

# 中国式现代化的公安治理逻辑与创新

■ 黄 园

**摘 要** 中国式现代化道路是全球现代化发展体系内形成的具有中国发展特色的体系，以公安治理的现代重建实现国家现代化发展进程中的转型，能够为公安治理逻辑和方法创新提供价值引领和精神动力。各级公安机关确立以“人民为本”的公安治理和现代化建设，重视“科技强警”和“改革强警”，以“现代性危机”的批判和反思为警醒，将“政治建警”作为道德文化基础。

**关键词** 中国式现代化 公安治理 新逻辑

习近平总书记提出：“我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。”在中共二十大报告中，习近平总书记再次强调，中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态，并首次将“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”独立

成章，印证了在党和国家发展中的重要地位和作用。

历史证明，中国式现代化道路是符合中国特色社会主义历史逻辑和现实发展的科学道路，发展进程中历经孕育、形成和完善的过程，历经经济、政治、制度、文化等方面和各领域的系统性变革，在不断超越西方现代化道路的基础上，创造性地形成了独具特色、符合中国国情的现代化文明发展道路。中国共产党第二十次代表大会开创了新时期中国发展新格局，再次重申了中国式现代化道路在中国国家发展战略中的地位和方向。在国家总体安全战略下，公安机

**作者：**吉林警察学院侦查系副教授，法学博士

**基金项目：**本文系 2022 年度吉林省高等教育教学改革研究课题“科技强警战略下公安院校技术技能型人才培养的理论构建与实证研究”（项目编号：20224BR7N000094）阶段性研究成果。

关应如何护航中国式现代化顺利发展？如何为中国式现代化发展营造安全的政治经济和社会环境？如何持续推进人民群众幸福感、安全感和满足感的提升？是中国式现代化发展进程中应当重点关注并解决的问题。

## 一、中国式现代化道路的治理逻辑

发端于 19 世纪西方资本主义国家的现代化，是人类社会文明史上最重要的历史变革，也是世界各国发展的关键举措。随着世界各国现代化建设发展，人类社会逐渐从传统走向现代，从农业进入工业文明，创造了数不胜数的文明成果。国家现代化发展具有鲜明的属性，是建立在特定的传统文化、地域特征和人文属性基础之上的现代化。2021 年，我国十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》高度概括并指明了中国式现代化的发展方向和进路。以中国式现代化持续推进中华民族的伟大复兴，既是新时期百年中国奋斗发展和现代化建设的纲领指南，也是国家现代化治理各参与主体的方向指引和行动指南。然而，资本主义现代化在推动生产力发展、改善生存环境、推动社会进步的同时，也衍生出一系列难以根除的顽瘴痼疾。在中国式现代化全面推进的新环境下，科学阐释并正确理解其内涵，是公安治理新逻辑设计与创新、是在中国式现代化发展战略内实现公安治理方法论创新的基础。中国式现代化的治理逻辑主要体现三个方面：

### （一）中国历史规律为根基

现代化是人类社会发展进步的基本目标和普遍实践，由于人类社会发展的共同性

和相似性特征，由此“较之自己过去，大多数发展中国家与更早实现现代化的国家及正处于现代化进程中的国家之间，呈现出更大的相似性。”因此很长一段时间，理论界和实务界对“现代化”的认识，均带有极强的“西方化”色彩，并以欧美等较早开始推进现代化的资本主义国家的现代化治理和建设方式作为标本模板。然而，现代化道路和现代化发展并不是简单的单数，不是局限于某种特殊模式的单一式样本；而是符合多元化、复合化、多样化的各国发展特色和现实发展诉求，符合各国既具有普遍性，又兼具特殊性，特色的差异性发展道路。

任何国家的现代化发展模式都不是自由形成的，而是基于国家历史基础和文化底蕴基础之上而确立并逐渐发展起来的。中国式现代化是一条独具中国特色的现代化发展道路，既体现了世界现代化发展的一般规定性，也体现了社会主义国家的本质规定，是符合中国发展逻辑、符合中国发展特色的“中国道路”和“中国方案”，是中国共产党领导广大人民群众共同建设和维护的社会主义现代化，“不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。”而是既有普遍性，又有特殊性，是建立在中国发展历史规律中的现代化。在世界现代化发展进程中，中国经历了由“被动”到“主动”、由“依附”到“主宰”的转变；历经 1840 年鸦片战争，直到中国领导下以“四个现代化”为主要内容的中国特色社会主义现代化建设目标的提出；到十一届三中全会后，“中国式现代化建设道路”的提出，再到十九届五中全会后全面开启建设社会主义现代化目标和时间安排的确立，以及

2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标的伟大理想的确立，中国式现代化道路是符合中国历史发展规律的、立足中国实际的发展道路，是中国共产党领导人民群众在现代化建设进程中的理性选择，正像马克思所言“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造，而是在直接碰到的、既定的、从过去继承下来的条件下创造的”中国式现代化道路，就是在中国历史发展进程中推进的，也是在中国共产党和中国人民的共同努力奋斗下，设计并规划的涵盖政治、经济、社会和国家治理现代化的历史转向及其所指向伦理转型的，以及由此形成的具有中国特色的现代化发展道路。

## （二）物质文明与精神文明协调统一的现代化

作为世界各国共同的发展诉求与实践路径，国家现代化建设和发展进程中均存在同一个掣肘性难题：即物质文明与精神文明的发展问题。与一般意义上的现代化道路不同，中国式现代化是中国共产党带领中国人民经历百年探索所形成的不同于西方现代化的道路，是一条全面、协调、可持续、和平、文明的发展道路，是努力实现物质与精神支撑协调统一发展的现代化发展道路。一方面，中国式现代化是根植于中华大地，传承着中华文明，具有深厚中国特色文化底蕴的现代化，是马克思主义与中华优秀传统文化不断融合形成的具有中国特色的现代化发展道路，既从中华优秀传统文化中汲取力量，通过红色资源和中华精神对社会成员的精神慰藉推动生产力发展，促进现代化建设；亦通过生产力不断发展，哺育、支撑、推动着中华优秀传统文化的传承。中国式现代化道路的发展趋势，是促使中华博大精深的传

统文化和道德境界在中华儿女的精神层面不断升华，推动中华儿女保持高度的文化自信，引领当代物质文明。另一方面，中国特色社会主义架构内的中国式现代化的基本诉求是促进人的全面发展，在这一框架下，既需要保障人民的物质生活需求，同时也要保障人民的精神生活需要，二者缺一不可。中国式现代化以物质、政治、精神、社会、生态的“五位一体”的文明协调发展为发展方向和基本原则，既不能顾此失彼，更不能厚此薄彼。物质生活越是高度发展，越需要激发和促进人民群众的精神状态。保障了物质的生存需求，更需要保障文化、价值、精神的灵魂滋养，需要全体人民群众共同确立积极向上的精神状态巩固物质建设成果。中国式现代化道路既重视物质保障，又重视精神活力，是物质文明和精神文明协调统一的现代化发展道路。

## （三）以人民为中心的现代化

中国共产党作为坚定的马克思主义政党，自诞生之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴牢固地确立为自己的初心使命，坚决地将“人民至上”鲜明地写在了自己的旗帜上。100多年来，中国共产党领导立足“人民发展”，为“人民谋复兴”的足迹遍布各处、惠及各族人民，从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，干革命、搞建设、抓改革，中国共产党结合不同时期需要解决的社会主要矛盾，有针对性地提出了坚决站在“人民立场”之上规划国家发展路线和方针政策，忠实践行“人民至上”的领导理念。在二十大报告中“人民”更作为关键词、高频词屡次被强调，充分彰显了中国共产党的人民立场和人民情怀。

中国悠久历史文化和治国理政观念中的“人民思想”一脉相承，中国式现代化发

展道路也是以人民为中心、坚持人民至上、坚定站在人民立场上的通达道路。中国式现代化道路继承和发扬了传统民本思想的核心思想,同时结合新时代国内外环境变化和社会实践,进行了科学扬弃和创新发展,创造性地形成了坚持人民至上、生命至上、以人为本,发展为了人民、发展成果由人民共享的“价值主线”,人民是中国式现代化不断创新发展动力和归宿。可以说,中国式现代化是兼具国家现代化发展思想和浓厚人民情怀的、具有中国特色的现代化发展道路,是其他现代化发展所不具有的中国智慧和中国特色现代化发展道路。

## 二、中国式现代化发展中的公安治理逻辑

中国式现代化发展道路为国家未来发展和各职能部门科学、依法、规范行政提供了理论指导和方法论指引,而好的章程需要好的方法以实现贯彻落实,需要契合战略发展规律的治理逻辑来实现。因此,在全面推进社会主义现代化国家建设的新时期、新阶段、新任务下,公安机关更需要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面梳理中国式现代化建设进程中对公安工作提出的新要求,对标中国式现代化建设进程中呈现的新矛盾、出现的新问题,不断创新公安治理新逻辑,准确识变、科学应变、主动求变,切实找准服务新发展时期的着力点。

### (一) 以新时代中国社会经济发展创新公安治理逻辑

二十大报告对我国经济发展方向、着力点和战略布局等方面进行了高屋建瓴的宏观设计和战略规划,明确了未来中国经济高质量发展的要点、方式及推进路径。新时期,

中国式现代化的快速发展改变了中国社会的政治、经济和发展结构。社会经济的发展、利益关系的调整,无不对公安工作提出了更高的期待和标准。因此,公安治理应立足现代化发展、回应现代化发展、助力现代化发展,更迭创新公安治理逻辑,实现公安工作更科学的为社会主义现代化发展护航。

### 1. 统筹城乡村镇全面发展的公安治理逻辑

中国式现代化发展道路强调建设城乡融合发展的体制机制和政策体系,重视城乡村镇的全面发展和战略平衡,既不能执着于“农村现代化建设”战略发展格局而片面强调推进乡村治理,也不能驻足于传统治理思想将关注点集中于各方面比较完备的城市,强调统筹城乡村镇的全面发展。然而,长期以来乡屯村镇由于治理思想僵化、治理资源不足,以及经济发展水平低等限制,不仅禁锢了该区域民警思想和视野,而且导致了公安治理能力在该区域的乏力,限制了现代化道路在农村地区的顺利发展。现代化刺激发展加快了乡镇地区产业的供给改革,乡村产业兴旺发达,出现了独具农村特色的产业,特色化、城镇化和产业融合化发展日渐成为常态,出现了新型职业农民、农村电商网红等新兴群体。传统的公安治理逻辑单一、守旧的治理方法,已经无法满足现代化乡村地区的公安治理需求,无法有效化解新型职业农民身份,和新兴农村电商网红群体犯罪行为而出现的新矛盾、新问题,产生的新危机。因此,中国式现代化发展战略下,必须重视城区发展不平衡,以及城市和乡村地区在警务工作和犯罪形态等方面的差距性和差异性,在警力和经费保障、基础设施建设等方面采取有针对性的支持政策,搭建统筹城乡村镇全面发展,构建更具针对性和治理效能

的公安治理逻辑。

## 2. 服务高新技术产业创新发展营商环境的公安治理逻辑

党的二十大报告强调，加快实施创新驱动发展战略，通过加快实现高水平科技独立自主的持续发展，迈向独立自主、自立自强世界高新技术发展行业之内。中国式现代化强调重视经济发展，重视高新技术产业在推动国家自主创新发展进程体系中的战略价值。十八大以来，我国高新技术产业屡次再创佳绩，科技产业发生了历史性、整体性、格局性等重大变化，社会研发的投入也由2012年的1.03万亿元增长到2021年的2.79万亿元，有效回应了十九大报告中提出的创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑的新时期国家发展战略。公安机关作为政府的重要职能部门，既是参与社会管理服务广大人民的行政执法部门，也是肩负违法犯罪治理和违规行为惩治的具有执法权力的刑事司法部门，是兼具服务与治理双重属性的特殊行政主体。任何经营活动从创建、优化到持续发展，都需要稳定的环境作为保障。在法治化营商环境的构建中，公安机关既需要做好服务，也需要保障安全。中国式现代化的持续发展需要高新技术产业的推动和支持，需要高层次科技创新人才的支撑，需要体量更大、渠道更多元的资本和技术的助推，需要来自国内外高新技术企业、科研团体和社会资本的推动，在支撑中国式现代化发展的理论和实践过程中，必然会遇到更多的难题，甚至限于法律的滞后而出现资本市场、债券市场、知识产权质押、科技担保等方面，因企业经营管理不善、监督不足、自律性不强、国家监管不够而出现无法预料的违规，甚至违法犯罪问题。随着中国式现代化道路发展中企业的数字

化转型升级，我国电商的快速发展中，线上扩大营销、远程协作、数字化办公、智能生产等领域中同样可能出现全新的违法犯罪行为。因此，公安机关在优化高新技术产业营商环境发展的进程中，应转变治理思维、模式等逻辑，全面梳理研究高新技术产业经济领域的违法犯罪新动向、新情况、新问题，提升治理能力，提高服务保障效率，盯紧高新技术领域内的行业和群体，加强情报收集，主动作为，不断提升安全保障水平，优化营商环境，保障中国式现代化道路的安全、有序、健康发展。

## （二）以科技强警战略为契机创新公安改革逻辑

现代化体现从传统到现代、从落后到发达的过程，是借助于世界各国在现代工业文明的促进和带动下，带来的世界各国和人民群众生产方式、生活方式、交往方式以及思维方式等方面的巨大变革，是以生产力快速发展而带来的社会各领域变革的人类社会发展变革的历史过程，是实现传统社会向现代社会转型的必然阶段，也是人类社会生产力发展和生活质量提升的关键性推动力量。现代化主要体现为高效的社会生产、便捷的社会交往、多样的社会生活、多元的社会文化以及规范的社会秩序，呈现为社会发展进程中的发达景象。在现代化发展环境的推动下，工业化、城市化、农业现代化、信息化、智能化、数字化等日益成为社会发展变化的基本体现。

科学技术是中国式现代化道路持续发展的关键支撑条件。中国式现代化道路以世界现代化发展的一般进程和呈现标准为参照，结合中国基本国情和现代化发展实际，采取创造性理念、创造性战略、创造性步骤，日益发展成为了具有中国特色的现代化发

展道路。然而,中国式现代化道路的物质基础和支撑条件具有广泛的普遍性。特别是在人工智能、大数据技术等高新技术广泛影响社会各领域发展的现代化社会环境内,离开了科学、技术的影响性,中国式现代化道路发展就丧失了持续发展的技术支撑。

中国式现代化发展呼唤公安科技改革战略的发展,要求必须加快科技强警战略和公安信息化建设的贯彻落实。一方面,当前公安科技工作的社会性日益明显,科学技术在公安管理工作、侦查工作、预警工作中的价值和功效日益凸显,倒逼公安机关在改革中必须将“科技强警”计划置于突出发展位置,主动利用科学技术武装公安队伍,提升现代化社会持续发展进程中的管理能力;另一方面,中国式现代化发展进程中,伴随着国家创新驱动战略的纵深发展,面临着互联网+、大数据、云计算等高新信息技术与社会活动广泛而深入融合,犯罪形势的“现代化与科技化”新趋势;犯罪活动的智能化、智慧化发展新态势;犯罪嫌疑人利用现代化手段犯罪新形式,都需要公安机关在现代化发展进程中,应当转变思想理念,不断提升在标准化体系构建、视频监控资源和系统整合升级、全方位多维度信息充分融合,在公安警务云建设、大数据利用、统一门户创建、移动 APP 多元化应用、专业警种建设等方面等方面完善可以自主创新,适应中国式现代化道路发展进程中的新要求、新挑战、新机遇,以科技强警为契机创新中国式现代化发展进程中的公安改革逻辑。

(三) 以社会主要矛盾转换为根基创新公安发展逻辑

中国式现代化建设是在不断追问和化解社会发展进程中的主要矛盾中确立并逐步发展,是在梳理矛盾、正视矛盾、解决矛

盾的基础上发展进步的。十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,中国社会发展的主要矛盾发生了根本转换,体现为人民对美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,如何回应“人民对美好生活的向往”成为中国式现代化建设中解决的主要问题。

中国式现代化是以人民为中心的现代化,“人民性”深刻地体现着中国式现代化道路的主体意蕴,是中国式现代化道路的根本诉求,“以人民群众为核心”体现在中国式现代化道路的各个方面。人民群众不仅是中国历史的创造者,更加是社会发展的推动者。中国共产党作为世界政党中坚持以“人民”为核心的政党,以“维护人民群众基本利益”为最高价值追求的政党,仅代表最广大人民群众的根本利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。“对党忠诚”“公安姓党”是公安机关最基本的政治属性,坚决维护党的决定,支持党的主张,践行党的政策,既是公安政治建警的价值体现,也是公安机关的政治追求。中国共产党在创造性地构建中国式现代化道路中将实现人民幸福与国家富强、民族振兴作为发展进程中并驾齐驱的三件大事,并特别强调将满足“人民日益增长的对美好生活需要”作为新时期亟待解决的最主要矛盾,因此公安机关在中国式现代化发展进程中,应主动转变治理逻辑和安全保障践行路径,将保障人的全面发展、物质的全面丰富和社会的全面进步及其三者间的良性互动设定为中国式现代化道路发展这一特殊历史阶段内的工作重心,以新时期社会主要矛盾转化为基础,以维护公共利益为基本理念,在行政中确立“以人民为中心”的服务型战略,在行动中规划“以回应人民群众新期待”的思想落实,在强化服务职能、推动

公安行政改革、明确服务标准、实行服务监督机制以及落实责任追究机制，确保警务公开等方面创新公安发展逻辑，加强服务型公安建设。

### 三、中国式现代化发展中公安治理逻辑创新与进路探索

中国式现代化是具有中国特色、服务中国建设、规划中国发展、践行中国方案的现代化发展方式，其构建和发展的历史体现着中国特色社会主义的发展；体现着中国共产党带领广大人民群众解放生产力、发展生产力、创建社会主义精神文明的奋斗史；体现着新中国由落后迈向繁荣发展的新中国发展史；体现着具有中国特色的以人民利益为最高利益和核心价值追求的现代化道路的改革开放征程史，是旨在超越资本主义现代化发展体系中造成的事实型发展与价值型发展相异化的悖论，意在追求实事求是，立足中国国情与促进生产力发展、坚持总体推进与重点突破相结合，是既坚持促发展又坚持守底线的新型现代化发展实践方式的现代化，既符合世界现代化发展的一般规律，又充分体现并满足本国国情和发展实际。中国式现代化道路“创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径。”

在充分肯定中国式现代化发展的必要性和价值性的同时，也应当意识到中国式现代化道路在前进和发展进程中同样荆棘遍布，在理论创新、实践路径和价值逻辑方面存在着大量急需突破的矛盾和化解的难题。公安机关作为国内行政职能体系的重要行为单位，作为稳定政治、发展经济、维护社会治安和保护人民群众权益的最坚定、最有利、最基础的护航员，在中国式现代化发展

进程中承担着特殊的责任，肩负着重要的使命。面对中国式现代化道路发展中层出不穷的新矛盾、新问题，以及新型违法犯罪行为，公安机关应在治理思想、方式等方面不断推进方法创新，为全面建设社会主义现代化国家创造安全稳定的政治社会环境，探索有助于推进中国式现代化发展的治理新路径。

（一）以国家总体安全观为核心，维护国家整体安全

现代化发展道路是人类社会迈向现代化生产方式的具体路径之一，是世界各国共同追求的发展目标。在先进生产文化的指引下，现代化发展下的生产、生活、交往和思维方式等各个领域发生了前所未有的巨大变革，催生了高效的社会生产、便捷的社会交往、多样的社会生活、多元的社会文化和新兴的社会秩序等一系列发达景象。然而，在现代化的推动下人类社会进入大整合、大加速的新发展环境，在经历了工业化、城市化、农业现代化、信息化、智能化、数字化等现代化发展红利后，现代化发展中的矛盾和问题同样随着现代化的发展而不断涌现。如经济增长与生态环境保护的平稳、效率与公平、开放与秩序、发展与安全、民族性与世界性矛盾等前沿问题和普遍性问题，均以其强大的影响力和独特的影响方式威胁着国家的安全和稳定。

党的二十大立足国家安全形势和治理需求的重大变化，对推进国家安全体系和治理能力现代化作出了重大战略部署，指出“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定。”公安机关作为维护公共安全的核心职能部门，肩负维护社会大局稳定、实现国家长治久安的历史使命，肩负着为党和国家各项事业发展营造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治

环境和优质的服务环境的历史责任,不断提升维护国家政治安全和社会稳定的能力水平,以国家总体安全维护为核心,维护国家整体安全。

首先,以持续深化公安机关机构改革和职能改革为核心,搭建适应现代化发展的职能部门和新型违法犯罪治理机构,提升公安工作整体效能。随着改革开放和中国式现代化在我国的纵深发展,经济体制的改革和经济发展方式的创新发展,导致人民群众在“职业选择、空间流动、价值观念和行为取向等诸方面”不仅获得了极大的自由,而且呈现出全新的形式。此外,社会财富的增加、贫富差距的扩大、各类投资行为的盛行,致使一些独具“现代化属性”的违法犯罪形式不断涌现,犯罪手段复杂多样,传统安全和非传统安全受到挑战,安全保障能力不仅局限于各类刑事犯罪的治理,经济安全、信息安全等全方面的安全体系的构建,是国家总体安全战略发展下,持续深化公安机关机构改革和职能改革的核心。其次,以公安科技强警发展战略为契机,不断完善公安大数据智能化建设应用,提升公安科技战斗力。现代化建设进程中,危害社会不稳定的因素日益增多,包括生产安全事故、食品安全事故、公民个人敏感信息泄露等对人民生命健康和财产安全带来的损害已经超越传统犯罪,成为影响人民群众安全的最主要因素。2003年“非典”疫情后,以应急预案、应急体制、应急机制和应急法治为核心的“一案三制”应急体系建设进入快车道。应急管理法律的颁布实施,需要应急管理体系和管理方法的技术支持,需要通过不断完善公安大数据智能化建设应用进行科学贯彻落实。最后,以法治中国和法治公安建设为基础,不断提升公安工作的法治化水平和执法公信力。当

前,中国式现代化建设处于异常复杂的环境之中,在全球范围来看,世界百年未有之大变局进入加速演变阶段,逆全球化思潮风起云涌,无政府主义历史虚无主义思想暗流涌动,世界经济复苏乏力,全球性气候性安全性问题加剧,世界进入全新形态的动荡变革时期,社会生活环境面临大量难以预料的风险和挑战,跨国犯罪、新型犯罪、互联网犯罪等呈现新形态新特征,人民群众的法律意识、规范意识和规则意识不断提升,对法律的公平正义的追求日益提高。因此,在中国式现代化发展进程中,公安机关应正确处理好国内外环境变化和人民群众法律需求和法制素养的现实需求,通过不断提升公安工作的法治化水平和执法公信力,维护好并保障好国家的总体安全。

(二)以人民利益为最高价值追求,提升民生类案件侦破质量与效率

“安全是亘古通今的诉求”,国安才能国治,治国必先治安,安全是国家治理的重要领域,构建国家安全体系是推进中国式现代化发展的战略性举措。国家安全体系的构建,能够有效化解各种风险和危机,确保国家始终处于安全环境之下;能够有效保障社会安全和人民群众的生命财产安全,保证与国家利益、公民合法权益相关的各方面全过程的安全。

“党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,”全球化以及世界经济、政治一体化环境下带来的我国经济发展同样也带来了新型国家安全问题,现代化国家发展面临着传统安全与非传统安全交织并存等问题,越来越多的社会不稳定因素相继出现,安全生产事故、食品安全事故,依托互联网和移动通信网络的电信诈骗等新兴犯罪形势层出不穷,国家安全、社会安全、人



民安全面对数量更多、形式更多元，更多具有不确定性的风险与挑战，与新时代人民群众对公安工作的新要求形成了巨大的矛盾和挑战。“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”在中国式现代化建设中，人民群众对国家安全的向往，不仅体现在对传统安全和非传统安全的期待，而且更多体现在对法治建设、社会发展和日常生活中安全保障的期待，是对切实关注到集体利益、个人利益等安全的期待，其不仅支撑着中国式现代化建设事业的发展，而且直接关系到人民群众对中国式现代化建设的积极动力和信念期待，关联着人民群众的安全感和满意度。

群众看公安，关键看破案。公安机关在中国式现代化建设中，应树立起“更快破大案，更多破小案”的全心全意为人民服务的工作理念。民生类案件虽小，却直接关系到人民群众的切身利益，影响人民群众的安全感。因此，在中国式现代化持续发展的新发展战略下，公安机关应在破解社会主要矛盾、维护国家传统安全与非传统安全的同时，创新犯罪治理新战法，坚持以科技信息化为支撑，提升对民生类案件的侦破和治理，以维护人民群众利益为最高价值追求，激发争先创新激情，推动化解矛盾的多元化路径，积极构建守护群众平安时空、服务群众需求零距离，积极为群众办事，立足群众视角为基础，以及回应中国式现代化建设进程中人民群众的新期待、新愿望、新诉求，不断提升对直接关系群众切身利益的各类刑事案件和治安案件的治理能力，通过贯彻落实对潜在犯罪活动的风险评估、方案预案制定、城市安保体系创建等，加强对新型

电信网络诈骗类、盗窃类、抢劫类、抢夺类案件的侦破实力，通过创新构建快速接处警同步受立案、快勘查同步对比、快研判同步分享、快抓捕同步挽损、快宣传同步防控等“五快五同步”的犯罪打击新机制，提升民生类案件侦破的质量与效率，努力实现“涉民生类案件”零积案，最大限度挽回人民群众财产损失，依法保护群众合法权益不受侵害等；在工作中，通过提早发现犯罪隐患、快速处置犯罪风险，实现对重大案事件和安全风险的有效规避，为人民群众营造安全的社会生活环境。此外，通过大力实施“精准服务”，全程开展“镶嵌式”、“保姆式”、“贴身式”服务，更多更好更全面地化解好人民群众在日常生活中遇到的问题，积极发挥公安科学技术手段在民生类案件侦查中的促进作用，实现服务八类重大刑事案件侦查的DNA、声纹、电子证据、虹膜等技术，向机动车盗窃、商铺盗窃、入室盗窃、拉车门、偷钱包、偷电动车等民生类案件侦查倾斜，通过更精细的服务、更规范更高效的执法，让人民群众真实感受到中国式现代化道路蕴含的和谐的治安秩序和优美的社会环境，让群众真正享受到中国式现代化发展红利。

（三）以中国特色社会主义现代化为蓝本，搭建公安治理新方案

党的二十大报告指出：“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”中国式现代化发展不仅是我国历史发展进程中的重要事件，也是世界现代化历史上的重大事件。在我国正式向世界宣布进入现代化建设之前，人类历史发展史上从未出现过一个人口数量如此之多、国家发展规模如此之庞大的国家有气魄和勇气尝试实现国家现代化的转型发展。因此，中

国式现代化发展的道路规划和战略发展,无论是对于现代化经验丰富的西方现代化发展体系而言,还是对处于现代化发展探索阶段的拉美国家而言,都缺乏可借鉴的发展经验和模式借鉴,中国式现代化道路规划和发展战略,必须坚决站在中国最基本国情的基础上,立足中国实际规划中国蓝本。

中国式现代化道路发展中,作为世界现代化国家发展史上的巨大社会变迁,其现代化发展的人口规模基本等同于世界上其他国家人口规模的总和。在资源、能源和财富的分配与争夺中;在权力与权利的平衡等领域中,产生了从未出现的新的政治问题、经济问题、社会问题、违法犯罪等新问题以及如何化解“马尔萨斯陷阱”。“国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现,”新问题的产生,亟需新的治理方式有效应对与化解,需要不断提升国家的治理能力和方法。中国式现代化发展道路是符合社会主义政治、经济与社会环境的,是面向时代的与时俱进的现实性发展道路。因此公安机关在保障中国式现代化发展进程中,通过不断推进治理体系和治理能力的现代化,搭建公安治理新方案,积极探索具有中国特色的国家安全治理新路径。

### 1. 强化政治建警,明确中国式现代化建设中公安思想政治工作新思路

中国式现代化道路的纵深发展,给公安思想政治工作带来了新的机遇与挑战。实践证明,中国式现代化发展不仅深刻影响着公安思想政治工作,同时也影响着民警的思维方式和生活方式。因此政法机关强调“加强队伍建设,营造风清气正、干事创业的良好生态”的新形势新要求,主动适应中国式现代化发展新思路,不断强化政治建警,借助中国式现代化发展带来的巨大红利,开拓新

阵地、创新新方法。

一方面,积极利用中国式现代化发展红利,应用现代化技术贯彻落实公安思政政治教育。中国式现代化发展不仅促进了政治和经济的发展,同样也带来了技术的革新,为公安思想的传播和宣传开拓了新的领域。在中国式现代化建设中,公安机关应善于应用微博、微信等新媒体平台,努力打造“微平台”,创新公安思想宣传新平台新方式,改变传统思想政治教育的“面对面”、“八小时内”的口口相传方式,通过主动应用新媒体平台,建立微信公众账号及组建思想学习资源库、及时发布信息等方式推动思想政治教育的“点对点”,并向“八小时”外延伸等新方式。另一方面,应用现代化技术,有针对性对民警开展谈心交流工作。公安思政政治教育工作重视民警的深入交流,这不仅体现了我国公安队伍建设的“以人为本”工作理念,更体现了对公安民警的尊重与情感共鸣,从而促使民警能够更好形成集体归属感,并真正热爱工作、主动工作。中国式现代化建设中,必将面临更多新问题、新挑战、新压力,带来更多的利益和思想上的诱惑和动摇。因此,在中国式现代化建设新时期,公安机关及相关部门应利用现代技术,全面了解民警日常工作生活中的现状和问题,及时掌握民警日常最关心的福利待遇、警衔晋升、慰问维权等切实利益问题,通过“端对端”方式为民警排解压力、寻求帮助,在最大限度保护民警隐私的同时,提高民警思想政治工作的针对性、科学性和有效性。

### 2. 推进科技强警,健全社会治安综合防控体系

在现代化理论体系内,现代化被概括为传统社会向现代社会的转型,是一种社会类型的全面转变。中国式现代化是建立在中国

经济、政治、社会、文化、组织充分发展环境下的现代化发展新形态，既实现了中国社会的结构改革，满足了人们对美好生活的向往和生产力革命性的飞跃，塑造并改变了社会发展环境，促进了我国科学技术的飞跃。同时在改进社会结构和激活经济增长的同时，也为新型违法犯罪，特别是高新技术犯罪提供了更加广阔的新空间。因此，在推进中国式现代化跨越发展进程中，公安机关应加强科学技术在提升公安机关整体战斗力中的价值和作用，以现代化技术为基础，不断增强自主创新能力和技术研发能力，大力推进公安大数据建设和智慧公安建设，创新研发智慧侦查系统、智能比对系统、全覆盖视频监控平台等，全面推动公安工作的质量变革、效率变革和动力变革，以问题为导向，聚焦警务实战新需求，应用大数据技术和信息化手段，促使中国式现代化环境下的科技红利和技术红利更全面、更广泛地应用于公安工作，运用现代化、信息化手段在犯罪感知、犯罪治理、犯罪打击等方面健全立体化社会治安综合防控体系建设，不断提高犯罪治理效能，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### 3. 创新执法办案新模式，有效处理改革、发展、稳定之间的关系

改革是发展的强大推动力量，发展是满足人民群众日益增长的物质文化需求的第一要务，稳定是改革与发展顺利进行的基本保障。中国式现代化道路发展中，在促进生产力发展、引领相关行业优化升级、带领一些群体走向富裕的同时，也激发了改革、发展、稳定之间的矛盾，经济增长停滞、物价高涨、失业下岗、贫富差距悬殊等现代化发展中出现的掣肘性难题，无不影响着和谐社

会的发展和人民群众的安全感、满意感。同时，现代化发展进程滋生的新经济行为，以及政治风波、国际金融危机等，同样会引发社会主体形态各异的寻租行为，带来更多新型的、奇异的、难以有效化解的违法犯罪行为。

因此，在中国式现代化发展进程中，公安机关应以全面依法治国和法治公安建设为基础，创新执法办案新模式，加强规范化、制度化、法制化建设，结合我国基本国情发展实践和中国现代化建设实际，加强适应性变动和创新性发展，结合法治公安建设中的执法规范化建设为基础，全面回应基层人民群众对公平、正义与安全的迫切需求，充分利用信息化手段，创建集执法办案一体化、服务保障一体化、物品管理一体化的全方位、智能化执法办案模式，通过专业职能分工、行政审批前置、职能部门联动等工作的贯彻落实，促进执法办案与公安改革及现代化发展事业和新型、智能化违法犯罪的合理对接，有效利用现代化发展技术和成就全面深化执法办案管理体制与机制创新。

## 四、结语

中国式现代化发展对于公安工作而言既是机遇又有挑战，伴随着现代化进程的加快以及高新技术的快速发展给公安工作造成的新挑战、带来的新矛盾、引发的新问题，公安机关需要肩负起维护国家安全的责任与义务，坚持以人民为中心科学合理开展工作，树立“立足现代化主动利用现代化发展成果”的思维，充分利用现代化技术，开创有助于解决中国式现代化发展中矛盾与问题的公安治理新模式。

责任编辑 尚钰涛