

以数字化梳网清格实现警务智治

■ 王巧全

摘 要 全要素数字化时代，徐州公安坚持将数字化改革作为引领公安工作高质量发展和警务现代化先行的第一驱动力，聚焦数智赋能，以数字化、要素化、智能化“梳网清格”为路径，围绕全息可视指挥“一张图”、全时空闭环智能管控“一张网”、全链条集成情指勤舆“一体化”以及高效协同社会智治“一盘棋”，解构重塑全要素警务实战模式，促进数字技术与警务实战深度融合，激发公安智慧转型新活力，加速推动社会治理智治化水平，为构建符合新发展阶段要求的现代警务体系提供可资借鉴的“示范样本”。

关键词 数字化改革 梳网清格 全要素 智治

在“数化万物”“万物互联”的时代，数字化改革既是机遇，也是挑战。习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十五次会议上就“数字化改革助力政府职能转变”作出重要论述，是公安数字化改革的根本遵循和行动指南。徐州公安强化政治担当、责任担当，全面深化公安数字化改革，以“指挥一张图、管控一张网、情指勤舆一体化”为目标，以数字化、要素化、智能化“梳网清格”为路径，聚焦“智治、高效、协同”，深入推动大数据与公安业务深度融合，着力构建涵盖前沿科技成果、符合基层实战需求的智慧公安新机制、现代警务新体系，打造公安业务数据新生态，全面推动徐州

公安工作高质量发展和警务现代化先行。

一、围绕“一张图”，全要素展现推动指挥全息可视

当前，中国数字化已经进入“全要素”时代，社会治理对技术创新的要求呈指数级上长，这就要求决策者以大数据理念和“全局思维”开启数字化建设。徐州公安从警务实战与治理服务的需求端出发，通过开展基础管控要素“梳网清格”大会战，推动互联网、物联网、大数据、云计算、区块链、智能感测等现代高新技术在梳网清格中的创新集成应用，构建集宏观全局掌控与微

作者：江苏省徐州市副市长、公安局局长

观细节精准于一体的全要素、可视化“指挥一张图”，实现接处警、实战指挥、侦查调查、执法监督等全息可视，引领公安战斗力生成模式转变，推动警务实战向数字化、可视化的智慧警务转型升级。

（一）全要素上图

“市县主战”，开展基础管控要素“梳网清格”大会战，统筹市县两级公安机关和警种条线，依据公安部、省厅的要素管控分类标准，按照各自职责，明确基层及条线警种管控重点要素，围绕政治安全、社会治安、矛盾纠纷、公共安全和网络安全等方面风险隐患，进行“梳网清格”，全项排查，系统管控。突破信息壁垒，对内畅通信息采集渠道，归口警种部门基础工作，配齐配强基础要素采集终端，按照“应采尽采、应采必采”的要求，统筹全警种民警实时动态对所有基础管控要素采集完善，确保要素采集真实、鲜活、完整、全面，实现全项汇集；对外全面对接互联网数据、视频图像、交通信息、社会水电气校医，特别是疫情防控等数据，将分散在不同地域、不同部门、不同载体中的碎片化管控要素，进行全项分类梳清，统一规范入库，直观获取辖区基本信息。对重点区域三维建模，将“梳网清格”数据立体化上图，根据模型分析结果，重点标注有风险的“人、事、物”，辅助民警做实基础工作，为实现全时空、全要素、全流程闭环管理提供有力支撑。

（二）可视化呈现

运用前沿可视化技术，整合全市信息采集终端、执法记录仪、350M 集群系统、手机、视频会议、警用无人机等警情警力资源在统一的地理场景中，打造包含车辆、案件、警情、业务数据等全方位可视化版面，建成满足公安实战需求的警用 3D“地图”，搭

建集“数据可视、系统集成、任务管理、数据分析、指令通道、考核通报”六大功能于一体的多维全景实战平台，前端操作则实现“一窗应用、一键支撑、一图展示、一网评估”，构建“全息可视指挥”智能应用体系。通过这张全要素、可视化的综合指挥“一张图”，可以直观市域每一个重点部位、直视每一个处警现场、直连每一名执勤民警，实现对关注警情、案件动态、涉稳预防、作战成果、活动监督等数据的全息、动态、实时呈现，真正实现“洞若观火、一目了然、运筹帷幄、决胜千里”。以警务执法执勤的全息可视，最终实现百姓平安可视。

（三）智能化应用

全景实战平台的应用，利用大量动态交互技术，搭建了不同的功能模块及多维数据模型，不仅让这张全息 3D 警用地图呈实时动态显示，活了起来，而且让图中的数据“慧”说话、能对话，超前预警感知，指挥直观扁平，监督复盘可视。处警中，通过移动终端全息影像，处警民警能够以前所未有的方式直观地了解现场全景并可以与指挥者进行交互。实战平台的指挥调度方式也从人工调度升级到警力语音调度、警情系统推送、预案图上推演、视频实时跟踪、处置全程监督等全流程智能，扁平化、智能化、可视化程度更高，派警出警更快。实现“看得见→看得清→看得懂”的“可视化”发展进步，理清案事件发展规律，做到精准提前预判，下好先手棋。同时，该“图”还能整合事件所有信息生成相应案例，自动生成处置评估报告，完成闭环处置，为后期预案优化、案例情景再现、案例关联分析等，提供同类型参考。

二、围绕“一张网”全时空闭环实现多维智能管控

数字化转型需要的不仅仅是设备技术升级，前瞻性理念、跨职能组织、数字策略、思维方式、管理模式、数据人才、创新文化等等也很重要。“梳网清格”从初创时“大数据+网格化+铁脚板”到如今的全要素、全时空、数据化、数字化的迭代升级，是以科技创新为支撑，以全域、动态、数据化的要素意识和实践运行，不断创新梳网清格的机制、手段、模式，构建了全时空全要素多维度的闭环防控网。

（一）搭建一体化运作的组织架构网

着眼全域基础管控“警务大脑”功能定位，建立市、县、派出所三级基础管控中心，通过 1 个市局基础数据管控中心、18 个县分局基础数据管控中心、208 个派出所综合指挥室，分工负责，各司其职，构建基础管控三级一体工作体系，打造预测预警、指挥协调、巡逻处警、督查反馈线上线下一全流程的工作闭环，形成“一点预警，全网响应”的联动机制，确保一网支撑、一体作战、全域管控闭环。

（二）打造数字化警网格管理模式

依托行政架构，融合基层治理网格，综合考虑城市社区和农村村庄地域面积、实有人口、地理环境、经济发展等情况，根据工作对象和工作量，应用地理标志将全市科学划分为 1194 个警格，把各类管控要素纳入每一个警格中，以“工作日”为单位，将警格治理具象化为“七小单元”，制定基础要素核查、更新、采集的指标和标准，分类建立“十本账”。积极推进网格数字化管理，以数据指引网格员走进小区、楼宇、商业体、隐患点等开展地毯式摸排、走访、

跟踪、服务工作，让辖区内人、房、车、事、物、组织等数据汇起来，运用信息化技术进行分类统计，再厘清在十本账中，让网格数据活起来，以十本账织密一张网。结合社区警务机制改革，丰富完善网格管理工作清单体系和操作指南，以“数字日志”记录回溯网格民警每日工作。通过数字化账单式管理，把复杂问题简单化，把简单问题程序化，让每一个社区民警、网络员都知道梳网清格干什么、怎么干、干到什么程度、达到什么效果，切实提升网格管理工作的数字化、标准化、规范化水平。

（三）创新多元化数字管控手段

伴随社会管控要素大量集聚，各种显性、隐性风险不断积累。“非接触、无现场、跨区域”新型犯罪成为主流，危害更大、防控打击更难。网约车、网约房、无人机、3D 技术等新业态迅猛发展的同时也带来治理隐患，影响安全稳定。公安机关传统、被动、静态的管理策略面临严峻挑战。徐州公安围绕全域、全量、多维、即时的数据感知要求，按照市域防控总体布局，创新实施“四网五控六住”措施，有机整合、系统部署、一体推进，持续提升梳网清格的数字化、智能化水平。推动“四网”合一，打破警种、部门壁垒，推动公安网、政务网、视频专网、社会面资源网等真实与虚拟信息有机融合，打造集人脸检索、车辆追踪、视频研判、布控预警、全息检索于一体的融平台。以圈层查控、单元防控、专案侦控、要素管控、数据智控“五控”联勤，实现盯住人、看住车、管住房、守住点、控住面、锁住链的“六住”目标，确保每一个风险点都纳入有效管控范围。在优化升级传统感知设备的基础上，推动各类新型非接触式、无感、智能感知设备的布建、联网与整合，

推动前端感知与应用系统的有机对接，实现触网即感知、感知即预警、预警即处置。在省际、市际道路出入口科学布建自动化预警、核查、处置功能的治安卡口和实现自动化多维采集功能的智慧电子卡口，打造“双向预警、双向拦截、双向查控”的防控屏障。特别针对无人机管控这一重点难题，在技术攻关、装备升级、对抗演练等方面寻求攻坚突破，启动空中巡航，建立空中视频巡逻与街面实地巡逻双向互动，进行“无盲区布网”，从二维平面巡防控升级为三维立体巡防控，织密全领域、全链条、全环节智能防控网，守牢江苏北大门。

三、围绕“一体化”全链条集成情指勤舆融合高效

坚持大情报全面主导警务运行理念，依托数字化改革，升级“情指勤舆”一体化实战化运行机制，将情报数据服务贯穿执法执勤各环节、全过程，工作指令从“大水漫灌”升级为“精准滴灌”，有效提升公安警务运行质效和核心战斗力。

（一）完善“情指勤舆”一体化机制顶层设计

抓住数字化改革的难得机遇，强化系统观念，突出“融合”思维，破除体制机制障碍，找准赋能“情指勤舆”一体化机制的切入点和着力点，以“三融五跨”（即以技术融合、业务融合、数据融合，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务）为原则，解构重塑实战警务模式，明确“集约建设、互联互通、协同联动”的工作要求，打通市县所三级指挥调度渠道，构建“市县一体、警种合成、区域联动、集群作战”的一体化实战化体系。成立大数据“情指勤舆”一体

化专班，大刀阔斧拆“烟囱”、破“孤岛”、汇数据，通过信息数据融合，打通指挥调度渠道，以预警预知、情报研判、数据赋能为突破，采用云、端、图一体化方式推动警务指挥数字化，24小时智慧赋能一线实战。建立重大敏感警情舆情专门工作机制，使重大案事件应急指挥从“单打独斗”向“集群作战”转变，实现警务决策科学化、打击管控精准化。

（二）打造“情指勤舆”一体化智能核心中枢

如果说“情指勤舆”一体化实战化平台是智慧公安的“最强大脑”，那么智能化指挥调度便是“大脑中枢”。以完善“警务大脑”运行机制为牵引，以大数据服务大指挥，探索建立在线智能指挥调度体系，为警务实战提供全面、系统、专业的分析和支撑。根据警情类别、警力分布和属地管辖，“警务大脑”智能化研判后，自动推荐最优处置警力，为紧急快速处置提供辅助。进一步完善指挥调度流程，着眼“提前预警，主动防范”，对现有的警务工作流程进行全场景、全方位整合、优化，配套重塑“处突、打击、治理、服务、保障”五大板块，规范完善“情指勤舆”一体化实战化合成作战体系。以公安业务实战需求为出发点，将案件分析研判处理流程及丰富多样的经验和行之有效的技战法，结合各类要素特征进行数据模型化，实现数据驱动决策、精确推送任务、集约调度指挥，精准防范打击、动态调整警力部署，对实战部门和一线警种实行点对点实时推送、人对人在线互动、事对事及时处置。情报指挥由过去被动反应式变为超前主动工作，从单纯110接警、派警，变成集数据分析、情报研判、指挥调度、服务管理于一体。同时，紧盯执法

领域群众反映最强烈、最突出的顽瘴痼疾，从“警情、案件”源头入手，以警情数据的客观、齐全、鲜活倒逼警情处置的及时、规范、高效，实现警务效能最优化。

（三）全面融合“情指勤舆”一体作战支撑

“情指勤舆”一体化实战化运行机制，服务实战是目标，合成“一体”是保证。围绕实战要求和突出风险，统筹整合各警种、各部门的人力、权限、手段、资源，以海量数据为支撑，在线融合“情报主导、警种联动、合成作战”的一体化实战体系，构建“五侦同步、五巡联勤”工作新机制。打破警种部门壁垒，创新实施刑侦、经侦等“五侦同步”专案溯源模式。基于以数据为中心、由数据到人、由数据到案等侦查理念，形成由人到案、由案到案、由物到案、类案侦破、串案侦破等各种侦查模式，实现侦查工作质效的飞跃提升，使徐州公安近年来在反诈、反恐、打侵财、扫黑恶、疫情防控等各业务领域均有显著成效，凸显了徐州公安的核心战斗力。统筹整合街面巡防力量，步巡、车巡、骑巡、机巡、视巡“五巡联勤”，落实“屯警街面、巡处合一、有警处警、无警巡逻”的专业化接处警模式，严密“1、3、5”快速反应圈，结合车载 4G、5G、无线、视频巡控等实时掌控路面动态，形成立体化、智能化、全时空、全覆盖的“大巡防”格局。各警种、部门必须满足常态警情指挥扁平高效和重大警情集群合成作战双线工作需求，确保一旦发生案事件，能够“第一时间快速响应、第一时间警力到位、第一时间控制局面”。推动重大案事件、敏感舆情高效联动，以智享、集成、高效、精准为标识，构建“全链条”打击、处置、防控、监督、评估流程闭环体系。对于社会关注度高的

敏感舆情，坚持“三同步”原则，线上监测与线下调查、正面发声与查控封堵、依法打击与积极引导相结合，有效掌握舆论主导权，营造风清气正的良好网络舆论氛围。对于社会公共安全事件，实现跨部门之间的高效联动作战，以动制动、以快制快，全面提升了徐州公安维稳处突的实战效能。

四、围绕“一盘棋”全社会参与数字治理协同联动

数字化改革是一项系统工程。坚持数字化梳网清格“一盘棋”，积极推进“情指勤舆”一体化警务运行机制改革，汇聚社会各方力量，将智慧警务融入数字徐州、智慧城市建设，积极推动公安“小闭环”向党政“大闭环”拓展，推动公安“情指勤舆”一体化向党政“情指勤舆”一体化延伸，社会治理由分散孤立向智治共治转变，着力提升市域社会治理体系和治理能力现代化水平。

（一）建立“六融八联”促发联动机制

在党委政府统一领导下，按照“市域统筹、条块协调、上下联动、共建共享”的工作思路，打破地域、层级、部门界限，整合有关职能部门和社会资源，通过汇聚市县镇三级公安、信访、维稳、综治、卫健、网信等部门合力，建立“六融八联”机制，逐步实现职能融入、系统融接、数据融通、机制融优、力量融合、警民融洽；情报信息联采、风险隐患联排、相关人群联控、矛盾纠纷联调、公共安全联管、政务服务联动、群众求助联处、防范教育联宣的闭环机制。制定推进工作方案、机制、保障，从顶层设计和机制层面全面压实属地责任、主体责任、行业责任，着力打造多层次多

部门联动工作新格局。纵向贯通、横向协同、全域联动的工作体系初见成效。

（二）构建一体化运行的公共安全智治防控网

“智治”建设是实现社会治理现代化的重要抓手，是打破“事后应对”模式，变被动为主动，增强社会治理事先预警能力和风险隐患排查能力的重要手段。数字化“梳网清格”是推动社会智治的重要途径。在将 1194 个警格与 9570 个网格紧密融合、无缝对接的基础上，充分应用现代科技手段，将基础管控要素化、数字化，超前识别、精准防控，将工作效能更多体现在“治未病”上。围绕敏感时空节点和敏感舆情案件，在党委政府统一领导下，依托公安“情指勤舆”一体化实战化平台，推动公安与政府相关职能部门对接联络，汇聚公安、维稳、信访、综治、街道、社区及卫健、网信等职能部门合力，以“三融五跨”的工作要求，搭建 7×24 小时一体化管控平台，实现资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合，构建立体化多层次全要素的智治闭环防控网。以“一脑双半球”模式推动智慧警务政务数字发展变革。在“政务半球”立足现有的“一网通管”和“一网通办”建设基础，重点突出全市政务服务，民生服务的对外服务能力。在“公安半球”重点突出城市治理的精细化管控，围绕“人”这一核心要素和预警信息的流转为切入点，强化对数据的挖掘和分析能力，推动“梳网清格”

迭代升级，确保将各类风险隐患化解在源头、查控在远端、处置在未发。

（三）深化淮海经济区警务一体化合作机制

立足徐州四省交界、淮海经济区中心城市等特殊区位，以“优势互补、加强交流、密切协作、互利共赢”为原则，牵头推动淮海经济区警务常态化协作。强化区域一盘棋理念，全面促进情报信息互通共享、大案要案协同侦办、社会治安协同整治、重大事件协同处置的有机融合，形成常态化的工作机制。针对跨区域犯罪，以情报指挥部门为中枢，从联络机制、信息共享、指挥联网、打击联动、整治同步等方面加强协作，形成区域严打整治高压态势，有效消除管辖划分形成的壁垒，形成整体打击合力，实现资源共享、技术共享、经验共享、成果共享，进一步推进区域警务协作一体化进程。积极推动区域一体化防控勤务，针对疫情防控、查缉布控、交通联动治理、治安联防联控、处置重大突发性事件及敏感舆情等领域，坚持“宁可有交叉、不可有盲区”的原则，统筹协调各地各方力量和资源，同一时间部署防控力量，形成严密梯次布防、层圈筛查过滤、人防物防技防一体的防控模式，把区域公共安全责任落到实处，触发“1+1>2”的“化学反应”，增强共同防范化解区域重大风险隐患的整体性、主动性、精准性，共同维护区域公共安全。

责任编辑 李 坤