。今年要召开党的二十大,党和国家大事喜事多、重要敏感节点多。青海受多种因素影响,长期处于反分裂反暴恐斗争最前沿,境外因素与境内因素相互影响、传统安全威胁与非传统安全威胁相互作用、人民内部矛盾与敌我矛盾相互交织,维护安全稳定工作面临的“艰”和“险”不断增多。严峻复杂的形势要求青海公安机关必须以坚定的政治担当、使命担当、责任担当,全面落实总体国家安全观,增强忧患意识,强化底线思维,始终把防范应对重大安全风险置于首位,把人民群众的安危和利益置于最高,全力以赴抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项措施的落实,坚决履行好党和人民赋予的新时代使命任务,努力为党的二十大胜利召开保驾护航。严密防范政治安全风险,坚决捍卫维护国家政治安全。深入贯彻中央重要会议精神,持续深化反分裂、反渗透、反暴恐斗争,紧盯敌对势力捣乱破坏活动动向,健全完善“情指勤舆”一体化实战化机制,全面提升情报信息指导服务实战能力,坚决严厉打击民族分裂活动、暴恐安全威胁等严重危害安全稳定的案事件,坚决捍卫政权安全、制度安全和意识形态安全。严密防范治安管控风险,坚决守护群众生命财产安全。自觉践行以人民为中心的发展思想,将保障人民利益和人民安宁作为出发点、落脚点,常态化推进扫黑除恶专项斗争,始终保持高压严打态势,深入开展“防风险、除隐患、降发案、保平安”等系列专项行动,依法严厉打击群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗等突出违法犯罪,坚决打击整治宗族家族势力干扰司法执法,重拳打击电信网络诈骗和生态安全犯罪,深入研究各类犯罪活动

规律特点,完善打击手段和机制,切实做到更快地破大案、更多地破小案、更好地控发案。严密防范公共安全风险,坚决化解公共安全领域隐患。抓住源头排查、清理、管控关键环节,全面加强道路交通、大型活动、危爆物品管控等重点领域、行业、物品安全监管,建立健全常态监管机制和问题查控机制,压实企业部门公共安全风险防范主体责任,从源头上预防和减少重大突发事件和公共安全事故的发生,切实保障人民群众安全出行和生产生活秩序平稳。严密防范社会安全风险,坚决维护全省社会面稳定。坚持“稳”字当头、稳定压倒一切,全面提升防范应对各类复杂斗争风险能力,健全完善机动处突力量体系,强化应急指挥体系和处突工作机制,常态化开展实战训练和应急拉动演练,全方位锻炼各层级机动处突力量,切实提高快速反应、合成作战、有效处置的能力。精密推进社会面整体防控,着力推进立体化信息化社会治安防控体系建设,大力加强高峰勤务、“1、3、5分钟”快速响应等机制,不断提升社会面掌控能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入开展矛盾纠纷排查化解,不断强化涉访涉诉人员源头稳控,严重精神障碍等特殊群体管控,最大限度把矛盾和问题化解在基层、处置在源头,实现矛盾不上交、平安不出事。

三、全面贯彻严格规范公正文明执法的新要求,努力在法治公安建设、维护社会公平正义上取得新成效。严格公正文明执法,事关人民群众切身利益,事关党和政府法治形象,是公安机关全面贯彻习近平法治思想的重要体现,必须聚焦法治公安目标,把严格公正文明执法落到实处,不断提高执法司法公信力,努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。

依法妥善处理涉民族因素的案事件，依法打击各类违法犯罪行为，促进各民族交往交流交融，坚决维护社会主义法制统一和法治尊严，是青海公安法治建设的重要任务。必须始终紧盯建设法治公安这一目标，深入持久推进执法规范化建设，坚持以公开透明促公平公正，加强执法培训，强化法治思维，全面落实执法全流程记录制度，加强执法执勤全过程监督、涉案财物全环节监管，进一步规范执法权力运行，不断提升规范执法水平和执法公信力。促进执法理念深刻变革，健全完善社会主义法治理念教育制度体系，将习近平法治思想、社会主义法治理念和公安机关常用法律法规知识作为全警理论学习和教育培训的必修课，着力提高法治思维能力。加强对警务辅助人员的法治教育培训，提高警务辅助人员法律意识。严格落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，健全完善执法档案，明确追责程序启动的主体、时间、流程，倒逼办案人员严格依法办案。落实公安普法宣传教育责任，组织基层派出所每季度开展一次法律宣传活动，全面推动法治宣传，着力提升广大干部群众的法律素养。推动执法主体能力提升，推动落实警力编制动态调整机制，加快研究出台偏远地区专业技术人才招聘引进政策，逐步扩大青南地区定向招生招警规模，采取动态调整、警力下沉、集中用警、科学分工等方式，促进警力结构改善，进一步盘活警力资源，优化人才结构。完善公安法制人才选拔、任用、培养、交流机制，优化公安法制人才成长路径，有力促进法制部门更好地履行法制保障的职责任务，促进执法质量提升。促进执法效率全面提高，坚持以制度促规范、以措施强执行，充分发挥各项执法制度和措施在法治公安建设中的作用，进一步健全执法制度、细化执

法标准、严密执法程序、规范执法环节，确保各项执法活动有法可依、有章可循；紧密结合涉藏反分裂、涉疆反暴恐斗争实际，有针对性地研究制定执法指引，确保具有地域性特点的违法犯罪活动能够准确定性，各项执法权力在法制轨道上规范运行。强化办案场所建设，全面加强保障安全的人防、技防、物防措施，严防执法安全事故和办案场所内执法不规范行为发生。促进执法监督不断深入，聚焦法治公安目标，紧紧扭住执法监督这个关键，进一步规范权责运行，不断增强执法监督管理的刚性和系统性，充分发挥督察、法制等部门执法监督职能，压实部门监管责任，倒逼民警依法履职、规范执法，形成人人明责定责、担责尽责的良好氛围。

四、全面打造改革强基动力新引擎，努力在维护安全稳定能力水平、工作质效上实现新突破。受地方经济发展规模影响，青海公安工作历史欠账较多。必须立足当前、着眼长远，全面深化勤务机制创新，强化公安科技信息化建设，夯实基层基础建设，以公安工作的硬实力提升安保维稳工作质效，为圆满完成安保维稳任务奠定战斗力基础。大力提升基层社会治理现代化水平。深入实施强基固本战略，持续推动社会治理重心向基层下移，切实提升治安管控和社会治理能力。优化公安派出所基层基础工作，激励引导全警形成“大抓基层、大抓基础”的鲜明导向，大力推进市州、县公安机关扁平化、实战化、合成化警务机制改革，大力推行派出所“两队一室”“一村一警”等警务模式，真正把基层做强、基础做实，努力实现“基础牢、出事少、治安好、党和人民满意”的工作目标。持续优化勤务模式，大力推进警务运行机制和勤务制度改革，加快构建省市县三级公安机关“情报、指挥、勤务、舆情”一体

化运行体系和联勤联动处置机制,全面提升应急响应和警情处置能力。大力推广“十户联防”“邻里守望”“义警”等群防群治经验做法,全力构建同市域社会治理现代化相适应、同城乡基层治理体系相配套的基层社会治理格局。深入推进“互联网+公安政务服务”“一网通办”,竭力为群众提供更加普惠均等、高效便捷、智能精准的公共服务。坚持改革强警求发展。坚持改革强警、科技兴警,助推青海公安创新性、引领性发展。加快推进大数据和智能警务建设,强化智慧警务在公安工作和民生服务领域的应用,全面提升“打防管控服”能力。全面深化管理机制和警务模式改革,坚持不懈抓基层、打基础,助推青海公安质量变革、效率变革、动力变革,全面提升维护安全稳定能力,切实履行好新时代新使命新任务。

五、全面形成从严管党治警新常态,努力在锻造适应新时代要求的忠诚队伍、公安铁军上展现新面貌。坚决维护全省社会大局稳定特别是涉藏州县绝对稳定是青海的首要政治任务,是青海工作的底线,也是青海公安的第一要务,打造一支任何时候、任何情况下都不为噪音所扰、不为暗流所动,对党绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠,让党委政府放心、让人民群众满意的公安铁军,是完成党和人民交付的各项重大任务的根本保证。必须不断深化巩固党史学习教育和队伍教育整顿成效,把信念坚定与维护稳定有机结合起来,把勇于担当与弘扬社会正气有机结合起来,唱响公安机关忠诚为民公正廉洁主旋律,激发青海公安维护稳定的正能量。突出政治建警,筑牢忠诚警魂。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于加强新时代公安工作的重要论

述,赓续传承红色基因,弘扬伟大建党精神,常态开展党史、公安史学习教育,深入开展理想信念和忠诚警魂教育,以对党、对人民、对公安事业高度负责的态度,进一步肃清流毒影响,不断夯实公安队伍高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。坚持严管就是厚爱,压实治警责任。始终坚持“严”字当头,保持“严”的主基调,更加突出对“关键少数”的监督管理,引导各级领导干部切实把从严管党治警的责任担当好、落实好,坚持做到敢抓敢管、真抓真管、常抓长管,紧密结合党史学习教育、公安队伍教育整顿,着力解决队伍突出问题,进一步筑牢政治忠诚、严明警纪警风、纯洁净化队伍,在全警上下形成领导干部以身作则、以上率下,广大民警清白做人、干净做事,风清气正、海晏河清的政治生态,努力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的公安铁军,为忠实履行新时代使命任务提供有力保障。深化实战培训,提升履职能力。坚持把能力建设摆在突出位置,以“全警实战大练兵”为载体,突出实战实用实效,努力练就硬功夫,不断提升队伍法律政策运用能力、重大风险防控能力、复杂事件处置能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。强化问题整改,落实从严要求。着眼青海斗争形势和队伍建设实际,强化纪律规矩教育,确保队伍在对敌斗争时,态度明确、立场坚定。持续深化巩固队伍教育整顿成效,坚持铁腕治警、从严执纪,严明党纪党规、严格警规警纪,大力整治形式主义、官僚主义等突出问题,着力形成遵纪守法的高度自觉、正风肃纪的高压态势。同时,更多推出爱警暖警新举措,为基层民警减负解压,让广大公安民警安身、安心、安业。

责任编辑 黄新春