

新形势下公安队伍意识形态工作 路径与方法探析

■ 曹宏亮

摘 要 意识形态工作是公安思想政治工作的的重要组成部分，在新时期新形势下对公安队伍的发展稳定起着关键性作用。本文从历史维度和现实维度、外部因素和内部因素，论述当前抓好意识形态工作的必要性、重要性和紧迫性，继而从思想认识、体制机制、工作思路、方式方法四个层面，由宏观架构到微观举措，探析抓好公安队伍意识形态工作的具体路径与方法。

关键词 意识形态 公安队伍 思想政治 党的领导

意识形态是引领和凝聚公安机关战斗力、向心力、创造力的强大力量，是保障公安机关对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的精神支柱，更是公安思想政治工作一项极为重要的组成部分。习近平总书记指出“必须推进马克思主义中国化时代化大众化，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起”。当前，世界正面临百年未有之大变局，国际环境日益复杂，社会思想日趋多元，意识形态领域的斗争更加尖锐、敏感、隐蔽，立足于意识形态安全视角，针对新形势下思想政治尤其是意识形态工作呈现出的新型特征，树立具有时代特点的公安队伍意识形态安全观念，

加快建立系统性强、操作性强、实效性强的意识形态工作机制，探索新形势下加强和改进公安队伍意识形态工作方式方法，成为一个亟待解决的现实问题。

一、抓好公安队伍意识形态工作 是我党的一贯优良传统和制胜法宝

我党在历史上就十分重视抓紧抓牢意识形态工作。在新民主主义革命和社会主义建设时期，在党的建设和发展进程中，意识形态工作就一直备受重视，成为党不断取得胜利的重要法宝。在革命早期，俄国十月革命的胜利向世界证明了马克思主义的正确性和科学性，给包括中国共产党在内的世界无产

作者：北京市公安局怀柔分局党委委员、政治处主任

阶级政党提供了在落后国家进行无产阶级革命的经验模式。成立之初的中国共产党尚未完全成熟，初期受到了共产国际和苏共的援助，早期部分领导人也曾留学苏联，深受列宁主义和俄国十月革命的影响。在这些因素的综合作用下，早期的中国共产党对苏共和共产国际的指示、决议，持教条僵化、生搬硬套、盲目服从的态度，指导思想和意识形态掌控权未充分掌握在自己手中，未能真正与中国革命实际相结合，意识形态掌控的忽视和缺失，使党的幼年时期遭受了许多挫折，走了一些弯路，党组织自身也受到沉重打击。

1935 年 1 月遵义会议的召开，结束了“左”倾教条主义在党内的统治，开始了以毛泽东为首的党中央的正确领导，对党的指导思想和意识形态的认识也随之越来越清醒、越来越重视。在抗日战争和解放战争时期，以毛泽东为首的党中央坚持实事求是的思想路线，强调理论与实践的结合，正确处理民族矛盾和阶级矛盾，依据国内外形势的发展变化和人民群众的利益诉求，对党的纲领路线和意识形态宣传工作及时进行调整。在这一过程中，我党依靠群众、发动群众、深入群众、引导群众，加大意识形态领域的宣传教育，牢牢掌握对意识形态工作的领导权，牢牢占领这个重要思想阵地，在中共“七大”上，毛泽东思想作为党的重要思想理论成果、作为伟大正确的意识形态被写入党章。“得民心者得天下”，以之为思想武器，中国新民主主义革命取得了最终胜利，中国共产党也实现了由革命党向执政党的转变。

建国后，走上执政地位的中国共产党面临着诸多问题：国民经济濒临崩溃，反动残余势力兴风作浪；以美国为首的资本主义阵营对中国采取排斥孤立的政策等等。在严峻的国内外形势下，在历次政权安全隐患和大

小风波中，中国共产党始终牢牢把握对意识形态工作的领导权，在世界上一些长期执政的大党、老党纷纷丧失执政地位的形势下，中国共产党依然能够“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”，中国经济社会发展依然能够“风景这边独好”，这与党对思想领域、意识形态领域的引导掌控是分不开的。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更加注重掌握网上、网下意识形态工作领导权，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，团结带领全国各族人民战胜一场又一场风险挑战，取得了一个又一个巨大胜利，创造了一个又一个骄人奇迹，赢得了世界各国的高度赞誉和国内人民群众的热情拥戴，生动而鲜活的实践充分证明了中国共产党的正确、坚强、韧性十足，也充分展现了坚持对意识形态领导管控的极端重要性。

通过简要回顾我党历史上对意识形态工作的重视掌控和意识形态自身的不断发展完善情况，我们大致可以得出这样的结论：重视对意识形态工作的领导是我党历史上的一大优良传统，党对意识形态的重视程度比较高、引导得比较深入、宣传得比较到位的时候，意识形态的正面功能就能够得到充分发挥，就能够起到极其重要的“内在驱动力”作用，我党及其领导的事业发展就比较顺利。反之，对指导思想和意识形态的态度偏执、僵化、教条的时候，对意识形态的领导掌控忽视、弱化、虚化的时候，意识形态的正面效能就不能得到充分发挥甚至难以发挥。更有甚者，极有可能被其他别有用心政党和国家所反噬利用，党及其领导的事业就会遭受重大挫折。习近平总书记在建党 100 周年庆祝大会的重要讲话中要求我们一定要“以史为鉴，继往开来”，党的历史上对意识形态工作的重视，充分证明了其重要性和必要

性,对我们今天抓好公安队伍意识形态工作,具有非常重要的警示性作用和启迪性意义。

二、抓好意识形态工作是目前的形势所需和队伍建设的迫切需要

任何领导阶级想得到更多社会成员的认可,都要扩大政治认同,增强主流意识形态的领导地位。公安机关是人民民主专政的重要工具,是武装性质的治安行政力量和刑事司法力量,肩负着打击违法犯罪、服务人民群众、保护公民人身财产安全、维护国家和社会稳定的重要使命。因此,意识形态工作是公安思想政治工作的中心环节、是公安工作的生命线。先进正确的意识形态对民警个人自身精神状态、对警营整体环境氛围都具有重要的积极促进作用。其所包涵和宣传的内容,对外可以主导社会思潮,引领和改变社会舆论,传播正确的思想舆论和价值理念;对内可以教育公安队伍坚定政治立场、坚守道德准则、严守纪律作风、坚持理想信念,从思想上、政治上、作风上提高公安队伍的战斗力,为重大使命任务的完成起到重要保证作用。假如意识形态工作弱化、虚化、跟不上形势、不适应环境,公安队伍的凝聚力、向心力、战斗力就会下降,心灵遭受了污染,表现在行动就会有迟疑、有犹豫、有魔怔,作风就会发飘、纪律就会涣散、队伍就会心不齐。个别民警一旦被侵蚀洗脑,就有可能像当下流行病毒一样在内部扩散,就有可能被别有用心的国内外势力所利用而形成不利局面,可以说,一个队伍内部的“不同声音”的危害和危险,百倍、千倍甚于外部力量的诋毁破坏。在一定程度上,也可以说意识形态工作直接影响到公安队伍建设的政治原则和政治方向,影响到“刀把子”能

不能牢牢掌握在党和人民的手中,在世情、国情、党情都发生了深刻变化的新形势下,抓好公安队伍意识形态工作的重要性和紧迫性更是自不待言。

(一)从外部因素而言,网络时代良莠不齐的意识形态侵袭干扰加剧

网络化、信息化所造成的复杂形势和虚拟环境的影响。“互联网+”时代的到来,使得网络空间成为各种意识形态角力的重要战场,网络舆论直接影响着人们的思想观念和价值取向,在某种意义上,掌控网络就抢占了意识形态制高点。在网络空间中,极少的身份限制和极大的信息传播范围,使每个上网主体都是多元信息的传播者,人人皆是自媒体,人人皆可发声。其基于虚拟性网站、邮件、微博、微信、社区等互联网平台,建构了一套形式多变、无孔不入的意识形态传播体系,具有复杂性、多元性、碎片性、隐蔽性、欺骗性等特征,加之互联网的“技术赋权”特性和新媒体传播的“水波效应”,使得网络信息包涵的意识形态内容更加巧妙隐蔽、变化多端、错综复杂,致使各种信息真假难辨、良莠不齐,极具蛊惑性、引诱性,特别是一些网络“大V”为博取眼球、获取流量,故意炮制并刻意抛出一些新名词、新观点、新理论,在网上试图引导网民舆论和社会思潮发展导向,进而从虚拟网络空间反作用于现实社会大众,这一群体当然也包括公安民警在内。

西方反华势力的意识形态渗透和不良社会思潮的侵袭。习近平总书记在十九大报告中指出:“要不断增强意识形态领域主导权和话语权。”在互联网时代,西方敌对势力对网络权力的控制已先人一步,反华势力通过网络平台大肆宣扬“新自由主义”“个人主义”和“警察国家化”等错误思潮,“西

方国家不仅没有放弃对于意识形态的关注,反而加紧了对其他仍存的社会主义国家的渗透”。如香港“反修例”及“占中”运动的幕后,“就是由西方所谓的‘民主基金会’进行技术和资金支持,意图通过组建‘黄丝群体’和煽动所谓的‘雨伞革命’来制造混乱,瓦解一国两制的意识形态,进而破坏我国国家主权安全。在‘颜色革命’之前,其重点影响人群则是军队和警察,以便在运动中促使其临阵倒戈或中立”。反华势力往往通过歪曲丑化中国革命史、中共党史,意图从源头上瓦解社会主义政权存在的历史正当性和政权合法性,瓦解人民群众对于党和国家的历史认同和政治认同,削弱和颠覆社会主义政权的群众基础。而一些隐藏在虚拟网络背后别有企图的“知识分子”迅速崛起,企图构建自己的意识形态话语权,成为呼风唤雨的“意见领袖”,借机浑水摸鱼,迷惑人民群众,企图颠覆党的领导权和执政地位。同时,伴随着经济全球化趋势,“一带一路”等国际性重大活动的深入开展,警务交流、警种合作、跨国联合执法越来越频繁,也带来诸多意识形态安全方面的风险隐患。在大量的国际警务交流活动中,民警直接或间接地接触西方价值观念,容易受到“警察国家化”等资产阶级警察价值观的影响,在价值选择中失去客观标准,从而引发公安民警政治认同和身份认同危机。

综合所述,由网络化、信息化所造成的复杂社会形势和虚拟环境深刻影响着主流意识形态的宣传引导,而西方反华势力的意识形态渗透和不良社会思潮造成的混乱也在很大程度上影响着主流意识形态的接受效果,二者相互交织叠加,共同构成了公安意识形态工作的复杂外部环境。在意识形态斗争这个没有硝烟的战场,公安队伍是否能够保持

清醒头脑、能否不被错误的思想理念所污染腐蚀,直接关系到公安队伍建设的正确政治方向,直接关系到公安事业的长远发展进步。

(二) 从内部因素而言,新时代公安队伍内部管理面临新的形势特征

1. 青年民警辨别意识和抵制能力较差。网络时代大环境下,广大民警接触各类信息的渠道和途径更加方便快捷,一些错误思想的伪装和包装更加巧妙和隐蔽,尤其是广大青年民警,未亲自经历、参与过党的革命、建设事业,未亲身体会过革命先辈们创业过程中的艰难困苦,未深刻体会到在复杂国内外形势环境下守业的着实不易,有着强烈的求知欲和猎奇心理,好奇心强、辨别能力差,接受的讯息各式各样、庞乱纷纭,面对各种错误意识形态思潮的侵袭缺少鉴别力,极易受到引诱而误入歧途。良莠不齐的网络文化冲淡了主流意识形态的主导地位,优秀的传统文化及坚定的政治信仰容易被稀释消解,而娱乐至上的亚文化思潮病毒式加速蔓延,加上曲解党史、国史的各类政治谣言“不绝于网”,极易干扰青年民警的主流价值判断,进而削弱公安机关的向心力、凝聚力、战斗力,影响公安队伍的整体形象。

2. 公安院校的思想政治教育工作亟待继续加强。当前,公安民警的招收录用需要通过公务员考试,来源多自于全国各专业警校和社会类综合性大学。就公安类院校而言,缺乏特色鲜明的警校政治文化氛围及警察职业特色,只依靠警务化管理进行纪律约束,难以构建形成全方位深层次的警察意识形态。公安院校对警察政治忠诚、职业纪律、道德准则等方面教育多停留在表面,使警校生难以切身深刻理解警察应具有的政治素质和忠诚信仰。而在综合类院校,西方国家通过各种文化输出形式,影响大学生的价值判

断和思想观念，在部分高校一些教师并不真心认同主流意识形态，甚至利用其学术话语权对主流意识形态进行消解，在重大历史问题及涉及政治原则问题方面发表不当言论，弱化主流意识形态话语权和领导权，对走向工作岗位前的大学生意识形态教育造成了极坏的后果和影响。

3. 基层部门重业务轻党建，对意识形态工作重视不足。突飞猛进的互联网科技和波谲云诡的国际局势对意识形态安全带来前所未有的挑战。意识形态虽然“从不现身”于当世，它的影响却无处不在、无时不有，“于无声处”发挥着重要作用。它可以是正能量的“扩音器”，也可能成为负能量的“搅拌机”。意识形态领域的斗争是时不我待的，正确的思想不去占领，错误的思想很快就会入侵。公安基层部门日常业务工作繁杂琐碎，工作压力大、加班加点多，在一定程度上对民警思想领域重视程度不够，认为思想政治工作尤其是意识形态工作，既看不见、也摸不着，是高悬在空中的所谓“上层建筑”，花费时间和精力做这方面的工作没有价值与意义，没有业务工作来得实在、来得具体，干着有方向、有目标。因此，存在对思想阵地掌控不牢，对相关人员关注不够，思想教育引导目标针对性不强等方面问题，民警通过各种新媒体平台接触到的所谓民族主义、民粹主义、自由主义理论等各类信息鱼龙混杂，当中不可避免会夹杂着意识形态成分，具有非常强的煽动性和欺骗性特征，使得红色精神正能量的宣传、主流意识形态的传播受到严重冲击，一定程度上降低了对主流意识形态的深度认可和强烈认同，加之主流意识形态存在形式缺少创新、缺少交流互动等方面不足，很难做到真正深入民警内心，使之产生强烈的认同感、产生持续永久性影响。

此外，十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。社会主要矛盾的变化、人民群众期待值的增加、“寓管理于服务之中”行政执法理念的变化，对广大民警提出了更高标准、更严要求。加之公安部门长期加班熬夜，“5+2、白+黑”是常态，极其辛苦劳累，个别群众思想上不理解、言语上不文明、态度上不配合现象时有发生，导致个别民警，尤其是年龄大的老民警适应不了当下形势变化和工作压力，容易心生不满，发牢骚、有怨言，甚至将这种不满言行公之于众，公开宣扬一些“今不如昔”“中不如西”的负面言论，影响非常恶劣。还有极个别人员利用网络隐蔽性特点发泄不满情绪，甘愿沦为西方价值观念的附庸。而基层公安部门多忙于业务工作，未能主动发现问题苗头，掌握民警心理动态，并在第一时间主动介入引导，及时做出针对性的应对策略，从而不利于公安队伍的长期稳定发展，进而可能危及到社会秩序稳定和国家政权安全。

三、抓好公安队伍意识形态工作的路径与方法探析

习近平总书记在2019年中央政法工作会议上强调“要旗帜鲜明把政治建设放在首位，努力打造一支党中央放心、人民群众满意的高素质政法队伍。”必须加强习近平新时代中国特色社会主义思想在意识形态领域的主导作用，进一步深化公安队伍主流意识形态宣传引导，大力弘扬公安精神，持续凝聚警心斗志，构建能够有效应对公安意识形态安全问题的合理机制和科学路径，占领意识形态领域这个极其重要的思想阵地，从而充分发挥主流意识形态对业务工作和公安队伍建设的服务和保障作用。结合具体公安工

作实际，可以从思想认识、体制机制、工作思路、方式方法四个层面，由宏观认知架构到微观具体举措加以探析。

（一）提升思想认识，增强抓好意识形态工作的敏感性和主动性

抓紧抓实意识形态工作，掌握民警思想动态，占领内心深层思想阵地，首先必须解决认识层面问题。公安民警的“思想动态”既包括个体思想动态，也包括群体思想动态，是“一段时期内单位员工的思想意识、价值观念、群体情绪、行为意向、舆论热点等发展变化的综合体现”。它通过外化为具体的言行举止，既能够反映社会主流意识形态的影响程度，也能够反映外部社会环境和各种思潮对民警的心理影响状况。意识形态作为“一只看不见的手”，是民警思想动态最主要、最直接的内在表现形式，是引导民警个体和群体行为的重要精神力量，可以极大增强民警对公安机关的信任感、归宿感、职业荣誉感、身份认同感。主流意识形态对公安民警政治素质的提高、内部凝聚力的增强、精神面貌的改善、敬业精神的塑造、队伍战斗力的提升，发挥着不可替代的巨大作用。因此，必须要充分认识到加强和改进意识形态工作在业务工作和公安队伍建设中的重要性、紧迫性和艰巨性，进一步增强工作责任感、使命感，全面落实“一岗双责”和思想政治工作领导责任制，树立起新形势下意识形态工作必须要“做细、做精、做强”的敏感意识，当作思想政治工作的头等大事来抓、首要任务来抓，创新优化公安意识形态工作的领导方式、引导方式、体制机制、方式方法，及时掌握民警思想变化，严格掌控民警思想动态，狠抓意识形态教育引导教育，促进思想政治工作适应时代发展变化，促进公安队伍长期稳定发展。

（二）搭建工作体系，建立完善公安意识形态工作运行体制机制

一是建立完善党委统一领导下的工作责任制。公安意识形态工作运行机制的不足或缺失，在宏观思路层面上制约着公安思想政治工作的有效开展。2015 年 1 月，中央颁布《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》，明确了公安思想政治工作党委主管的原则，对于公安思想政治工作中意识形态工作确立了层层分包、落实到人的工作机制，公安思想政治工作机制初步明确。建立健全党委领导参与机制，是有效发挥党委对意识形态工作领导作用的前提基础。公安意识形态工作是一个复杂系统，包含决策、执行、评价、反馈等多个方面。党委需要深入研究当前形势、分析队伍思想状况、理顺意识形态工作思路，在充分了解各类情况信息的基础上，形成党委定期听取汇报、进行决策、接受反馈、再进行决策的系统机制。要牢牢掌握对意识形态工作的领导权，强化以意识形态内容为核心的政治领导，周密部署、分清重点、精准发力、抓大放小，既减少由于事无巨细的干预，致使基层在繁重压力下形成应付工作的形式主义风险，又充分发挥党委“谋思路、把方向、做决策”的功能作用，真正巩固和发挥出党委的核心领导力。

二是建立完善研判预警和软性介入机制。公安意识形态工作的主要目的是教育引导民警坚定社会主义主流意识形态信仰，其效果最终要通过民警的举止行为反映出来。要建立思想动态研判预警机制。对民警思想动态进行调查掌握和研判分析，第一时间做出预判预警，第一时间发现苗头隐患，采取有效策略消除各种错误思想倾向的影响。要进行要素划分，针对民警日常工作和社会生活两个方面，根据社会学、心理学等学理知

识,围绕民警的职业认识、工作环境、薪酬待遇以及人际交往、家庭状况、自我认知等要素建立相关量表,采集汇总相关信息,进行综合评估研判,及时有效研判预警。要建立软性介入机制。思想状况是人的要素中最难把握和测量的部分,即使及时发现了民警的思想偏差,如何进行意识形态引导教育也是一个颇有难度的问题。但是思想认识的形成也是有规律可循的,马克思主义认识论强调:“一种正确的认识,往往需要经过由物质到精神,由精神到物质,即由实践到认识,由认识到实践这样多次反复。”对于民警的思想介入,不能只依靠硬性权力强制,需要打破理论说教的“硬干预”,更多通过软性思想引导,相较于传统的思想政治教育理论硬性灌输,通过由内而外、由里及表进行潜移默化式的软性介入教育,更能对民警的思想起到长久性、深层性的感化引导作用。要从目前开展的党史学习教育、红色精神教育等系列主题实践活动入手,从政治关爱、工作关怀、生活关照等点滴小事做起,建立民警主动接受、愿意接受、愉快接受的软性教育引导机制,打破民警的思想壁垒,掌握民警的思想状况,感化民警的内心世界,巩固民警的忠诚意识,维护队伍的意识形态安全。

三是建立完善选人用人和考核评价机制。要建立科学有效的选人用人、选拔晋升制度和考核评价体系,把思想政治工作、意识形态工作成绩作为一定的比重,纳入考核范围。要“严把入口”。在新警招录方面,要把思想纯洁度、政治忠诚度作为招录公安民警、充实公安力量的一项重要指标,严格考核、严格审查、严格录取,把好第一道“关卡”、筑牢第一道“防线”。要严格培训。建立定期组织思想政治、意识形态专题培训的良好机制,创新运用公安民警乐于参

与、真学真悟的方式方法,不走过场、不流于形式,使党的指导思想、主流意识形态理论真正入脑入心,坚决铸牢队伍的政治忠诚。要严格考核。公安思想政治工作积极性不高、方式方法僵化、创新性不强,跟考核指标的虚化、弱化有很大关系,因此要在具体考核中,严格量化思想政治工作和意识形态工作指标,让党员领导干部深刻认识到“抓好思想政治工作也是很大的政绩”,甚至是更为重要的一种政绩。要严肃追责。意识形态工作不仅需要正向激励,也需要反面刺激,有奖也要有惩,对于抓意识形态工作不严不实、认识不到位、工作不到位的单位和领导,要严肃进行问责。同时,对于在虚拟网络和现实社会中散布各种政治谣言、污蔑党的领导、发表不符合身份言论的民警,要依法追究任、严厉给予惩戒,形成强力威慑、塑造良好氛围。

四是建立完善符合时代特征的宣传引导机制。意识形态宣传引导是公安思想政治工作有效开展的深层心理基础,是强化政治意识、铸牢忠诚警魂、凝聚队伍力量的根本保障。构建网络媒体意识形态安全宣传体系。构建网络平台宣传体系早已成为意识形态安全生态系统的重要环节,也是意识形态宣传的重要阵地。各级公安机关要加强对本单位网络意识形态工作的统一领导,切实履行相关主体责任,定期分析研判网络意识形态领域突出情况,积极开展网络意识形态工作培训,指导、督促、检查各部门工作,全力保安全、护稳定、促提升,坚决防止负面不良信息对民警的侵袭干扰,及时识别美西方势力裹挟着有害信息的“糖衣炮弹”进行分化、瓦解、颠覆的企图,“正如习近平总书记所指出的那样,要把互联网这个最大变量,变成事业发展的最大增量。”同时,要严格防

止“灯下黑”，绝不允许公安内部人员在网络上散布不利于党的领导、不利于队伍团结的负面言论，加强政治引领和忠诚教育，坚决同各种错误思想作斗争。注重普遍宣传引导和重点警示教育结合。针对全体民警开展普遍性意识形态宣传教育，确保全覆盖、零死角。利用举办专家讲座、参观红色基地，“三会一课”制度等方式，定期开展主题活动、定期检查教育成果，定期总结表彰先进，牢牢掌握意识形态工作的主动权。要积极培养广大民警意识形态安全理念，不断提高安全防范意识，切实增强甄别、免疫、抑制有害信息的能力，坚决筑牢思想防火墙。要做到敢于向各种错误言论思潮亮剑，对大是大非问题、政治原则问题绝不能含糊其辞，更不能退避三舍，坚决予以反对和批驳，切实增强公安民警对于主流意识形态的感性体验和理性认识，始终保持政治敏感性和敏锐性，用正确的思想武装头脑，用红色的理论占领阵地，树牢民警正确的世界观、人生观、价值观。同时，意识形态工作既要抓普遍，更要抓重点，要注意普遍性和特殊性的结合，深刻把握外在复杂形势和内部人员特点，针对不放心人员、受过内部处理人员、“三观”尚未定型青年民警、生活不满惯发牢骚的老同志，重点岗位领导干部进行重点意识形态宣传教育，引导他们听党话、跟党走、重党性、感党恩。对隐蔽性、渗透性、多变性的“灰色地带”，要勇于介入，加快使其转化为红色地带，防止其向黑色地带蜕变。要严格落实意识形态责任制，看好自己门，管好自己人，针对特殊人员深入开展形势政策思想教育，及时纠正各种错误的思想苗头，坚决抵制不良政治文化对警营政治风气的侵蚀。

(三) 明确工作思路，合理搭建组织架构层层压实各级主体责任

公安机关要始终把政治建设放在第一位，不断坚定和强化民警的政治意识，坚决铸牢政治忠诚，使主流意识形态扎根于民警头脑深处，落实到日常行动中。各级领导干部尤其是政工干部要充分发挥主观能动性，对民警加以引导、警示、教育。同时，要摒弃“毕其功于一役”的急躁情绪，思想的改变不是一朝一夕能够完成的，不是听一次讲座、上一堂党课就能有显著成效的，必须要做好打“持久战”、打“攻心战”的长期心理准备，把意识形态教育当作常态化工作推动，要明确工作思路，稳扎稳打抓好落实。

成立意识形态工作领导小组，制定相关工作方案。各级公安机关要结合工作和队伍实际，按照“一岗双责”要求，切实落实党委意识形态工作主体责任，落实专人管理、专人负责制度，领导班子要抓好主管业务领域和职责范围内的意识形态工作，切实落实各级党委、党委书记、政治委员、党委副书记、党委委员和党支部书记、党支部委员、普通党员的意识形态工作责任，以及政工、纪检部门的相关责任。要从责任主体、责任落实、具体措施、督导问责等方面，严格制定相关意识形态工作责任制实施方案，切实纠正意识形态工作“不知道抓什么”“不知道怎么抓”的误区，要针对“谁来抓、怎么抓、抓什么”等方面问题进行细化明确，对应予表彰和追责的情形、对具体奖惩办法作具体明确规定。用严密的工作体系，确保形成自上而下一级抓一级、层层抓落实的生动局面，确保形成党委统一领导、政工部门组织协调、各单位分工负责齐抓共管的良好工作格局。

严格制定目标任务，纳入年度绩效考核。各级党委要把意识形态工作纳入重要议事日程，定期召开意识形态专题会议，制定年度工作目标任务，听取意识形态工作汇报，研

究公安队伍意识形态阵地管控情况，督促意识形态工作责任制的落实。要把意识形态作为思想政治工作的首要任务，纳入年度党建工作计划，将具体任务分解到各基层部门、各基层党组织。要结合各地区工作实际和公安队伍建设情况，对意识形态工作应知、应会、应抓的各项工作加以细化明确，形成统一的责任清单，彻底摆脱意识形态工作虚化、空化、泛化的不利局面，使意识形态工作真正有人抓、有人管、有人问，真正有账单、有任务、有重点、有计划。要把意识形态工作纳入绩效考核，细化考核标准和评分细则，每月一通报、半年一小结、一年一总结。要注重从内心思想是否纯正、是否时时处处讲政治、是否服从命令听指挥、是否自觉抵制负面思潮和歪风邪气等方面来教育考察队伍的忠诚信仰，从广大民警是否牢记党员身份、是否履行党员义务、是否充分发挥模范带头作用等政治标准来审视检验队伍的党性原则，从民警的日常表现、日常言论、接受重大使命任务时的担当作为来验证意识形态工作的成果成效。

关键少数示范引领，切实发挥头雁效应。各级党委要坚持把政治建警摆在首位，严格落实好公安队伍建设和意识形态工作，以身作则、以上率下，要求民警做到的事情自己先做到，要求民警遵守的规定自己先遵守。要切实将意识形态学习教育同具体工作实践、同学习贯彻上级精神结合起来，寓学于行、寓教于行，研提贴合实际、操作性强的落实意见。各级公安机关党委必须充分认识到当前意识形态领域斗争所面临的严峻形势，履行好第一责任人的职责，种好意识形态工作这块“责任田”，增强抓意识形态工作的敏感性和主动性，带头分析研判意识形态领域的重大问题，带头批评错误观点和错

误倾向，充分依靠党委一班人做好意识形态工作，绝不能使意识形态工作边缘化、虚化和形式化。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全警，履行管党治党主体责任，严密部署、严格落实、严肃督导。要把抓好意识形态工作延伸到各个警种和各个岗位，通过掀起民警的头脑革命，消除错误思想的侵扰、固化正确思想的引领，使全警上下充满马克思主义的浩然正气、共产党员的优良风气，具备辨识、抵制、肃清一切反动、庸俗、有害思想的素质能力和思想修养。

基层领导狠抓落实，突出战斗堡垒作用。公安基层领导干部也要提升抓好意识形态工作的敏感意识，努力营造基层良好思想政治氛围，充分发挥基层党支部的战斗堡垒作用，提升队伍的战斗力、向心力、凝聚力，要把意识形态工作融入各项具体业务工作、尤其重大专项工作中，融入到民警日常生活中，融入到民警“八小时以内”和“八小时以外”的管理中，切实消除意识形态工作的“空白点”和盲区。要严格落实基层队伍党建责任清单，层层压实意识形态工作责任，严格落实“三会一课”制度，特别是要把对有苗头隐患民警的意识形态教育，作为思想政治工作的重要内容，把讲政治、讲理想、讲信念、讲忠诚的理念贯穿于基层队伍意识形态教育全过程，既要注重正面灌输正本清源，又注重日常培养润物无声，引领基层民警切实增强政治意识、站稳政治立场，铸牢忠诚警魂。既要注重从战时政工机制、队伍风险评估、从优待警措施的落实上加强队伍管理，又要经常性开展谈心谈话加以引导浸润，使无处不在的主流意识形态磁场和正能量氛围包裹民警的身心，形成牢不可破的堡垒，使一切不良思想失去传播侵袭的空间和土壤。

（四）注重方式方法，坚持不懈久久为

功抓好队伍意识形态工作

做一次政策宣讲。要立足当前形势，主动开展政策宣讲，强化思想理论武装。特别是在原则问题上，要教育公安民警敢于直面问题，坚决不当“骑墙派”，坚决抵制西方歪理邪说的侵袭，理直气壮揭露、反驳西方所谓“法治”“人权”等资本主义理论的虚伪性和欺骗性，教育广大民警进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

开一次专题民主（组织）生活会。以意识形态教育为主题，各级党委每半年组织召开一次专题民主生活会，各党总支、党支部召开专题组织生活会，认真研究讨论当前意识形态工作面临的形势任务，认真反思自身在思想领域里存在的问题倾向，认真分析应对策略和思路方法。

写一份自查报告。全体民警结合各自工作、学习实际，每人写一份意识形态工作自查报告。既写个人在意识形态领域的履职履责情况，又写自身在意识形态方面学习体会情况，进行一次自我思想革命，重在写清个人在党性原则、思想境界方面的锻炼提升。

进行一次表态宣誓。至少在红色革命遗址开展一次“不忘初心、牢记使命”主题活动并进行宣誓，全体民警分批次接受忠诚教育，逐一进行发言表态，以激活民警内心深处的红色基因，坚定一心一意跟党走理想信念。

编发一份学习手册。直面容易引发思想混乱的问题领域，就民警关心关注的重大时事理论和热点问题，编发学习手册，使广大民警及时了解国内外形势政策和意识形态领域的复杂斗争，并在手册中留足空白，方便民警填写学习心得体会。

制作一份小卡片。对习近平新时代中国

特色社会主义思想以及党中央、市委、公安部、市局相关政法公安工作会议精神内容进行梳理，对其中涉及的意识形态要点知识进行归纳汇总，以小卡片的形式制作下发，便于民警携带，随时随地学习充电。

研发一套网络系统。民警普遍缺乏接触主流意识形态的有效途径，在利用好“学习强国”APP的同时，各级公安机关要充分利用网络便捷高效的优势进行自主设计研发，以网络APP或小程序等形式，汇集意识形态观点、重大理论论述、在线课堂学习、疑惑解答互动等内容，就意识形态和相关理论问题网上在线学习、定期组织考试，积极与民警进行互动交流。

签订一份责任书。按照各级党委书记对党委委员负责，党委委员对分管部门主要领导负责，各级党支部书记对班子成员负责，班子成员对党员民警负责的模式，全体民警逐一逐层签订责任书，环环相扣、形成闭环。

打造一个示范阵地。紧扣红色文化、忠诚文化、廉政文化等核心要义，在办公楼走廊设置意识形态宣传栏，精心打造“意识形态示范阵地”，通过建设荣誉室、廉政文化长廊、红色精神书屋等方式，定期组织民警尤其是领导干部接受忠诚教育、廉政警示和意识形态宣传教育。

开展一次专项督导。每月开展一次意识形态工作专项督察工作，对意识形态工作的落实情况进行督导检查。坚决摒弃意识形态工作尺牍化、台账化、形式化作风，重点从民警日常言语行为和工作落实上，检查队伍思想是否纯洁、作风是否纯正，并对可能出现的错误认识和问题苗头及时预警提醒，使队伍始终保持坚定正确的政治方向。

推树一批先进典型。榜样的力量是无穷的，要加强“红色精神”先进（下转第36页）