

亚运会交通安保机制的调研

■ 孔万锋

摘 要 2023 年 9 月 23 日至 10 月 8 日，举世瞩目的杭州第 19 届亚运会在杭州圆满举行。杭州公安交警认真贯彻落实习近平总书记“在杭州举办一届精彩纷呈的亚运会”的千钧重托，坚持“简约、安全、精彩”的办赛理念、“智能、无感、动态、和谐”的安保要求、“安全、准时、便捷、绿色、温馨”的赛时交通服务，以“一核两侧”（核心交通警卫、赛事侧、城市侧）为中心，实践形成“交通流线组织、交通流量管控、交通安保融合、车辆准点管理、调度指挥一体、数智安全防控、‘四有’队伍保障”等重大活动交通安保七个工作机制，圆满完成杭州亚运会交通安保工作，确保了“五个实现”。

关键词 杭州亚运会 赛事交通 交通流线 交通流量 准点管理

2023 年 9 月 23 日至 10 月 8 日，举世瞩目的杭州第 19 届亚运会在杭州圆满举行。45 个国家和地区的 1.24 万余名运动员参赛，300 余名中外政要出席开幕式，观众总人数达到 300 余万人。杭州亚运会创下了“三个之最”，系亚运史上规模最大、项目最多、覆盖面最广。杭州公安交警认真贯彻落实习近平总书记“在杭州举办一届精彩纷呈的亚运会”的千钧重托，坚持“简约、安全、精彩”的办赛理念、“智能、无感、动态、和谐”的安保要求、“安全、准时、便捷、绿色、温馨”的赛时交通服务，在公安部交管局和省公安厅的多轮精心指导下，在

市公安局亚运安保领导小组的直接领导和交通指挥中心的带领下，以“一核两侧”为中心，出动交通安保警力 10.4 万人次，出色完成杭州亚运会交通安保工作。实现了要人警卫绝对安全、万无一失。达到了政治效果、社会效果、舆论效果相统一。实现了开闭幕式交通集散高效顺畅。圆满完成了开幕式、闭幕式 10 类客户群、7.3 万人、119 批次 1237 辆大巴车进场 3 小时、散场 40 分钟“丝滑”集散。实现了赛事交通安全准点“零延误”。619 场赛事 38169 班次赛事车辆准点率 100%，赛事车辆、人员交通事故“零发生”。实现了赛事交通与城市交通和谐运

作者：浙江省杭州市公安局党委委员、交警支队政委

转。稳妥实施“三圈三线两车型”（三圈为杭州市域、绕城圈、西湖景区，三线为G25长深高速、G92杭州湾环线高速、S2沪杭高速3条高速公路段，两车型为小客车、货车）交通管理和服务保障，中秋国庆长假大人流车流条件下未发生大面积、长时间交通拥堵，城市交通运行好于日常，高峰延误指数下降至1.42（日常高峰1.68），兑现了“不停工、不停产、民生保障不受影响”的承诺。实现了道路交通安全“五个确保”目标。杭州市辖内未发生较大以上交通事故、危化品车辆交通事故、涉亚敏感案事件、涉警负面舆情以及内部安全事故，交通事故警情同比下降24.4%，事故亡人数下降34.7%。

亚运会的圆满顺利、精彩纷呈，公安系统承担的安保和道路交通畅通等保障任务，保障了道路通车畅人欢。杭州亚运会人性化设置导航系统保障通行，创新设置142公里亚运数字专用车道，实现“专道专用、社会借用”智能统筹。创新优化集散模式，制定“三圈九点”交通组织措施和“六分”集散策略，集结10类客群，强化32个集结站点管理，实现了“分点集结、分批进场”；科学设计9批次散场时序，实现“分区控制、分时离场”，7万余人“3小时内进场、40分钟散场完毕”。杭州亚运会交通安保总体上可归纳为七个工作机制：

一、交通流线组织工作机制

交通流线组织是保证亚运赛事、专项活动顺利进行的基础性工作。基于交通工程技术，按照“衔接、集约、分离”的原则，构建场馆分区流线、赛事通勤流线、勤务共用流线于一体的交通流线组织设计工作机制。

（一）场馆分区流线

杭州赛区62个场馆共举办619场比赛，观众有万人以上45场，其中3万人以上21场。制定《杭州亚运会、亚残运会竞赛（训练）场馆交通安保工作方案》，细化62个场馆“一馆一方案”，从管理架构、圈层管控、交通流线、停车组织、等级响应、公共交通等方面进行交通组织管理。一是管理架构。建立“一馆一长一主管”管理架构，每个场馆（群）由1名属地交警大队干部负责，1名骨干民警担任交通安全主管，接受属地交警大队和场馆安保团队双重领导，负责场馆内交通管理和交通主任、安保、竞赛等团队协调工作。二是设置“三区”管控。划设交通安保封闭区、控制区、分流区，控制区严格控制占用城市道路；封闭线出入口按照大车5分钟、小车3分钟安检速度，预留不少于30米的安检缓冲区。三是设定馆内流线。按照“人车分离、避免交织”的原则，实施单向循环，规划上下车点，设置区位功能布局图、总体交通组织图和机动车、观众停车场流线标志以及场馆周边道路指路标志。四是规划停车组织。设计分配P1-P10泊位，保障T1、T2、T3、TA、TM、TF等停车需求；涉及场馆的亚运机动车通行证与泊位总数不超过1.8:1，临时通行证不超过泊位总数10%；按照“应用尽用”的原则，开放17个场馆封闭区内的地下场库；按照观众人数10%的比例，设置场馆周边停车位4.6万个；在管制区实施巡游出租车、网络预约车“绿点指引+电子围栏”上下客点管理。五是实行等级管理。结合治安风险等级以及赛事热度、观众数量、明星运动员、重要贵宾、城市交通等因素，对每一场比赛实行“一赛一评估”，评定一般、热点、高热3个等级，实施相应的指挥调度、警力勤务和管控措施。六是公共交通接驳。对场馆周边地铁

站超过 1 公里的，设置公交接驳专线，观众“地铁+公交”出行比例达 92.5%，3 万人以上 21 场赛事均在 30 分钟内散场完毕，恢复交通。

（二）赛事通勤流线

赛事通勤路线是亚运交通的主动脉。一是设计通勤路线。按照“交通影响小、基础条件好、城市景观美、通勤距离近、路线集约化”的原则，规划 131 条共 370 公里亚运通勤道路，占建成区城市道路和高速公路总里程的 11.6%，设计东西北 3 条共线，通过共线、支线编排组合，满足各类客户群抵离和往返亚运村、场馆、主媒体中心、大家庭酒店等赛事出行需求，不支持场馆与场馆、媒体酒店与场馆间的通勤路线保障。二是提升通勤道路品质。排查治理出入口、斑马线、视距、照明、防撞防坠落、横穿防护、交通设施、路面积水等隐患。开展“迎亚运、展形象”道路交通设施提升行动，对通勤道路 5065 块指路标志改造提升，对交通标线热熔漆画提升。在通勤道路的转向路口、快速路上下匝道、隧道进口及分流点等设置场馆、亚运村指路标志 422 块。三是提升通勤路线流速。依托数智绿波在线平台，建成 99 条 149 公里赛事通勤绿波带，保障赛事车辆少停少等；对通勤路线上的 E、F 级路口、大人流路段斑马线、左进左出基地出入口、占道式公交车站等 70 个堵点进行“一点一方案”治理；协同公交部门，优化公交停靠站台 8 处、调整运行线路 43 条，避免列车化公交与赛事车辆交织干扰。四是定制亚运版导航。融入通勤路线、绿波带速度、信控方案、场馆出入口、基地出入口干扰、共线支线分离点、交通安全提醒等要素，确保赛事车辆开对路、进对门、停对点。五是设置亚运数字专用车道。针对通勤路线上

的易堵路段和赛事车辆的高密度运行，创新设置 24 条 142 公里亚运数字专用车道，依托杭州“城市大脑”对道路速度的实时感知能力，研发亚运数字专用车道控制系统和通勤道路速度管理系统，设置“本时段亚运专用”“本时段社会车辆允许借用”两种模式，即当道路速度低于 25km/h 且 10 分钟内将有赛事车辆通行或高于 25km/h 且 10 分钟内将有 15 辆以上赛事车辆通行时启用“本时段亚运专用”，其它情形均启用“本时段社会车辆允许借用”。赛事期间，启用“本时段亚运专用”模式 1622 次，社会车辆使用率高达 98.8%，最大限度降低设置专用道对社会交通的影响。亚运通勤路线常态均速达 41km/h，高出主干道均速 40.9%。

（三）勤务共用流线

按照专项任务相关情况，一是设置西湖景区 C 圈、快速路为主的勤务共线，减少多批次任务流线冲突的可能性；二是勤务共线与通勤流线分离，避免因专项任务管控造成赛事车辆的延误；三是勤务共用流线和赛事通勤流线、场馆分区流线按照“矛盾分散、冲突分离”设置，为社会交通绕行腾出空间。

二、交通流量管控工作机制

交通流量管控是均衡赛事交通和社会交通的技术性工作。交通流线需要有适宜的交通量和在途量、净化的车型，才能让赛事交通和社会交通车畅人欢、无感丝滑。

（一）流量管控研究

杭州赛区 82.5% 的场馆主要通勤路线在绕城公路范围内，绕城公路内日交通量高达 244.6 万辆，最高在途量达 42.5 万辆，高架道路最高在途量达 12.1 万辆，高峰延误指数 1.69，常态交通处于较拥堵状

态。特别是今年“五一”长假日交通量高达264.1万辆，最高在途量达45.4万辆，高架道路在途量达14.2万辆，高峰延误指数1.89；涉及赛事的G25长深高速、G92杭州湾环线高速、S2沪杭高速断面日均流量分别达13.42万辆、17.45万辆、6.56万辆。杭州亚运会正值长达8天的中秋国庆假期，大人流大车流如果不实施流量管控，赛事交通和社会交通无法和谐运转。一是流量管控策略。依托杭州“城市大脑”，运用大数据、物联网、云计算等技术，对道路交通流量变化和运行状态进行动态研判、预测分析，会同第三方专业研究机构，形成《杭州第19届亚运会期间临时交通管理措施研究报告》。评估赛事交通、假日交通、旅游交通交织影响，进行交通流量管控设计，调控交通出行总量，研判绕城公路范围内（主城区）若削减38%的交通量，能均衡赛事交通和社会交通的和谐运转。二是流量管控政策。在部省指导、省市协同、专家论证的基础上，按照“削总量、控车型、保安畅、护民生”的工作思路，以“最小影响、必要精准”为原则，研究制定了“三圈三线两车型”的流量管控政策。在措施上，采取浙A小客车单双号通行、非浙A小客车禁行、非浙A货车及浙A黄牌货车禁行、危化品车禁行；在时间上，9月16日至10月9日期间根据车型和区域，分时分段采取限行措施，并预留通行时间窗口。

（二）依法审查发布

一是发布流程。按照政府规范性文件的发布流程，组织开展专家评审、部门意见征求、社会公众意见征求、风险评估。二是发布主体。依据《浙江省第十三届人民代表大会常务委员会关于授权省和设区的市人民政府为保障亚运会、亚残运会筹备和举办工

作规定临时性行政措施的决定》授权，于9月8日，由杭州市人民政府发布《关于加强亚运会、亚残会期间综合管理和服务保障的决定》（以下简称《决定》），并同步召开新闻发布会。三是配套通告。《决定》发布以后，市公安局交警支队结合多次演练的时机，考虑社会接受度，把握时间节奏，相继发布演练、亚运数字专用道、开幕式、火炬传递、场馆、闭幕式等12个临时交通管理措施通告。四是落地实施。市委、市政府成立多个专班，职能部门各负其责。

（三）预留救济服务

按照“有禁必有通、有限必有疏”的原则，推出交通出行“急事通”、货运保供“白名单”等救济服务措施，人性化提供亚运赛时期间保障群众生产生活的民生举措。一是交通出行“急事通”。9月16日上线交通出行“急事通”，临时交通管理措施实施期间，因就医等特殊情况，确需进入杭州市区限行区域的小型、微型载客汽车，在限行期间可申领2次“急事通”。驾驶非浙A号牌车辆入杭观看亚运赛事的观众，可凭门票申领“急事通”。亚运期间，“急事通”申请243万次，其中就医等特殊情况申请234.7万次，观赛申请8.3万次，为164.2万浙A号牌车辆和78.8万辆非浙A号牌车辆应急和观赛出行提供了便利。二是货运保供“白名单”。因保障城市生产生活、重大项目、重要工地建设、特殊行业等特殊情况确需进入限行区域道路行驶的受限货车，经区、县（市）保供工作专班对应主管部门或市级保供专班对应主管部门同意后，由公安交通管理部门落实通行保障。政策实施期间，市、县（市、区）两级保供“白名单”工作专班集中办公，13家行业主管部门累计受理1604家需求单位、2.5万辆货车保供申请。

研发上线杭州货运导航亚运保供模块，提供保供“白名单”车辆录入功能，一键生成电子通行证、自动导航，日均使用量 6.5 万辆次。

流量管控期间，绕城公路范围内（主城区）日均交通量下降至 135.5 万辆，降幅 29.5%；在途量下降至 21.1 万辆，为 39 批 488 次警卫任务、开闭幕式“进场 3 小时，散场 40 分钟”、38169 班次赛事通勤班车准点“零延误”、中秋国庆长假大人流大车流交通安保等提供了恰当的交通环境。

三、交通安保融合工作机制

交通的前端需求计划与公安的后端交通运行紧密相连，是高质量提供赛事交通服务的“先手棋”。今年 8 月初，新任交通指挥中心指挥长提出要建立公安与交通“融合互派、一体运行”，交通指挥体系纵向压缩、横向融合、扁平化指挥、一体化运作。仅用 3 天时间，在杭州市公安局交警支队成立交通指挥中心带领下的交通安保指挥调度中心，下设需求计划、现场调度、指挥协调、公共交通四个工作组，形成了计划、调度、指挥、运行一体化全链条的工作闭环。

（一）开展人车管理

将运输企业和职业司机“三宣”纳管工作方法应用于亚运车辆服务商、驾驶员管理工作。组建驾驶员实训团队，建立“交警与服务商”在线责任防群，对 3133 名驾驶员、3008 辆赛事车辆进行全量在线管理，落实资质审查、理论培训、路线实训以及车辆每天一检、出车必检等措施，实施场馆交通安全主管、交通主任“双验收”制度，驾驶员上路实训不少于 5 次且不少于 2 条路线，以“1 路线 1 档案、1 车队 1 民警”的模式，累

计完成路线实训 3923 次，涉及驾驶员 5176 人次，确保不开错、不抛锚、少事故。

（二）制定需求计划

一是编制集散运行时刻表。由特勤、交警、治安、特警、交通及开闭幕式总体策划团队等部门联合踏勘、研究，综合考虑杭州地铁线网、道路疏散能力、周边停车资源、集散安检压力等因素，确定“地铁+大巴”的集散方式和“远端集结、团进团出、专线专列、错时错位”的集散原则，共同编制集散运行时刻表。二是编制赛时需求计划。根据赛事日程安排，在开幕式前第 7 天，制定完成赛事班车时刻表；在比赛前 3 天，与场馆团队确认交通需求计划及班车时刻表；在比赛前 1 天，场馆每日时刻表如有变化，由场馆团队向交通安保指挥调度中心提出需求变更，相互确认车辆班次和时间，最终确定每日运行计划。

（三）开展现场调度

现场调度组由公安交警牵头，与交通、车辆运营服务商融合，进驻运动员及随队官员、技术官员和媒体、主媒体中心等 5 个发车区，负责发车区车位设置、车辆调度运行、现场调度指挥等工作。一是建立三级引导体系。根据开幕式各代表团人员数量及分组出发顺序，按照“从大到小、由粗及细”的分级引导原则，先确认分区、再确认车位、最后确认车位编号的三级引导体系，将代表团名称、发车位、车辆编号一一对应，由交通负责人、车、证匹配确认和引导，由交警把控发车时间，将延误发车的不确定因素降到最低。二是制定调度工作流程。由交警专班制定现场交警、调度主任、调度主管、调度员、驾驶员、志愿者的岗位手册，明确志愿者负责人员引导确认、调度员向“一长四员”确认人员信息、发车前 5 分钟执行“关

门打双跳”、现场交警确认发车等工作流程，定人定岗定责。三是主导把控准点发车。由交通与 NOC 团队对接，确认每个代表团的参加人数、运力座位安排；由交警协调亚运村安保团队，明确每个代表团出安检、开始上车、上车完毕、准备发车、实际发车的时间点，将代表团集结时间、安检速度把控到分钟，防止出现过早上车等待以及延误影响发车的情况出现。一旦出现超出时间还未完成规定动作的，由现场交警根据预案及时处置。

（四）编制时刻表

一是确定“3 小时进场”目标。根据压缩进场时间，提升观众体验感的要求，结合“地铁+大巴”集散方式、警卫任务“静默期”、客户群及观众规模、安检政策、“8+2+1”远端集结点分布等情况，确定“统一组织、远端集结、团进团出、多线并行、错时抵离、互不干扰”的策略，明确客户群及观众 4 万余人车队首批发车和最后一批落客时间。二是精算编排时刻表。协调对接开闭幕式总体策划团队、人员组织团队、交通以及特勤、治安、特警等警种，根据各客户群的进场时间、人数规模、OD 点路程时间、远端及近端安检容量、上落客速度，倒推确定每一个点位的车辆运力保障数、发车批次、发车时间、发车间隔，反复推敲，共同研究确定开闭幕式集散运行时刻表，多线并行、多点落客，既确保进场高效，又与警卫对象流线在时空上错开，并留出交通警卫“静默期”。亚运会开幕式，70 批车队共设置 45 个发车时间，匹配各安检点安检能力，同一个 O 点发车间隔以 15-20 分钟为主，实现准点抵达、有序落客。

（五）开展 OD 点管理

一是 O 点管理。由区长负责，依托属

地党委政府，联合交通和治安、特警等警种，对“8+2+1”观众远端集结点实施“一长四员”统筹管理，制定交通组织“一点一方案”，组建民辅警队伍进驻运动员等 5 大发车区，全过程协同管理人员组织、安检、上客、发车等环节，保障车辆提前 1 小时集结到位，客流安检速度与车辆运力精准匹配，人员提前上车等候，车辆进场、停放、发车流线顺畅有序，确保准点发车。二是 D 点管理。由公安交警负责，分时、分门、分区、分点精细规划 10 类客户群的集散交通流线，抽调 20 名英语专业警力在上落客点实施“一车一人”定点管理，联合交通调度人员、随车网格员、NOC 服务团队，通过举牌引导、标识设置等方式加强人员、车辆指引，确保车队精准停车、快速上下、有序调车，确保流线顺畅。

四、车辆准点管理工作机制

赛事通勤班车准点管理是亚运赛时交通保障和交通安保的重点职责任务，重点是做好运动员、技术官员、注册媒体等场馆通勤班车的准点管理。以“发车准时、路途顺畅、到达准点”为目标，建立准点管理团队，依托杭州亚运安保指挥平台交警应用赛事通勤模块，构建以“发车-路途-到达”为管理闭环的“交接棒式”通勤管理模式，确保通勤时间不超过亚运交通指南官方公布的时间，确保不发生因通勤延误而影响比赛。

（一）组建团队

在交通安保指挥调度中心架构下成立“5+N”准点管理团队，由市公安局交通安保组交通组织组、高速公路管理组、勤务指挥组、场馆住地组和交通安保指挥调度中心

现场调度组 5 个团队以及涉赛沿线的 N 个属地大队实行线上协同、一体运作。抽调支队机关 24 名精干警力，作为准点团队核心力量，根据工作职责分为发车监管、区域监管、信息收集 3 类小组，实施两班制勤务（上午 6 时至晚上 22 时），从第一班车发出到最后一班车到达，分块监管城南、城东、城西南、城西北四个象限区域的赛事通勤班车。

（二）在线管理

基于警务大数据云平台及流计算技术，双链路接入全量赛事车辆北斗定位数据，建立预规划路线与车辆定位智能研判模型，实时计算车辆偏离度并自动产出延误、偏离预警。依托杭州亚运安保指挥平台交警应用赛事通勤模块，对赛事班车运行时刻表、OD 点、定位和服务状态等实施“一屏可视、三色管理”，“灰色”为“待服务”车辆，“绿色”为“服务中”准时车辆，“红色”为超时车辆，实现赛事通勤车辆精准在线管控，极大降低准点管理难度。

（三）闭环运行

建立 577 人规模的“亚运赛事通勤班车准点管理群”，由准点管理团队、现场调度组、场馆住地组、勤务指挥组、高速公路管理组和属地大队人员组成，紧盯发车、路途、到达三个环节，闭环运行车辆准点全过程管理。一是监管发车准点。由现场调度组负责各赛事车辆发车区的准点发车工作，确保发车延误最大不超过 5 分钟。针对发车延误、需特殊保障的班次信息第一时间上群预警，联动勤务指挥组及通勤沿线的大队全力做好路途准点保障。二是监管路途准点。由各沿线大队负责辖区内通勤路线的路途准点保障工作。一旦平台预警路途延误、路线偏离等信息第一时间上群预警吹哨，由准点团队协调下游大队采取区域接力、绿波联动、

启用数字专用车道、警车带路等措施，处置路途预警 594 起、路线纠偏 154 起，启动抛锚等应急保障 22 起，确保路途准点。三是监管到达准点。由各场馆“一馆一长一主管”团队负责场馆通勤班车进出的准点保障，确保不发生场馆出入口以及内部通道堵塞等原因造成延误，并对到场馆车辆班次的路途延误、路线偏离、抵达情况进行监管，对赛事时间半小时内应到未到车辆发起预警响应，联动各组、沿线大队开展准点保障。

五、调度指挥一体工作机制

按照统筹交通保障与交通安保、统筹赛事侧与城市侧的“双统筹”要求，建立“一体化运行、一屏统管集中、横向协同、纵向贯通”的调度指挥工作机制。

（一）指挥机构

亚运会期间，交通安保指挥调度中心和市公安局交通安保组在交警支队情指中心成立联合指挥部，融合省公安厅交管局、交通安保指挥调度中心 4 个工作组、交通安保组“一办六组十专班”和杭绍、杭湖交警市外专班以及公交、地铁等部门，市外专班负责跨市通勤、离返带路交通保障，实现省市县三级、跨地市、跨部门扁平化指挥、高效协同。交通安保指挥部按照“三级指挥、合成作战、属地主战”原则，与交警大队分指挥部、交警中队数字勤务室三级协同、贯通到底。开闭幕式及赛事期间，交警支队领导分片到市公安局基地指挥部、亚运村指挥部和上城、滨江、景区等板块指挥，各级指挥部分设警卫任务受理部署、警卫运行指挥、赛事保障、社会面管控、应急处置等板块小组，分工协作、合成作战；大队分指挥部由大队长统筹指挥。按照“交通态势监测、通

勤信息监管、重要节点定点、管控圈层轮播”原则，预设交通安保指挥工作场景，动态调整指挥大厅及交通安保指挥部投屏显示内容，提升城市侧与赛事侧重点区域视频监管力度，实施“一屏统揽”辅助指挥决策。

（二）协同联动

融入亚运市运保指挥部环境提升组“一办三专班”组织架构，依托每周工作例会、项目交办推进以及“匠心品质绣杭城”专项行动等制度机制，融合市建委、市城管局、市交通局等职能部门以及各区、县（市）人民政府，逐一明确工作职责、标准要求、任务清单、资金保障等重要事项，协同推进城市标志标识国际化提升、亚运数字专用车道建设、重要通勤道路标线提升等三项重点工作快速落地。中秋国庆长假期间，启动假日联合指挥部，市交通运输局、西湖景区管委会、公交集团等单位负责人入驻指挥部，统筹协调景区假日交通管理。并派员进驻景区音乐喷泉、钱江新城灯光秀及火车东站指挥部，启动5个公交地铁接驳站“交警、公交、地铁”三人现场指挥小组和10个出入城口收费站“属地交警、高速交警、交通部门和业主单位”四人小组，加强重点部位、点位秩序管控及警种间联勤联动。

（三）勤务运行

全面完成交警中队“一室一队”勤务运行机制改革，制发《关于进一步优化交警支队勤务工作的通知》，进一步核减机关警力800名，一线警力达到2400名，尤其是承担亚运核心任务的西湖景区巡区民辅警比例达1:12，高架大队和7个核心中队达1:7，全面强化核心中队警力配置。亚运安保期间，全面实施一级加强路面勤务等级，路面执勤队警力出勤率保持在85%以上，日均上路警力超过1850人，开闭幕式及中秋

国庆当日全警上路。实施战时动态勤务，组建100人先锋队在国庆中秋期间全部投入景区环湖圈定点管理工作。

（四）信息先导

一是预警打击。依托预警中心智能系统，构建失驾、改装、假套牌等预警模型，实施指向预警、信息推送和视频跟踪“三同步”技战法，打击各类高危车辆。护航亚运期间预警查处违规违法行为563起。二是研判查处。深入研判交通违法举报线索，依托“重点违法即时响应”工作群，运行重点交通违法“四必须”工作机制，针对性开展“一哨群应、三级联动、精准调度、快速反应”合成作战。亚运期间，累计查处群众举报酒驾、“炸街”、摩托车等违法1443起。三是快速反应。实时响应上级指令，通过多维数据比对碰撞掌握目标活动轨迹，以屯警街面、视频跟踪及信号调控为主要手段，指挥警力快速到警、协同处置。亚运期间，成功处置火炬传递、开幕式期间应急事件4起，参与涉亚、涉稳、追逃等合成作战6次。

六、数智安全防控工作机制

基于“三条路径、一个机制”数智道路交通安全防控杭州实践做法，建立实施“常态化、加强型、专项性、针对性”亚运道路交通安全防控机制。今年截至10月8日，全市普通道路交通事故死亡266人，同比减少110人，下降29.2%；高速公路道路交通事故死亡30人，同比减少7人，下降18.9%。

（一）常态化安全防控

以安全管理3E理论为基础，坚持“三条路径、一个机制”，围绕道路隐患治理、源头安全宣教、重点违法查处，实施部门联

动的国省县乡道、农村公路隐患综合治理，开展覆盖全市重点货车企业、“两客一危”、出租网约车、6 类货运场站、农贸（批发）市场和镇街村社常态化交通安全宣传教育，运行“一哨群应、警医联动、一案四查、一案十快、以一促十、举一反三”为内容的重大事故警情响应“六个一”机制。发挥市道专委作用，实施“千灯万带”道路隐患专项治理、健全工地源头治理机制、第二批支队领导联系 10 个复杂中队、业务处室 14 项关键指标等常态防控措施。

（二）加强型安全防护

亚运前期，开展道路交通专业领域安全生产大排查大整治，实施重点隐患全面清零、重点群体源头宣教、重点违法严管严处、高速公路“减量控大”为内容的“平安护航亚运三十条”加强型安全防护措施，开展“护航亚运”城市交通“序化十项”专项整治行动，累计治理省级、市级挂牌隐患 26 处、斑马线 6167 处、照明设施 1782 处、无信号灯路口 213 处、村道口“五个一”1.03 万处；纳管货车企业 3416 家、工地 2199 个、建材类货运场站 490 个、“四客”企业 224 家、网约车平台 47 家；查处 10 类严重影响交通秩序和城市形象的交通违法 18.3 万起、电动自行车改装源头商家 105 家。

（三）专项性安全防护

亚运期间，根据省局部署开展货车“途安”“清患”等系列专项性整治行动，突出亚运通勤线路、圈层管控卡点及高速公路、国省道等重点道路，严查疲劳驾驶、非法载人、超员载客、非法运营等重点违法 8.36 万起，其中涉嫌“三超一疲劳”1.96 万起，抢灯、安装流氓灯等 1548 起，联合交通部门对 9001 辆涉嫌超限车辆落实“一超四罚”；分析货运导航系统日均 8000 余条外籍货车

使用记录、4000 余条车辆信息 OD 源头数据，推动各地道专办依托“智安通”平台，实施全域普货“一人一档”“一车一档”基层网格化治理，排查纳管外籍货车 1.27 万辆、驾驶人 1.24 万名。

（四）针对性安全防护

赛事期间，实施“白天保赛事、夜间保安全”针对性安全防护，紧盯“一早一晚”、夜间集中出行节点等重点时间，围绕农村地区、货车替代通行道路、高速收费站出入口、高速公路等重点区域，结合赛事时间轴形成最小交通安全防控作战单元，分类、分级、交替式开展波次专项整治行动 15 次，并加强农村地区交警中队警力部署，确保不失管、不漏管。高速公路开展以持续完善以“‘清雷’重点违法、隐患常态清零、事件快处快撤、拥堵有效响应、施工全程监管、伤员快治优治”为主要内容的事故防控“六大机制”，亚运会期间未发生较大以上交通事故，确保了社会面交通安全平稳。

七、“四有”队伍保障工作机制

队伍是打赢亚运交通安保大战大考的根本和保障。抓住“人员是首要，能力是关键，组织是核心，纪律是底线”等关键环节，构建“有人、有技、有力、有规”的“四有”队伍保障机制。

（一）聚焦“有人”

按照干部队伍配强化、新警分配一线化、辅警招录常态化，将有限警力用在刀刃。一是配强干部。配足配强基层大队、中队干部，选拔交流处、科级干部 267 人，提升班子战斗力。二是充实一线。通过将新警、军转干部、“90”后新生力量全部安排至一线巡区，充实基层警力，提升一线战斗力。三

是提升效能。以“全员 TPTU 化”为目标，优先保证通勤路线、场馆流线、勤务共线涉及的景区大队、高架大队及 7 个核心区中队巡区民辅警比例达到 1:12 和 1:7，压缩机关（支队处室、大队“两室三队”、中队“一室”）室内 800 名警力至路面一线，亚运会期间未抽调各区县市交警警力，防止漏管失管。

（二）聚焦“有技”

以“基础、专业、实战”为导向，亚运前期分层分类开展普训、专训、专家训，提升安保技能。一是基础技能培训。编制 10 门素质能力提升课程，通过入职培训、岗前训示、每周一练等载体，以送教到队、培训到岗、视频培训、“交警云课堂”等线上线下形式，实化基础技能。二是专业技能培训。组建交通警卫“五大员”、英语人才小分队和准点管理团队，固化专业技能，服务亚运安保。三是实战技能培训。结合岗前训示，加入万马四法、警务英语、现场急救、手语破拆等 8 项基本技能的训练内容，每次上岗前开展不少于 5 分钟情景式训练。组建 5 支“实战型”教官团队，深化“比拼亮晒”机制，开展亚运英语、道路执勤卡口疏导、酒驾查处执勤执法安全等实战练兵，深化实战技能。

（三）聚焦“有力”

深化战时思想政治工作，确保队伍全神贯注，斗志昂扬。一是凝聚思想。固化思想政治“十个送一线”、问需问暖工作措施，通过《给全体参战警力及其家属的一封信》、战地授旗、宣誓仪式、走访座谈、面对面谈心谈话等措施凝聚思想。二是党建引领。发挥党组织“两个功能”作用，组建 7 个临时党支部，12 个党员先锋队，7 个青年突击队，

通过战地集体宣誓、战地授旗、先锋建功、主题党日等活动强化党建引领。三是激发斗志。依托“通报表扬”“战时喜报”“亚运安保之星”《亚运有我》《最美交警》系列宣传风采等载体，表彰奖励 297 个集体和个人，进一步激发斗志，展示杭州公安交警“专才暖帅”形象。四是服务保障。建立“食堂不打烊、误餐有人送、归队有住宿、衣脏有人洗”的服务保障机制，通过优化送餐、备好暖餐、深夜食堂、落实床位等，提高住宿保障能力，让参战警力暖胃到暖心。落实警力身体状况“三个全、三掌握、三个必”，突出双警家庭、高血压等心血管疾病人员，实施每日碰面一提醒，战前战前一关注。建立“警心护卫队”“战时帮帮团”，开展护心服务、文体活动、理疗服务，激发队伍合力。

（四）聚焦“有规”

严明战时纪律，守牢队伍管理底线。一是开展两个提示。建立“常态+专题”两个提示，围绕 7 个方面、16 项表现形式及 45 条具体情形，按照“A、B、C”三级分类管控，建立“周报告、零报告”制度，落实“一人一档一策”，开展队伍风险隐患排查常态提示；在每次大战前，从形象警容、规范执法、文明用语、舆情保密、信息泄露等方面反复提醒，固化“三个三、十个要、五必讲”等专题队伍提示。二是实施三级督导。紧扣场馆、通勤路线、驻地、正常、专项任务等五大重点，分层次分阶段落实三级督导工作。三是运行四每闭环。以“办理一起投诉，解决一类问题”为牵引，固化“每日交办、每日研判、每日上群、每日点评”的“四每”信访投诉闭环机制，建立健全中队（科）指导员办理，大队教导员（处室分管干部）点评，支队总点评的责任体系。

责任编辑 马煜童