

习近平法治思想引领下国际赛事 安保体系构建研究 ——以成都大运会安保为例

■ 达 军

摘 要 随着我国综合国力不断提升和体育强国建设的不断深入，冬奥会、大运会等各类大型国际体育赛事纷纷落地，成都作为中国西部重要的中心城市，近年来已成功举办世乒赛、世警会、大运会等国际体育赛事。大型国际体育赛事影响力大、关注度高、参与人员多、组织难度大、面临风险高，安保工作涉及方方面面，要在确保绝对安全和改进提升安保形式中找到平衡点，对赛事举办地公安机关安保组织是一个巨大考验。本文试从习近平法治思想在国际赛事安保体系构建中发挥的引领作用入手，以成都市公安局龙泉驿区分局（以下简称“龙泉驿公安”）大运会安保工作实践为蓝本，探析公安机关构建安保体系、完善安保措施、提升安保质效的模式与路径。

关键词 习近平法治思想 成都大运会 安保体系

党的二十届三中全会提出：法治是中国式现代化的重要保障。习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南，公安机关作为法治中国的建设者、捍卫者，必须坚持不懈用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。2023 年 7 月 28 日至 8 月 8 日，第 31 届世界大学生夏季运动会（以下简称“成都大运会”）在成都举办，成都大运会是党的二十大后首次举办的大型综合性国际体育赛事，也是西部地区首次举办的综合性国际重大赛事。龙泉驿区是成都大运会主战场，

是开幕式承办地，也是大运村、主媒体中心所在地。作为成都大运会安保主力军，龙泉驿公安以习近平法治思想为指引，在各级党委政府的领导下，聚焦“简约、安全、精彩”的办赛标准，立足“主场、主力、主责、主战”，坚持底线思维、极限思维，运用法治思维和法治方式打击犯罪、维护稳定、抵御风险，历经四年筹备、两次冲锋，探索建立组织指挥、圈层防控、交通组织、服务保障、城市侧安保五大工作体系，圆满呈现了最安全的开幕式、最平安的大运村、最和谐的主

作者：四川省成都市龙泉驿区副区长、区公安分局局长

媒体中心、最有序的赛训场馆、最平稳的社会治安。本文试以龙泉驿公安构建成都大运会安保体系为蓝本，浅析大型国际体育赛事安保工作。

一、大型国际体育赛事面临的风险隐患

（一）政治安全风险

当前国际形势风云变幻，欧洲、中东地缘政治冲突加速升级演变，一些组织和个人意图将大运会政治化，部分国外运动员、技术官员等，出于对其他参赛国和举办国的政策持不同意见，可能在开幕式、赛事等重点时间节点或重点部位，通过呼喊口号、手势动作、展示标语横幅等方式表达政治立场。

（二）恐怖袭击风险

大型国际体育赛事是国内外恐怖势力和恐怖组织制造恐怖活动、捣乱破坏的重要目标，恐怖分子利用大型国际体育赛事的影响力，通过枪击、爆炸、冲撞、绑架、袭击等方式制造恐怖事件，从而制造影响达到目的。

（三）自然灾害风险

地震、台风、强降雨等极端天气，有可能导致部分场馆设施损坏或不满足赛事活动正常开展条件，进而导致活动或比赛项目延期、改期、易地，影响赛事活动进程和安保措施的跟进实施。

（四）大型活动风险

由于大型国际体育赛事参加人数多、现场观众多、影响力大，具备大型活动可能存在的所有风险。客群在集散时可能出现拥挤踩踏事件，赛事进行过程中可能由于器材损坏、运动员发挥不佳等原因导致的抗议风险等等，这些事件的发生将会给东道国和主办城市形象造成极为恶劣的影响。

（五）交通安全风险

大型国际体育赛事场馆空间大多采用“集中分散型”布局，各赛区、各场馆空间跨度大，运动员和相关工作人员通过保障车辆从住地前往场馆开展赛训活动，在行进过程中可能出现保障车辆与社会车辆发生交通事故，导致人员伤亡并对赛事活动产生影响。

（六）滋事扰序风险

部分对政府政策、社会现实不满人员，通过到赛事场馆周边、车队线路周边，采取拉横幅、喊口号、接受外国媒体采访等方式表达诉求和不满，博取同情关注，实现自身特定的目的。在赛事过程中，部分观众对运动员发挥不佳、裁判结果不满，出现互殴、打砸物品、攻击运动员及裁判等行为。

（七）城市治安风险

运动员、技术官员等涉赛人员在赛训活动之余到举办城市或周边城市活动，在其购物、旅游、娱乐等活动过程中，生命和财产可能遭受不法侵害，也有可能与活动区域市民发生纠纷或引发涉外案事件。在赛事筹备过程中，由于场馆安保措施不完善，场馆内设施设备存在被盗、被人为破坏风险。

（八）网络安全风险

大型国际体育赛事官方网站、计时计分系统、即时回放系统、票务系统等是遭受网络攻击的重灾区，不法分子通过植入病毒、篡改数据、修改规则、非法插播等手段，达到其干扰比赛、窃取信息、敲诈勒索、扰乱秩序、宣扬立场等目的，系统自身存在漏洞、使用弱口令密码、明文存储敏感数据等均可能造成严重的网络安全隐患。

（九）安保队伍风险

由于安保工作筹备时间跨度大、任务压力大，安保人员长期高压高负荷运转，加之受高温等极端天气影响，极大考验安保人员

身心素质，易形成厌战情绪、倦怠心理，影响队伍整体战斗力。

二、大型国际体育赛事安保体系构建

（一）建立一体联动高效敏捷的组织指挥体系

1. 建立安保组织架构

科学完备的组织架构是大型赛事活动安保有序推进的基础前提。结合安保工作需求，建立“1办18组6专班”的安保组织架构，“1办”为安保指挥部办公室，“18组”包含指挥调度、通信保障、安检排爆等职能组，“6专班”为开幕式、大运村、竞赛场馆、主媒体中心、城市侧和焰火燃放专班。安保筹备前期，主要依托“1办18组”发挥牵头作用，开幕式倒计时100天起，各组除保留运转警力外，其余人员下沉专班，实行专班专抓，模块化推进安保工作。

2. 运行安保指挥部

安保指挥部是统筹协调、指挥调度的神经中枢。在开幕式场馆建成1800平方米的前方安保联勤指挥部，与城市侧运行的“城市智慧治理中心”以及赛事侧运行的开幕式、大运村、主媒体中心、各场馆指挥部整体联动。开幕式期间，部、省、市、区四级公安联合指挥，将安保节点细化为600余个指挥调度动作，逐项盯办工作任务，定点播报工作进度，协调武警、消防、军队指挥力量进驻指挥部，有效解决了大型赛事活动多头指挥、无人指挥、无效指挥等问题。

3. 运用智能指挥平台

高度集成的智能指挥平台是全面掌控现场情况、提升指挥质效的重要依托。建立覆盖全域的感知源网络，建设大运会安保可视

化指挥调度平台，集成风险态势感知、智慧交通等信息系统，依托800M系统通信、可视化调度平台、智能化移动指挥车、5G图传设备等科技装备，采用“虚拟现实增强”技术大场景展现、细目化标注，实现“看得见、呼得通、调得动”的指挥效果。

（二）建立立体感知闭环运行的圈层防控体系

1. 圈层过滤风险隐患

圈层防控是圆满完成重大安保任务行之有效的成功经验。按照以外保内、以面保点的工作思路，创新构建“三圈三线四区”防控模式，“三圈”聚焦省域市域防控、“三线”保障重要客群安全、“四区”确保核心区域绝对安全，实现区域联动、整体协防。进入开幕式倒计时勤务阶段后，在环川环蓉各兄弟单位支持下按最高勤务等级开展加强型查控。在市域，全面收紧“环市域、环赛事、环核心”三道防线，全域视频感知源全时运转，市域周边智慧公安检查站定点布防，形成立体防控圈。

2. 精心筑牢外围防线

通过在外围形成梯次压紧、环抱合围之势层层过滤风险，实现核心区域绝对安全。对“四区”实行分区控制、分时分段管控、分层分圈过滤，按照“政策、标准、程序、动作”四个统一标准，提前发布禁（限）带物品清单和安检“正面清单”，依托安检站高效完成客户群人身和物品安检。严格证件管理制度，通过安检口智能验证设备和人工识别相结合严格证件查验，为防控区内居民发放通行证件，既确保了赛事活动绝对安全，又保障客群、居民有序通行。

3. 强化风险要素管控

全时空、全要素的风险防控是提升安保工作底气的重要抓手。围绕水域，组织对

临近开幕式场馆的东安湖水域开展水下探摸安检；围绕陆域，按照“安保前置、提前介入、全程监管”的原则提前开展场馆安全监管，组织多轮次全覆盖安全检查；围绕空域，在场馆周边架设固定式“低慢小”侦测反制设备，部署无人机反制小组，实现“低慢小”无人机“零升空”；围绕网域，摸排绘制LED、机房信息系统分布图，压实市场监管部门LED屏幕管理主体责任，加强场馆信息系统、赛事系统和城市侧重要信息系统网络安全防护，提升防攻击防瘫痪防故障能力。

（三）建立准点高效顺畅的交通组织工作体系

1. 优化客群集散组织

客群流线交通集散组织是安保工作的难点。成都大运会共有13类、3万余人参加开幕式，按照“统一组织、分区集结、远端安检、分时入场、分类施策、减少交叉”的组织方式，主动参与客群流线规划，模拟夜间状态客群离散组织开展仿真测试，设置远端集结点，客群在远端集结点安检后分批抵达开幕式场馆落座。同时，为有效规避停车位短缺形成的客群流线交叉风险，在实地踏勘、反复论证基础上，推动在东安湖体育公园周边修建一个占地160.55亩、可停放790余台大巴车的大型临时停车场，确保了重要客群车辆按时抵达、有序离散。

2. 强化交通保障

对每条线路、每组车队运行情况进行全周期可视化监控，通过信号灯联网联控等方式打造绿波带，强化场馆周边停车引导，严格车证管理、优化流线设计，确保了开幕式13个客群700余台车辆安全有序集散。推动出台“三限一停”（尾号限行、道路限行、区域限行、全天全市域停止危化品车辆

通行）临时交通管制措施，倡导市民利用公共交通方式出行，通过交通广播、导航平台每半小时发布一次交通提示信息，探索试行12123APP视频快处交通事故，最大限度降低对群众正常出行影响。

（四）建立精细专业全方位服务保障工作体系

1. 建立大运安保工作团队

整体协同、高效有力的安保团队是安保成功的关键。组建由分局主要领导任指挥长、分局领导分兵把口的指挥团队，选拔中层干部担任开幕式、大运村、主媒体中心及各场馆安保经理，选派骨干民警下沉专班、场馆开展安保工作。坚持标准先行、细化专业、精准测算、定岗定责、提前培训，按照“精准投放、留有余地”原则开展多轮次警力测算。围绕安保业务、涉外案事件处置等内容，组织开展集中培训、送教到岗、红蓝对抗、实战演练等演训活动，提升安保力量专业化水平。

2. 加强战时队伍保障

坚持以党旗引领战旗，在开幕式、大运村、主媒体中心等战地一线设立临时党委和党总支、党支部，组织召开安保誓师大会，发布《大运安保决战令》，成立一批党员突击队、命名一批党员先锋岗、选树一批“大运先锋”，激励全警团结成一块坚硬的钢铁，打赢大运安保硬仗。强化战时宣传工作，新华社、《人民公安报》等媒体报道分局安保工作，展现龙泉驿公安安保风采。落地落实战时爱警暖警措施，组织开展心理健康服务，推出民辅警子女战时托管服务，协调解决“三就”问题，切实解决民辅警后顾之忧，让“有困难找组织”成为民辅警的第一选择。

3. 做好战时装备后勤保障

警务保障是确保成都大运会安保圆满成

功最基础、最靠前的工作。争取党委政府投入资金，规划建设前方安保联勤指挥部、大运村警务站等系列重要基础设施，强化智慧公安感知源建设，为安保工作开展提供有力支撑。警务保障部门结合安保实战需求，提前采购警用装备、防护设备、应急药品等物资，随队保障参战警力食宿，实现了后勤保障规范化、科学化、精细化。

（五）建立清静干净和谐稳定的城市侧安保工作体系

1. 有效防范应对大客流

防范管控大客流是确保赛事安全举办、客群有序集散的一项重要工作。结合多次实地踏勘和要素演练中焰火燃放引发的人员聚集情况，梳理研判 16 个大客流易发点位。开幕式前，加大宣传力度，倡导市民居家通过电视、网络观看焰火，不外出、围观、聚集。开幕式期间，提前部署力量做好大客流应对准备，延长公共交通运行时间，疏导社会车辆不在靠近场馆路段停放聚集，保障群众安全有序通行。

2. 持续开展“清患”行动

风险隐患是城市侧平安稳定的最大变量。从 2023 年初到大运会结束，期间开展多轮次、梳篦式风险隐患清剿，会同多部门建立矛盾问题清单，开展基础信息大摸排、矛盾纠纷大化解、社会治安大巡防、安全隐患大整治。每周组织对场馆外侧、大运村外侧等重点区域开展清查整治和基础信息摸排，确保底数清、情况明、信息灵；对重大风险隐患落实领导包案化解，严格对账销号、清零见底；严格落实寄递物流、枪爆危化等重点行业安全管理，实现了冒烟起火、个人极端、安全事故、群体性事件、涉场馆案事件“五个零发生”。

3. 强化社会面巡控

高等级的社会面巡逻防控是掌握社会治安主动权的重要举措。按照警力跟着警情走、勤务跟着需求走的原则，加强警情数据研判，对大型商超、旅游景区、网红打卡点和发案数较高的重点部位，强化街面显性用警，动员网格员、红袖套、综治巡逻等力量参与联防联控，采取动态巡防与定点盘查相结合的方式提升社会治安掌控力，有效预防和制止现行违法犯罪。

4. 严厉打击违法犯罪

高压严打违法犯罪是压降警情、维护治安的有效手段。坚持快破大案要案、多破民生小案的工作理念，以打促防、以打促治，对街面侵财、电信诈骗、黄赌毒等违法犯罪出重拳、下重手，加强重点区域违法犯罪问题打击整治，破获全国首例侵犯成都大运会著作权案等一批有影响力的案件，违法犯罪警情断崖式下降、打击处理数成倍数增长。

三、赛事安保体系构建的问题

（一）“大安保”格局有待完善

在赛事安保组织中，各专业工作组由条线职能部门牵头、相关单位配合，各牵头单位对内联动、对外协同水平不够高，警种意识和界限比较明显，公安、武警、消防等参战单位一体化指挥融合不够，指令流转程序繁琐复杂，“一盘棋”意识还有待加强。

（二）风险预判能力有待提升

在安保筹备阶段，虽然对赛事活动中可能出现的各类风险做到了“想全想细想万一”，但对风险表现形式及应对处置措施研判还不够深入，当出现超出设定场景和预想范围的突发事件后，反应速度不够迅速、处置流畅度和熟练度仍有提升空间。

（三）安保力量培训有待优化

由于成都大运会安保力量多元、参与人数较多，既有公安部、省厅等上级公安机关警力指导，又有增援警力、学警、分局警力参与，安保力量到岗时间、能力素质、人岗适配存在差异，分级、分类组织精细化培训客观上存在困难，最小安保作战单元的专业水平、协同配合还有待增强。

（四）数字替代人工有待升级

在开幕式及赛事安保过程中，尽管采用了人脸识别、AI 预警、电子围栏、无人机监测等多种科技手段，但在部署警力时仍然存在“宜多不宜少”和人海战术等思想观念，让本应由科技手段替代的警力资源，被重复安排到一线岗位中，一定程度上造成了警力资源的浪费。

（五）业务数据联动有待加强

公安、应急、交通、气象等重点部门信息机构联动机制不够健全，信息流转和交叉核实周期长、环节多、共享不足，当出现紧急信息时各部门掌握情况不一致，信息收集存在盲点盲区，有时甚至出现信息倒灌现象，在信息报送“时度效”方面有待加强。

四、关于构建大型活动安保体系的对策建议

（一）发挥制度优势

举办大型国际体育赛事，要充分发挥党统揽全局、协调各方和“集中力量办大事”的社会主义制度优势，提高政治站位，在各级党委、政府的坚强领导下，在公安部、省厅、市局等各级公安机关协调指导下，在举办城市人民群众理解支持下，举全民之力、全社会之力，坚持中心居中、大事大抓，实现安全、精彩、圆满的办赛效果。要将法治思维和法治方式贯穿于安保工作全过程、各方面，

善于运用法治方式解决问题、化解矛盾、消除风险，树立规范文明柔性的执法理念，向世界更好展示法治中国形象，确保实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

（二）坚持系统观念

安保工作是一项系统工程，各环节间看似相互独立，实则是紧密联系的一个整体。从横纵关系上看，上级公安机关在协调资源、指导业务、提供支撑等方面发挥作用，属地党委政府从社会治理、矛盾化解、经费供应等方面给予保障，在安保工作中要坚持以我为主，加强与开幕式运行中心等其他保赛部门的横向沟通联动，对需要协作的事项、需要整改的隐患通过多种形式争取支持，形成工作闭环。从整体与局部关系上看，既要树立“大安保”理念，增强宏观态势把握能力，充分分析机遇和挑战、有利和不利因素，将安保工作与其他赛事保障工作相结合，又要将安保节点精确到每分每秒、把安保责任精确到一人一岗、把安保细化到作战单元，实现安保工作整体推进、一体联动、环环相扣。

（三）坚持“双侧”结合

大型国际体育赛事举办的成功与否，既取决于“赛事侧”安保组织、策划实施，也取决于举办地城市治安环境、防控举措。在赛事侧，通过场馆安全监管、人身物品安检、隔离措施设置、安保巡逻防控等手段，治安、排爆、安检等专业力量密切协调配合，预防和制止各类滋事扰序、捣乱破坏行为，确保安保周界内竞赛、训练、办公、生活等活动有序进行。在城市侧，对外籍人员活动较为集中的商圈、景区、娱乐场所周边合理部署力量，做好报警、求助等服务保障工作，动员保安、网格员等社会力量强化巡逻防控，营造宽松、安全的城市治安氛围。在具体实施过程中，要找准安全与“舒适”的平衡点，

不能以安全为由采取过于严格的检查和管控措施，也不能片面追求“舒适”体验感而降低安全标准，要在确保安全的前提下保障外籍人员行动自由和工作生活便利。

（四）坚持实战实用

牢固树立“一切为了实战”工作导向，前期制定各类方案预案，通过多轮次全要素演练进行检验修正，进入决战决胜阶段后，将厚厚的方案预案转化为薄薄的工作手册，为最小作战单元明确工作职责、建立横向联络、明晰处置流程提供依据。在指挥部的搭建上，注重资源聚合、人员整合，指挥大屏仅展示整体态势和重点信息，各条线按照权限分级分类指挥调度，避免华而不实的系统堆砌，减少不必要的支撑人员，实现简洁高效指挥调度。建立系统化、集成化培训体系，以最小作战单元为重点，按照人员类别和岗位开展精准化培训，既实现要素培训的有机耦合，又结合实战工作提升能力。

（五）坚持高质量推进

始终坚持最高标准、最严要求、最周密措施，秉承“答案在现场”工作理念，用“脚”熟悉现场情况，大到开幕式安保总体方案制定、小到每一个安保执勤点位设置，都建立在反复踏勘的基础上。在安保筹备阶段，突出问题导向，对各种可能出现的突发情况穷尽思考之能，对输入性风险和原发性风险分类施策，通过完善的方案预案、全要素演练，充分检验突发事件应对技战法科学性、有效性。聚焦重点部位周边不放心不稳妥的“人、事、物”，坚持全面摸排与重点管控相结合，成立专班严防死守，避免漏管、脱管、失控、酿祸。

（六）坚持以人为本

在赛事安保中，要充分发挥专群联动作用，引导赛事举办地市民树牢“人人都是主

人翁”意识，积极参与到城市平安建设中来，营造安全和谐文明的城市氛围。在保证绝对安全的前提下，坚持以人民为中心的工作理念，落实“不扰民、少扰民”的工作原则，合理制定临时管制措施、规划交通流线，尽可能减少对群众正常生产生活的影响，争取人民群众理解和支持。在赛事安保过程中，充分考虑天气等因素，分批分类安检、搭建遮阳大棚、提高安检效率，在严格执行安保措施同时充分尊重他国人员风俗习惯、宗教信仰等，接处警等执法活动尽量采取柔性劝导、低调稳妥为主的处置方式，保障参赛人员平等享有权利义务。

（七）坚持优质保障

在人力资源保障方面，树立“宁可备而不用，不可用而无备”理念，结合现场安保、安检排爆、网络安全、通信保障、无人机管控、外国人管理服务等安保工作需要，制定警力需求计划，抽调精干专业警种力量参战，集中优势人员、装备、技术，打赢安保“整体仗”。在队伍管理方面，坚持严管与厚爱结合，强化思想动员、严明战时纪律，对“枪车酒赌毒密网”等队伍风险开展常态化排查，针对安保勤务、舆情应对、案件办理、突发事件处置等科目组织开展“通识+专业”培训演练，关心关爱民辅警身心健康、家庭情况，合理优化勤务安排和执勤保障，确保队伍保持旺盛战斗力。在警务保障方面，将警务保障作为安保工作最靠前、最基础的工作，前置经费预算编制、基础设施建设、战时装备保障，在经费编制上适当留足资源冗余，在基础设施建设方面坚持节约集约、时序推进，在政府采购中坚持依法依规、精细高效、适度超前，按照实用好用、精准精细原则全方位做好保障支撑。

责任编辑 尚钰涛