

# 共生与共治：习近平生态文明思想 引领生态安全综合治理新格局

## ——以福建省三明市为例

■ 柳建忠 林增堪  
纪贤国 黄永春

**摘要** 生态文明建设关乎中华民族永续发展。习近平生态文明思想在福建三明有着生动的基层孕育和发展实践。当前，生态安全保护与执法面临着诸多挑战与机遇。公安机关和相关职能部门以习近平生态文明思想为引领，牢记习近平总书记重要嘱托，树立“共生”之理念，展现“共治”之担当，依法严厉打击破坏生态环境和自然资源犯罪，切实维护国家生态安全，以共治推进人与自然和谐共生，构建人类文明新形态。

**关键词** 习近平生态文明思想 生态安全综合治理 形势与困境 共生与共治

生态，是指一切生物的生存状态，以及它们之间和它与环境之间环环相扣的关系。自然是人类生存之本，生态兴则文明兴。人因自然而生。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复，这个规律谁也无法抗拒。人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身。《联合国环境方案》曾警示：“我们不是继承父辈的地球，而是借用了子孙的地球。”这句话发人深省。曾几何时，一些地方为片面追求经济快速增长甚至超常规增长，毁掉了绿水青山，砸掉了子孙“饭碗”。

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的二十大提出要推动绿色发展，推进美丽中国建设，促进人与自然和谐共生，促进人类文明新形态。习近平生态文明思想在福建三明有着生动的基层孕育和发展实践，但生态安全保护与执法面临着诸多挑战与机遇，公安机关和相关职能部门要深刻理解人与自然和谐共生之道、积极探索生态安全共治之方、全面把握共生与共治之要，加大力度、延伸深度、拓宽广度，实现生态安全综合治理的整体联动、全面发力，严厉打击涉生态

**作者：**柳建忠，福建省三明市副市长、公安局局长；林增堪，福建省清流县副县长、公安局局长；纪贤国，福建省清流县公安局党委委员、副局长；黄永春，福建省三明市公安局办公室副主任

环境污染和破坏自然资源违法犯罪行为,以咬定青山不放松的执着守护绿水青山,让天更蓝、山更绿、水更清、人民更安康,真正走出一条可持续发展的生态环境之路。

## 一、内涵与实质:习近平生态文明思想基本概述

### (一) 习近平生态文明思想形成过程

习近平生态文明思想的形成是一个渐进的过程。早在 1997 年 4 月 11 日,时任福建省委副书记的习近平在三明市将乐县高塘镇常口村调研时指出:“青山绿水是无价之宝,山区要画好‘山水画’,做好山水田文章”。2005 年 8 月 15 日,时任浙江省委书记的习近平在湖州市安吉县考察时首次提出:“绿水青山就是金山银山”的科学论断。2012 年 11 月,在中国共产党第十八次全国代表大会上首次把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,之后又作出了“污染防治”等三大攻坚战部署,提出了“绿色”等五大发展理念,在强国建设、民族复兴伟业中又提出了到本世纪中叶要建成“美丽”中国的强国目标。2017 年 10 月,在中国共产党第十九次全国代表大会上提出要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。2018 年 5 月,在全国生态环境保护大会上,习近平总书记系统阐释了人与自然、保护与发展、环境与民生、国内与国际等关系,系统回答了“为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题,形成了“习近平生态文明思想”,为开创我国绿色发展的新局面创造了强大的理论支撑和实践指导,为推动生态文明和美丽中国建设提供了根本遵循,标志着我们党对社会主

义生态文明建设的规律性认识达到了新的高度。2023 年 7 月,在全国生态环境保护大会上,习近平总书记强调,要以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。2023 年 8 月 15 日,在首个全国生态日之际,习近平总书记作出重要指示,强调全社会行动起来做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者。进入新时代,生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化,实施了一系列根本性、开创性、长远性的工作措施,是生态文明建设和生态环境保护认识最深、举措最实、力度最大、推进最快、成效最显著的时期。

### (二) 习近平生态文明思想科学内涵

习近平生态文明思想是一套相对完善的生态文明思想体系,成为新时代马克思主义中国化的思想武器,是生态价值观、认识论、实践论和方法论的总集成,是指导生态文明建设的总要求。习近平生态文明思想不仅关注人类认识和改造自然中的一般规律,还以当代工业文明和科学技术发展现状及其历史趋势为研究对象,揭示了工业文明社会发展达到一定阶段后如何建设人与自然和谐共生的现代化社会运行的特殊规律。中国式现代化是习近平生态文明思想的核心主题,它明确了新时代中国生态文明建设的战略任务是建设美丽中国,目标是促进人与自然和谐共生。绿水青山就是金山银山是习近平生态文明思想的核心理念,总基调是推动绿色发展。尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。生态文明强调以尊重和维护自然为前提,以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨,包括生态意识文明、生态制度文明、生态行为文明和生态技术文明,等等。

### （三）习近平生态文明思想精神实质

习近平生态文明思想是对党的十八大以来习近平总书记围绕生态文明建设提出的一系列新理念、新思想、新战略的高度概括和科学总结，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南，其精神实质集中体现在“十个坚持”，即：坚持党对生态文明建设的全面领导，坚持生态兴则文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持绿色发展是发展观的深刻革命，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，坚持共谋全球生态文明建设之路。习近平生态文明思想不仅擘画了对人类可持续发展的宏伟蓝图，更是展现了胸怀天下的大国情怀与世界担当。

## 二、孕育与发展：习近平生态文明思想在福建三明生动践行

### （一）习近平生态文明思想在福建三明孕育实践

习近平同志历来高度重视生态文明建设，在福建工作期间曾指出：“建设生态省，大力改善生态环境，是促进我省经济社会可持续发展的战略举措，是一项造福当代、惠及后世的宏大工程，要统筹规划、分步实施、积极推进。要经过20年的努力奋斗，把福建建设成为生态效益型经济发达、城乡人居环境优美舒适、自然资源永续利用、生态环境全面优化、人与自然和谐相处的经济繁荣、山川秀美、生态文明的可持续发展省份。”并强调任何形式的开发利用都要在保护生态的前提下进行，使八闽大地更加山清

水秀，使经济社会在资源的永续利用中良性发展。

福建省三明市地貌素有“八山一水一分田”特征，是习近平生态文明思想的重要孕育地和实践地。习近平同志在福建工作期间，先后11次到三明141个点调研指导工作，发表了许多重要讲话，作出了一系列重要指示批示，其中有8次是关于生态环境保护方面的重要讲话和重要指示，作出了“青山绿水是无价之宝”“森林是水库、粮库、钱库”“画好山水画”等重要指示。三明是习近平同志在福建工作期间调研时讲生态环境保护次数较多、相对集中的地方。2021年3月，习近平总书记再次踏上三明这片土地，对三明集体林权制度改革给予肯定并指明发展方向。回首在福建工作的17年半，习近平总书记在福建考察期间动情地说：“这里的山山水水、一草一木，我深有感情。离开福建以后，我也一直关注福建。在这里工作期间的一些思考和探索，在我后来的工作中仍在思考和深化，有些已经在全国更大范围实践了。”三明市委市政府始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，认真落实省委省政府的工作部署，将生态、绿色摆在更加突出位置，把绿色与经济融合发展，形成三明“绿色实践”：组织召开了习近平生态文明思想理论与实践研讨会，是全国森林覆盖面最高的地市之一，成为全国集体林权制度改革策源地之一，将乐县发放全国首批“碳票”，全力打造生态文明建设“三明样本”；绘就了践行习近平生态文明思想的“三明画卷”：获得国家生态文明建设示范区、国家林业碳汇试点市、国家低碳城市试点优良城市。

### （二）习近平生态文明思想引领福建三明生态安全综合治理发展创新

习近平总书记指出，完善基层综合执法

体制机制,要坚持系统观念,从生态整体性出发,推进山水林田湖草沙一体化保护,更加注重综合治理、系统治理、源头治理。三明市十分重视生态环境保护工作,三明市公安局立足于三明区位特点,聚焦森林公安从单一执法转向生态综合执法,紧盯推进业务管辖融合、警力资源整合、完善警务模式和再造警务流程等关键环节,深入研究、全面统筹、先行先试、大胆创新、勇于担当,积极探索生态安全综合治理新举措,打造具有三明特色的生态安全综合治理品牌。

在执法体制上发展创新。2018年1月,经福建省政府批复同意,沙县成立生态综合执法局,开展相对集中生态环境行政处罚工作,由沙县人民政府直接领导,依据有关法律、法规和规章行使矿山环境保护、涉水环境保护、水污染防治、水土保持、水管理、河道管理、流域水环境保护等7个方面73项生态环境领域的部分涉水行政处罚权。沙县生态综合执法局挂靠在沙县森林公安分局,实行“合署办公、统一指挥、统一行政、统一管理、综合执法”的运行机制,内设办公室、政策法规股、综合执法股3个机构。执法人员以森林公安为主,并从水利、国土、林业、农业、住建、交通等部门抽调人员组成。2020年5月,中共三明市委组织部、中共三明市委政法委员会、中共三明市委机构编制委员会办公室、三明市人力资源和社会保障局、三明市公安局、三明市财政局、三明市林业局7部门联合发文对三明市森林公安机关管理体制进行调整,将森林公安从林业部门划转公安机关统一领导管理,职责任务、管理范围、机构规格维持现行不变,基层森林公安队伍架构和力量分布等保持基本稳定。

在职能融合上发展创新。受限体制机构

改革瓶颈,三明市公安局积极尝试生态治理职能调整融合,通过挂牌扩权、职能整合等方式,有效提增生态安全综合执法效能。2017年3月,尤溪县成立生态侦查大队,挂靠在治安大队,抽调森林民警合署办公,实行两块牌子、一套人马运作,承担森警承办的涉林以外生态环境类案件侦办任务。2017年4月,永安市在永安森林公安分局加挂牌子,成立“永安市公安局生态分局”,受永安市公安局委托指定,在原森林公安刑事、公安行政案件受案范围基础上,扩大职责范围,依法侦办永安市境内破坏环境资源保护类的10种刑事案件和涉及破坏生态环境、妨害生态资源管理类的7种公安行政案件。2020年5月,三明市森林公安机关转隶后,在职责任务上保持不变,由市公安局统一领导,业务上接受林业部门指导,主要负责依法查处森林和草原领域犯罪行为;承担森林和草原火灾扑救的火场警戒、交通疏导、治安维护、火案侦破等工作;协同林业部门开展防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡防等工作。根据《刑法》《刑事诉讼法》《关于实施刑事诉讼法若干问题的规定》《公安部刑事案件管辖分工规定》和有关文件规定,森林公安机关管辖在其辖区内发生的刑法规定的危害珍贵、濒危野生动物罪,非法狩猎罪,非法猎捕、收购、运输、出售陆生野生动物罪,非法占用农用地罪,破坏自然保护地罪,危害国家重点保护植物罪,盗伐林木罪,滥伐林木罪,非法收购、运输盗伐、滥伐的林木罪等9种破坏环境资源保护罪以及放火罪、失火罪、抢劫罪、盗窃罪等其他14种涉林犯罪案件。2022年底,沙县公安局将治安部门承办的破坏环境类刑事案件职能划归森警大队,由森警部门统一履行破坏生态环境资源类犯罪侦查打击职责。

在治理机制上发展创新。2021年以来，三明市公安机关以开展“一地一品牌”创建活动为载体，积极探索生态安全综合治理品牌创建工作。清流县公安局主导建立“11653”生态治理协作机制，即：依托“林长制”构建11（“一林一警+N”）工作机制，依托乡镇派出所+乡镇群防群治网格力量在主动林区治安上发挥牵头发头作用，推动林区治安网格化管理落地见效，做实“防”的文章；实行公安与有履行生态行政执法职能6部门（自然资源局、林业局、农村农业局、市场监管局、水利局、生态环境局）联动巡查执法，突出涉生态类违法犯罪源头治理，加强“行刑衔接”，形成部门联动齐抓共管的生态新格局，有效保护生态环境资源；建立5警种（森警、高速交警、地方交警、网安、治安）联勤执法机制，发挥“卡口哨兵”（交警）、“技术哨兵”（网安警察）、“网格哨兵”（治安警）作用，通过网上网下全领域、全方位、全过程开展涉林违法犯罪查处、实施精准打击；依托“联席会”对涉生态类重大敏感、复杂、疑难案件，实行3家（公安、检察院、法院）联席会商制度，实现生态执法政治效果、法律效果、社会效果相统一，落实“认罪认罚”等相关司法政策，树立以人民为中心的法治思想，切实为护航经济社会高质量绿色发展提供司法保障。沙县探索建立“1+3+N”生态警务模式，以一体化（情报一体研判、公安一体侦查、两所一体融合）生态警务机制为保障、以数智赋能生态执法3大体系（大数据合成作战体系、智能感知体系、指挥调度体系）为支撑、以融合赋效N元治理（党委领导、政府负责、部门协同、社会参与）为抓手的生态警务模式，承托起全链条服务生态安全执法。将乐县常口警务室组建生态保护党员先锋队，以习近平同

志在福建时深入常口村考察讲话精神为引领，以首个全国生态日福建活动在常口村举办为新起点，以保护生态为己任，依托“金溪河—龙栖山”生态保护党员先锋队，深化部门联动协作，高效推行“一林一警”运行机制，完善生态源头管控，种好“责任田”，守好“主阵地”，尽心、尽责、尽力守护好将乐的青山绿水。

### 三、形势与困境：生态安全治理面临的挑战与机遇

#### （一）面临形势——生态保护之严

生态环境保护是一项长期而又艰巨的任务。早在1839年，恩格斯匿名发表的《乌培河谷的来信》就描述了资本主义生产方式给其家乡乌培河谷造成的严重污染。此后，随着人类对生态环境认识的提高，保护力度持续加大。党的十八大以来，习近平总书记站在世界的高度、用全球的视野，把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，并摆在更加突出的位置。2013年4月习近平总书记在十八届中央政治局常委会议上提出“生态三问”，振聋发聩，此后又发表了一系列生态保护“最强音”：要象爱护眼睛一样爱护生态、象保护生命一样保护生态；对破坏生态环境的行为，不能手软，不能下不为例；对突破三条红线、仍然沿用粗放增长模式、吃祖宗饭砸子孙碗的事，绝对不能再干、绝对不允许再干！领袖谋篇布局，打出了一整套“组合拳”，作出了“四个一”战略部署：即提出“绿色”这一大发展理念，“人与自然和谐共生”这一个基本方略，“污染防治攻坚”这一大战役，“美丽”的社会主义现代化强国这一大目标，从划定生态保护“三条红线”到落实“三条控制线”，再到建立

领导干部自然资源离任审计制度等。更是以巨大的政治勇气和历史责任担当向世界作出了庄严承诺：力争到 2030 年实现碳达峰，2060 年争取实现碳中和，为全球生态治理作出中国的贡献。

## （二）执法困境——生态保护之难

习近平总书记强调指出：“我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。”公安机关作为生态安全执法的主力军，承担大部分生态安全执法的森林公安队伍在转隶之前，由于管理体制、经费保障等“先天不足”的原因，在较长一段时期内阻滞着森林公安这支队伍的发展，存在着“五无”现象：即执法办案“无权”——影响公正执法、政治待遇“无位”——影响工作热情、警务保障“无力”——影响充分履职、警务资源“无用”——影响警队形象、行政管理“无方”——影响规范建警。在全国森林公安转隶之后，各地基本也只是将森林公安原有力量简单地分流到同级公安内设相关部门，警力配置不尽科学。经过多年运行，一些问题值得引起重视，主要表现为“三化”和“三无”：“三化”即生态保护削弱化、职能交叉分散化、生态执法边缘化，“三无”即治安部门“无暇管”、森警大队“无力管”、乡（镇）派出所“无能管”。由于森林公安转隶后生态安全执法队伍削弱、警力配置欠佳，加上生态行政执法队伍原先过多地依赖森林公安力量造成办案能力严重不足，一些地方生态安全执法举步维艰，生态安全保护令人堪忧。

## （三）制度法治——生态保护之需

习近平同志 1989 年在福建宁德工作时就提出：“森林是水库、钱库、粮库”的重要论述，党的十八大之后又增加了“碳

库”；2016 年在主持召开中央财经领导小组第十二次会议时强调：森林关系国家生态安全！发表了森林关系生存安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全和国际外交战略大局的重要阐述；2018 年 5 月在出席全国生态环境保护大会上又指出，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。但由于生态领域保护与执法客观上存在多部门、多层级、跨地域等实际问题，若不进行“综合治理、源头治理、系统治理”，就很难实现“一体化”保护。2023 年 6 月 30 日，最高人民检察院发布 10 件湿地保护公益诉讼典型案例并指出，多数案件涉及行政机关数量和层级多甚至横跨不同行政区划，这些案例也从侧面反映出湿地保护中存在行政管监职责交叉分散、边界不清等问题。习近平总书记强调：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”当前，迫切需要一整套完善的制度和法治来“疗国土之伤、抚民生之痛”。生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的深刻变革，生态环境保护是一个系统工程，必须坚持系统思维，实行纵向到底、横向到边，形成环环相扣、协同联动的制度体系；必须在生态保护领域加快制度创新步伐，增加制度供给强度，完善制度配套体系，强化制度执行力度。让制度和法治成为刚性的约束和不可触碰的高压线，用最严格制度最严密法治保护生态环境，不断提高生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化水平，才能真正把生态环境领域的制度和法治优势转化为生态安全综合治理效能。

#### 四、共生与共治：习近平生态文明思想引领生态安全综合治理新格局

生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。党的二十大报告多次强调“一体化保护”“系统治理、源头治理、综合治理”“统筹”“协同推进”等一组组关键词，也是一套系统的“组合拳”。在以中国式现代化推进强国建设和民族复兴征程中，公安机关和相关职能部门要把握好理论与实践相结合、历史与现实相贯通，持续增强系统观念和系统思维在生态文明领域的深化运用，深刻理解人与自然和谐“共生”之道，积极探索生态安全“共治”之方，全面把握“共生”与“共治”之要。

##### （一）深刻理解人与自然和谐共生之道

人与自然和谐共生是一个综合性概念，是指人类与自然之间的相互关系应该是平衡、和谐、相互依存的。这种关系强调人类生活在一个共同的地球家园，应该尊重和保护自然环境，同时也要依赖自然资源来满足自身的需求。促进人与自然和谐共生，是习近平生态文明思想的重要内容，是坚持把马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合形成的理论创新成果，体现着习近平总书记对人与自然、保护与发展、环境与民生等一系列重大关系的深邃思考，对推进中国式现代化、实现中华民族永续发展具有重大而深远的意义。

相互依存与相互尊重。人类与自然相互依存的关系，人类依赖自然提供的资源和环境条件来生存和发展，也应该尊重自然界的规律和生态系统，认识到自然界的生物、植物和地球等都有自身的价值和重要性，不过度开发和破坏自然资源，而是要尊重自然

并保护自然。

生态平衡与生态安全。和谐共生需要维护生态平衡和生态安全。人类应该保护和恢复生物多样性，维护生态系统的完整性和稳定性，避免破坏生态环境和生态系统的能力。人类通过保护自然生态系统，也在保护和维护自身的生存环境。

环境保护与生态修复。和谐共生需要积极参与环境保护和生态修复行动。人类通过减少环境污染和生态破坏，采取措施保护和改善环境质量，恢复受损的生态系统，也可以改善自身生活质量，提高生态系统的稳定性和反复利用性。

立足当下与持续发展。和谐共生的目标是实现可持续发展。人类社会的发展应该与自然的保护相平衡，在经济、社会和环境三个层面上寻求平衡。人类的发展应该符合高质量、可循环发展原则，既满足当前需要又不损害未来需求。人类需要以环境友好的方式进行生产消费，推动绿色发展和循环经济，以确保自然资源的周而复始。

文化遗产与智慧创新。和谐共生需要传承发扬人类与自然和谐共生的文化智慧。人类通过借鉴传统智慧和经验，结合现代科学和技术的创新，探索可持续发展的路径和方式，可以更好地理解和应对人与自然和谐共生的各类挑战。

人类与自然之间和谐关系所涉及的范围和内容及其丰富。按照山水林田湖草沙是一个生命共同体理念，保护自然生态系统原真性和完整性，保护生物多样性；坚持生态保护第一，统筹保护和发展，有序推进生态移民，适度发展生态旅游，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

生态伦理。人与自然和谐共生强调人类对自然的道德责任和伦理观念。它要求人类

对自然界的生物和生态系统保持敬畏和尊重,不仅仅是出于人类的利益,而是出于对自然本身价值的认可和尊重。

**生态经济。**人与自然和谐共生需要建立可持续经济模式,即生态经济。生态经济强调经济活动与自然环境协调发展,追求经济效益与生态效益双赢。它要求人类在经济发展过程中,充分考虑自然资源的有限性和生态环境的承载能力,实现经济可持续发展。

**生态教育。**人与自然和谐共生需要通过宣传教育来提高人们对自然的认知和意识。生态教育旨在培养人类对生态环境的保护意识和保护责任,促使人类采取行动来保护和改善环境。它要求人类将生态价值观融入宣传教育体系,培养可持续发展的思维方式和行为习惯。

**生态法治。**人与自然和谐共生需要建立健全法律法规体系来保护自然环境。生态法治要求人类依靠良法来管理和保护自然资源,加强环境监管和执法力度,对环境犯罪行为进行严厉打击。它强调法律的约束和规范作用,确保人与自然之间的和谐共生。

**国际合作。**人与自然和谐共生需要国际社会共同努力和合作。全球性环境问题需要各国共同应对,通过国际合作来分享经验、共享资源,推动全球生态安全和可持续发展。国际合作要求各国携手合作,凝聚合力,共同制定和落实环境保护政策和行动计划。

## (二) 积极探索生态安全共治之方

**共治主体——从单打独斗走向齐抓共管。**“单丝不成线,独木不成林。”生态安全执法的性质特点决定了实行综合执法,才能使整体效能得到更好发挥。健全公安内部协作机制。形成公安各部门各警种之间横向专班合成,部、省、市、县、派出所五级纵向联动侦查和“情指行”一体化实战化立体支

撑保障,提升公安机关生态安全综合执法能力。健全政府部门协作机制。借鉴推广“林长制”“林长+警长”和福建省清流县“11653”生态治理等工作机制,强化部门责任和联动执法,凝聚执法合力,形成相关职能部门齐抓共管局面。2023年5月,福建省公安厅森警总队牵头与国家林草局驻福州专员办、福建省林业局,签署深化“林长+警长”工作机制协议,围绕“五个联合”(联合办公、联合调度、联合指导、联合通报、联合考评),深化“林警”融合,推动“林长+警长”工作机制落地见效,提高生态安全综合治理效果。健全司法行业协作机制。公安机关要贯彻总体国家安全观,坚决扛起政治责任,强化打击整治,持续深入打好污染防治攻坚战,深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战;加强公检法司协同配合,推动落实属地管理责任和多元化解机制,有效防范化解生态环境领域矛盾风险;进一步密切与行政执法部门的沟通协作,建立线索通报、案件移送和信息共享等工作机制,提升环境执法效能;大力强化与行业主管部门互通政策规定,健全完善配套制度,加强行政执法和刑事司法衔接工作,实现“无缝”打击查处。同时,要进一步解构思维定势,实行关口前移、防范前置,健全完善信息共享、联动执法、行刑衔接等制度机制,切实解决“九龙治水”问题,在保护生态安全上更加主动作为,努力实现“防未发”。

**共治范围——从“画地为牢”走向天下大同。**“无涯岸之阻,无藩篱之固。”大自然是包括人在内一切生命的摇篮,是人类赖以生存和发展的基本条件。要突破国界、更要打破地域限制,方能构建人类命运共同体。2023年6月习近平总书记在内蒙古调研时强调:要强化区域联防联控,打破行政区域

界线，扎实推进山水林田湖草沙一体化治理。2023年7月在全国生态环境保护大会上，习近平总书记再次强调要增强部门、区域的协同性。生态安全犯罪由于作案地点跨区域化、链条化尤其突出，区域协同作战势在必行。以破坏野生动物资源犯罪为例，由于地区之间野生动物资源分布不均衡，受巨额利益诱惑，导致野生动物及其制品跨省区流动，多的跨数个省区，甚至跨国境，形成猎捕、收购、运输和售卖“一条龙”式的犯罪链条。要彻底斩断这种犯罪链条，必须合力构筑生态防控立体网络，实行区域联防、部门协作，省市县联动，建立常态化协调机制、定期会商机制、应急响应机制、隐患联排机制、整体防控机制、执法联动机制、协同服务机制、信息互换机制等系列机制，推动形成上下贯通、横向协同、统筹有力、运转高效的区域协作良性工作新格局，共同应对跨区域生态领域犯罪。同时，要积极倡导“和合共生、天下大同”人类命运共同体理念，融入世界脚步、跟随国际发展，深化“一带一路”建设，拓展双边多边渠道，紧密国际执法合作，持之以恒加大对生态环境领域跨境犯罪打击力度，形成全球生态环境安全共治新格局。

共治责任——从互相推诿走向职责清晰。“各司其职，各尽其力，才能达到最佳效果。”长期以来，在主观上，公安部门存在一种思维定势：认为公安的法定职责就是侦查破案，但实质上案破了生态也早已被破坏；在客观上，各个职能部门在履行生态行政执法当中，又普遍存在行政执法力量薄弱、震慑力不强、案件查处手段少、侦办难度大的困境，往往自己的“一亩三分地”都难以管好。因此，在新一轮的政府机构改革中，从公安职能优化来看，要按照“部级抓

总、省级主责、市县主战、派出所主防”的总体思路，优化资源配置，调整改革森警机构职能，将治安部门管辖的生态类案件统一划归森警部门管理，探索设立“生态安全”专门刑事执法机构，统一履行涉破坏生态环境和自然资源类犯罪侦查打击职责，进一步做精做强环食药侦专业警种，真正实现森林公安从行业公安向专业警种转型升级。同时，强化各警种的协调联动和派出所的支撑作用，形成“专业带动、全警行动、部门联动、群众发动”的工作格局；从体制机制设置来看，整合公安（森林公安）、环保、自然资源、水利、农业、住建等部门在生态安全保护方面的职责，组建生态安全综合治理机构，明确机构设置、人员编制、职责任务、经费保障，赋予其统一行使生态安全刑事执法与行政执法职责，推动生态安全保护从多头分散执法向集中统一执法转变。

共治方式——从机制完善走向制度规范。“凡将立国，制度不可察也。”习近平总书记强调：“制度的刚性和权威必须牢固树立起来，不得作选择、搞变通、打折扣。”并指出基层好的经验做法和创新机制，可以上升到制度规范。制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争，制度稳则国家稳。建设生态文明，重在建章立制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。要在健全完善信息共享、科学决策、协同参与、监督追责机制的基础上，进一步严格落实自然资源和生态环境监管，推进环境保护督察，落实生态环境部等18部委办局联合发出《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》，加强实践，因地制宜求突破，大胆探索勇创新，不断完善制度规范建设，突出抓好生态环境保护红线和生态环境损害赔偿制度的创新发展，以制度

的刚性约束切实推进生态环境保护各项工作走深走实。

共治手段——从传统“治”理走向现代“智”理。“科技是现代社会的灵魂。”习近平总书记指出：“更加重视运用人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段提升治理能力和治理现代化水平。”当前，涉生态类犯罪呈现从传统犯罪向智能化转变，传统的办案手段已经难以适应新形势的发展。随着生态安全领域信息化、高效化、智能化水平的不断提高，大数据、云计算、人工智能等互联网技术在生态安全领域的实践应用日益广泛和深入，形成“天上看、网上管、地上巡”的立体监管体系。情报导侦、数据赋能、合成作战已经成为办理涉生态安全犯罪案件的常态。公安机关掌握着重要的技术手段和数据资源，但在生态安全执法现代“智”理上科技含量不高，必须利用、融合现有公安应用平台和数据资源，加快研发生态安全执法智能感知、预警指挥、快速处置平台，真正实现生态安全执法从传统治理“脚板+人力”向现代智理“科技+网络”提升。

共治保障——从自律自治走向法治善治。“治国无法则乱。”在推动国家治理体系治理能力现代化进程中，治理的发展演进需要不断与时俱进。法治模式建构。“法治是人类社会进入现代文明的重要标志，是现代社会的一个人基本框架。”不断增强全社会法治意识和生态环保意识，是打赢生态环境治理仗的关键。习近平总书记指出：“一些重大生态环境事件背后，都有领导干部不负责任、不作为的问题，都有一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格的问题，都有环保有关部门执法监督作用发挥不到位、强制力不够的问题。”甘肃祁连山由乱到治，

陕西打响秦岭青山保卫战，青海木里矿区重披绿装……一大批生态环境问题整改深入进行，既彰显了法律制度建设成效，也给各级领导干部敲响警钟——“在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚”。各级领导干部是本行政区域生态环境保护第一责任人。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且要终身追责。因此，各级领导干部必须强化法治意识，带头学法守法用法尊法，做法律制度执行的表率。法治的根基在人民，推动全社会共同参与。只有全体人民信仰法治、厉行法治，国家和社会才能真正实现在法治轨道上运行。要依靠法治力量来规范和保障生态安全，进一步加强涉生态环境资源领域立法工作，做到有法可依。2023年6月28日，十四届全国人大三次会议表决通过，决定将8月15日设为全国生态日，这对推动习近平生态文明思想大众化传播意义深远。最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》，针对司法实践中的新情况新问题，从司法环节发力，积极破解检验鉴定等执法难题，依法惩治环境污染犯罪，在法治的框架内共建共治共享，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，为全面推进美丽中国建设提供有力司法保障。善治模式建构。生态环境作为公共产品，要不断扩展治理的广度与深度——善治。善治的本质特征，就在于它是政府与公民对公共生活的合作管理，是政治国家与市民社会的一种新颖关系。善治实际上是国家权力向社会的回归，善治的过程就是一个还政于民的过程。通过构建相互联系、相互支撑的多位一体、多管齐下、综合施策、标本兼治的善治流程新机制，促使生态环境这一公共利益最

大化，推动生态环境保护高质量发展。

### （三）全面把握共生与共治之要

目标——“共生”。马克思认为，人与自然是同生共在，而非彼此孤立的。人与自然的共生是一种和谐的共生，强调人与自然的共生是相依为命的对象性存在，一荣俱荣、一损俱损。从美丽中国建设新的实际出发，深刻洞悉人与自然的辩证统一关系，形成的习近平生态文明思想，为推动人与自然和谐共生的现代化提供根本遵循。人与自然是生命共同体，而生态保护最理想的目标是让破坏生态行为止于未发，追求人与自然的共同繁荣和可持续发展，守护好绿水青山，助力将生态优势转化为发展优势，实现真正意义上的人与自然和谐共生。

路径——“共治”。当前我国处于生态环境保护最艰难的时期，也是生态文明制度建设的最关键时期。如果在生态环境资源保护和执法上仍然“涛声依旧”，延续各自为政的做法，不对现有的生态安全保护执法力量进行整合和改革创新，那么生态类执法的一系列问题将得不到彻底解决，同时对生态安全实行“系统保护”和“系统治理”也将成为一句空话。习近平总书记指出，良好的生态环境是最普惠的民生福祉、最公平的公共产品。新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人们对美好的生态需求越来越突出，环境权是任何一个公民都应该享有的权利，也日益受到重视。在推进中国式现代化进程中，生态安全保护极端重要，由于生态安全管理涉及诸多部门，加强生态安全综合治理势在必行、任重道远。

生态文明建设是关系中华民族永续发

展的根本大计。“十四五”是践行碳达峰、碳中和的关键期、窗口期，公安机关及相关职能部门要以习近平生态文明思想为引领，在推进生态文明体制机制改革创新上展现新使命、新担当，以为子孙留住绿水青山就是金山银山理念，推动全社会共建共治共享，建立多元化生态安全保护体系，形成齐抓共管生态环境“大保护”格局，以共治推进人与自然和谐共生，构建人类文明新形态。

### 参考文献：

- [1] 习近平. 习近平著作选读（第一卷）[M]. 人民出版社. 2023. 4
- [2] 习近平. 习近平谈治国理政（第三卷）[M]. 外文出版社. 2020. 6
- [3] 习近平. 习近平谈治国理政（第四卷）[M]. 外文出版社. 2022. 6
- [4] 闽山闽水物华新——习近平福建足迹[M]. 福建人民出版社. 2022. 6
- [5] 习近平. 论坚持人与自然和谐共生[M]. 中央文献出版社. 2022. 1
- [6] 习近平. 摆脱贫困[M]. 福建人民出版社. 2019. 10
- [7] 习近平. 论坚持全面依法治国[M]. 中央文献出版社. 2020. 12
- [8] 李春. 2023年政府工作报告[N]. 三明日报. 2023. 1. 10
- [9] 深入学习贯彻习近平生态文明思想为全面推进美丽中国建设加快推进人与自然和谐共生的现代化贡献公安力量[J]. 人民公安. 2023. 15
- [10] 黄永春. 习近平法治思想指引新时代“枫桥经验”创新发展[J]. 公安研究. 2022. 8
- [11] 李禾. 福建三明以“碳票经济”换来金山银山[N]. 科技日报. 2023. 8. 16
- [12] 本报评论员. 全力打造生态文明建设“三明样本”[N]. 三明日报. 2023. 8. 15
- [13] 黄宝琴. 逐绿前行绘新景——我市积极推进生态文明建设综述[N]. 三明日报. 2023. 8. 15
- [14] 赖长奇. 生态文明视域下建设美丽三明探究[J]. 三明论坛. 2022. 6
- [15] 纪贤国. 生态文明建设战略布局下的公安改革探析——以三明市为例试论设立生态安全专门执法机构的必要性[J]. 三明党校论坛. 2022. 2
- [16] 纪贤国. 从海南森林公安改革看森林警察实行垂直管理的必要性[J]. 三明公安简报调研专刊. 2015. 21

责任编辑 韩笑尘