

关于体系化推进政治建警牵引提升 公安机关新质战斗力方略的实践与探索

■ 郁林涛

摘要 政治建警的实践承载是特定时期针对问题积弊的解决与纠治，公安机关只有坚持不懈整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿作风、整顿纪律，重视科学组织和管理，着力解决思想政治领域突出问题，深入实施政治工作行动计划，构建与公安职业特点相适应的组织管理体系，把政治和制度优势转化为推动公安机关新质战斗力提升的强大动力，才能加强党的自我革命在公安队伍建设实践中的具体运用和展开，从而推动大连公安工作尽快回归全国先进行列。

关键词 体系化 政治建警 牵引 新质战斗力

习近平总书记强调，“要从政治上建设和掌握公安机关，引导全警增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。”“实践使我们深刻认识到，党的政治建设决定党的建设方向和效果，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。”2019年5月，习近平总书记在全国公安工作会议上提出“政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警”的新时代公安工作方略，使“政治建警”在公安工作中起到提纲挈领的作用。2020年8月，习近平总书记向中国人民警察队伍授旗并致训词时再次强调“坚持党的绝对领

导，坚持政治建警方针”，为新时代人民警察履行使命任务指引了方向、凝聚了力量。

政治建设决定政治建警，政治建警巩固政治建设，这是党对公安机关的第一要求，对于公安机关能否统一全警思想、能否带好公安队伍、能否依法履行职责使命起着决定性作用。在2024年10月召开的全国公安厅局长座谈会和2025年1月召开的全国公安厅局长会议上，王小洪部长提出了“以新警务理念为先导、以新运行模式为关键、以新技术装备为支撑、以新管理体系为保障，提升公安机关新质战斗力”以及“全面实施公安机关新质战斗力提升工程”的要求，旨在进一步发挥公安机关维护国家政治安全、社

作者：辽宁省大连市副市长、公安局长

会稳定的职能作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。综上所述，无论是“四新”警务结构布局，还是建立完善“专业+机制+大数据”新型警务模式，关键在人。只有通过强化公安队伍政治职能作用，建设一支自觉在政治上、思想上、组织上、行动上同党中央保持高度一致的过硬公安队伍，才能通透彻底领会公安部党委全面实施公安机关新质战斗力提升工程的顶层战略意图和精髓实质，确保体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力在基层发挥“尖刀”利器作用，更好地履行好党和人民赋予的新时代职责使命。

一、深刻理解把握体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略的深刻内涵

习近平总书记指出：“推进理论的体系化、学理化，是理论创新的内在要求和重要途径。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把党的建设作为一项伟大工程来推进，并提出一系列创新理念、实施一系列变革实践、健全一系列规范制度，推动党的建设这项伟大工程不断深化发展，初步构建起全面从严治党体系。

目前，面对国内外环境的复杂变化，面对前所未有的艰巨任务，公安机关面临的新情况新问题层出不穷。越是在这种情况下，我们越要通过体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力，推进党的政治建设、思想建设、组织建设、制度建设、纪律建设以及反腐败斗争等全方位、全面性融入公安工作全过程、各环节之中，不断提高公安机关各级领导干部辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，

发挥政治建警牵引提升公安机关新质战斗力的定向导航作用。

（一）准确把握核心要义

当前，我国正面临着百年未有之大变局，传统社会与现代网络等各类风险挑战交织叠加，内外因素比历史上任何时候都要复杂。在此背景下，公安机关作为人民民主专政的重要工具，必须做到既要有“智慧头脑”，更要有“政治头脑”，坚持从政治站位谋划公安工作、坚持以政治思维统筹公安工作、坚持按政治标准检验公安工作、坚持按政治要求践行公安工作，确保全警始终站稳政治立场、坚持政治原则、把牢政治方向。

（二）准确把握理论准则

马克思主义认为，生产劳动是人类社会存在和发展的基础。其过程必须具备三个因素：劳动者的劳动、劳动资料和劳动对象。人民警察作为“劳动者”，通过履行党和人民赋予的治安行政执法和刑事司法权，确保国家政治安全和社会稳定。传统型的人民警察在管理体制和警务模式上采用的是行政命令和“家长式”管理，靠“人海战术”“地毯式”滚动摸排等做法，呈现粗放式、粗线条以及不计成本的劳动付出，随意性较大且效率低下。而在当今信息化时代背景下，科技赋能、数据分析等智能技术在公安实战中的作用日趋突出，尤其是在科技创新驱动下，人民警察的工作方法和管理模式也发生了根本变化，以往基层民警以考核为中心的工作模式正在向以人民为中心的工作思路转变，正在由传统被动反应型向主动预防、由粗放型向集约型转变。从劳动资料看，科学技术作为先进生产力的发展和应用，促使新型生产工具出现，显著提高了劳动生产率，推动生产力水平跃迁。人民警察用来履行工作职能的手段，即“劳动资料”，如查缉技术、

物证分析、循线抓捕、定点守候等已远远不能适应大数据和互联网时代出现的高科技犯罪以及智慧化社会治安的需要，能否熟练掌握和运用大数据等新型智能技术作为“劳动工具”成为衡量人民警察是否称职和优秀的重要标准。从劳动对象看，在科技创新推动下公安机关维护国家政治安全和社会稳定的地域范围已经打破了传统时期封闭束缚在固定地域的静态化社会治安模式，如电信网络诈骗犯罪组织在境外策划实施犯罪，而受害群众却在国内。同时一些境外敌对势力通过互联网等对国内实施颠覆渗透破坏活动，公安机关也必须改变斗争策略，采取更高水平的技术手段实施打击预防各种渗透破坏活动。即通过实施主动警务、预防警务，发挥“专业+机制+大数据”综合实战效能，使新时代公安工作更加体现高科技、高效能、高质量特征，确保人民群众拥有更高质量的获得感安全感幸福感。

（三）准确把握理念精义

当前，我国已进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。公安部党委提出了指导提升公安机关新质战斗力的理念，即创新、主动、规范、协同、精细、务实的新警务理念，也是我们深刻把握体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略的工作理念。一是树立创新理念。即打破旧的思维和思想观念，不循规蹈矩，不墨守成规，在树牢新警务理念、完善新运行模式、应用新技术装备、优化新管理体系上加固底板、补齐短板、拉高长板，用改革精神和创新举措推动工作开展，为提升公安机关新质战斗力破除认识障碍。二是树立主动理念。即践行“主动警务、预防警

务”，深入研究谋划重点任务落实，不断塑造公安事业发展的新动能新优势。三是树立规范理念。即突出标准引领，严格依法办事，抓好建章立制，坚持运用法治思维和法治方式解决问题，确保工作有规可依、有章可循。四是树立协同理念。即坚持全局“一盘棋”思想，摒弃“单打独斗”思维，讲原则、讲大局、讲协作，切实把思想从部门局限、地域局限、惯性思维、陈旧观念中解放出来，努力实现无缝对接、高效协同。五是树立精细理念。即发扬工匠精神和“细致、精致、极致”作风，提高专业能力，努力以新技术打造新支撑，以新模式催生新动能。六是树立务实理念。即树牢“公安工作就是要做实的事”理念，坚持真抓实干、集约高效，不图虚名、不务虚功，坚持简约务实，不层层加码，确保各项工作求真务实、有序推进。

二、深刻理解把握体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略的规律特点

新质生产力与传统生产力有质的区别，是对传统生产方式的颠覆性变革，要求在劳动者、劳动资料、劳动对象上全面创新，实现生产力驱动方式、作用方式、表现方式的全方位变革。简而言之，新质生产力是新型劳动主体与新质劳动客体的有机统一，是一种更高水平的现代化生产力。习近平总书记关于新质生产力的重要论述立足新时代经济发展实践，准确把握“创新”特别是“科技创新”这一时代特征，进一步深化了对生产力发展规律的认识，是对马克思主义生产力理论的重大创新和发展，为我们深刻理解把握体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略提供了科学指引。一是牢牢把

握提升公安机关新质战斗力的政治性。当前，随着世界百年未有之大变局加速演进，公安机关面临国内改革发展稳定任务更加繁重，外部环境复杂严峻，体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略，就是统筹谋划如何更好地面对新征程对公安工作提出的新要求、新挑战，更好地发挥公安机关作为人民民主专政工具的职能作用，做到坚决捍卫以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全，坚持捍卫中国共产党的长期执政地位和中国特色社会主义制度。二是牢牢把握提升公安机关新质战斗力的质优性。质，即事物的本质属性，是决定该事物不同与其它事物的内在根本因素，通过建立融入新驱动元素的重组机制，对事物内部因素优化组合，可以在原有构成因素的基础上实现更高层次的迭代升级。“新质”是通过运用大数据等新编成、新机制、新手段作为新动能，做到用信息力增强生命力，用数据链加固生命线，推动公安工作提质增效。三是牢牢把握提升公安机关新质战斗力的创新性。要在公安工作中投入新警务资源要素实现对公安工作内部的自我更新，把一种从来没有的颠覆性科技创新成果和科技资源要素应用于公安实战领域进行“新组合”，孕育出公安工作从来没有的新型警务体系，并能创造出新的战斗力价值。其标志就是以提升公安机关新质战斗力为核心的“专业+机制+大数据”新型警务模式以及“四新”警务理念布局。但创新不是忽视、放弃传统警务经验，不是推倒重来、更不是废弃重建，而是尊重发挥基层首创精神在实践工作中的运用，激发基层蕴藏的创造伟力，在总结汇聚基层智慧中向传统警务输入新动能、新因子，推动传统公安工作迭代升级。四是牢牢把握提升公安机关新质战斗力的先进性。政治建警牵引提升公

安机关新质战斗力方略代表了新时代公安工作最先进的工作理念方法，是推动公安工作高质量发展的重要手段。要围绕影响和阻碍公安机关智能化、高端化应用过程中存在的重点难点问题，打通阻碍公安机关职能配置、机构设置、力量资源等壁垒关口，推动警种机构职能整合、业务工作融合、机制流程衔接，实现由大数据等科技赋能为支撑的警务效能最大化。五是牢牢把握提升公安机关新质战斗力的人民性。“政治建警”就是将“全心全意为人民服务”的根本宗旨贯彻于全部公安工作之中。提升公安机关新质战斗力的目的不单单在于发挥公安机关作为“刀把子”的作用，也是为了更好地发挥“以人民为中心”思想的根本需要，以推进公安机关新质战斗力提升工程为核心，要求全警必须刻苦钻研打击预防智能型犯罪和在更高层次提高服务群众的高科技本领，确保公安队伍从思想上、行动上实现全新转变。

三、正确把握体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略遵循的原则

体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略，包括政治轮训、思想工作、组织工作、干部工作、从严治警、反腐败斗争、作风建设、群众工作等组织体系及建设布局。因此，要正确把握体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略的规律及原则。一是要坚持统领原则。人民警察十六字方针中的“政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警”不是平行并列关系。政治建警始终居于首要和统领地位，对加强公安队伍建设具有先导性、引领性和基础性作用。它如同一条红线，统领和贯通改革强

警、科技兴警和从严治警，保证公安工作各领域、各方面始终沿着正确方向前行。二是要坚持绝对原则。即毫不动摇坚持党对公安工作的绝对领导，不断提高政治觉悟和政治能力，确保公安机关始终做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。三是坚持斗争原则。当前，面对偏离正确政治方向的人和事，全警要坚持原则、敢抓敢管、善于斗争，既要旗帜鲜明、敢于亮剑，又要充分彰显党性原则和人民立场。四是坚持组织原则。要确保公安机关新质战斗力各项目标任务落到实处，就必须把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，在提升基层党组织执行力上下功夫、见实效，着力发挥党员先锋模范和基层党组织战斗堡垒作用，确保政治和业务融为一体、高度统一。五是坚持法治原则。坚持依照法律办事，把法律作为准绳，把提升发挥公安机关新质战斗力的质效框定在法定职责范围内，体现严格规范公正文明执法素养，做到既不滥用国家赋予公安机关的执法司法权，也不玩忽职守、随意妄为。六是坚持实事求是原则。要树立为民造福的政绩观，把民警从一切围着考核转的做法引导转向一切围着以人民为中心的思路开展工作，做到不惟上、不惟考，只惟实、只惟民，不看考核排名、不看表面数字，不搞急功近利，不做表面文章，多做打基础、利长远的事，多做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的事，防止脱离群众的工作作风、防止死板僵硬的工作态度、防止只堵不疏的工作方法。七是坚持问题导向原则。各级领导干部要坚持以是否有利于经济社会发展、有利于人民群众、有利于公安工作作为检验一切工作的价值判断，带头走好新时代党的群众路线，践行“四下基层”，主动沉到基层一线调查研究，弄清楚人民群众的急难愁盼，

弄清楚基层亟待解决的突出问题，有针对性地加以研究解决，为推动提升公安机关新质战斗力奠定坚实基础。八是坚持求真务实原则。要以为基层减负、让民警有更多精力做好本职工作为目标，全面检视各项工作，打破条条框框，对督查检查、专项行动、文件会议、报表台账、平台系统等加强统筹考量、精简规范，该废除的废除、该简化的简化、该改进的改进，用具体的事，把减负落到实处，让民警可感可及。九是坚持协同联动原则。要充分运用现代信息技术，联动各警种实战中心输出数据模型、数据产品、数据线索、数据服务，提高系统互联、信息互通和资源共享程度，把各自数据库中的数据资源运用到公安机关大数据实战中心大盘内，产出更多可落地、可成案、可变现的数据成果，分类推送到基层实战部门，推动形成数据牵动、警种联动、纵向拉动、实时互动的数字作战新模式。十是坚持因地制宜原则。坚持一切从实际出发，因时而为、因势利导、因情施策，找准着力点和主攻方向，既要防止一哄而上和泛化、炒作新质生产力的概念，也要防止重复建设、只搞一种模式的“抄作业”，坚持打好“特色牌”，走稳“务实路”，创造更多可复制可推广的新质战斗力做法，推动形成公安机关新质战斗力各有千秋、各领风骚、各展鸿图的浓厚氛围。

四、体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略存在的问题短板

习近平总书记强调：“必须清醒看到，党的十八大以来党的政治建设取得了许多成绩，但党内存在的政治问题还没有得到根本解决。一些同志忽视政治、淡化政治的问题

还比较突出，有的‘四个意识’不强，有的将党的领导仅仅停留在口头上，有的对错误言行缺乏政治敏锐性、政治鉴别力和斗争精神，有的依然我行我素、无视党的政治纪律和政治规矩，有的仍然奉行潜规则、把商品交换原则运用到党内等等。加强党的政治建设任重道远，必须常抓不懈。”

过去一年，大连公安发生了巨大转变，队伍整体向上向好，但公安队伍中思想不纯、作风不纯等问题还没有解决，政治意识、纪律意识不强，对党规党纪不上心、不了解、不遵守等问题普遍存在。少数党员干部还存在着尸位素餐，工作推诿扯皮、消极应付，案件办理随意拖拉，数据采集弄虚作假等情况，如果不及时加以纠正，就会严重阻碍公安机关新质战斗力的提升。主要表现在：一是存在业务化倾向。有的习惯以“业务干部”自居，对党的创新理论不学、不懂、不信，理论学习走虚空转的问题还比较突出。有的认为只要把大数据等业务钻研透彻即可实现公安机关新质战斗力的提升，重业务、轻政治的现象比较普遍；有的政治意识和政治能力还不够强，在市局党委三令五申之下，对警令政令充耳不闻，仍然违反“六项规定”，甚至在等级勤务期间饮酒，对纪律规矩毫无敬畏。二是存在表象化倾向。有的把政治建警当成一般性工作对待，上级要求紧了就应付一下；有的把政治建警当成一般性口号，不了解政治建警根本目的在于消除不良思想动机，对政治建警在干部民警凝神聚力、干事创业所发挥的牵引作用认识不够。三是存在冷漠化倾向。少数领导干部和民警把提升公安机关新质战斗力当成上级部门的事情，把自己置身事外，“主人翁”意识不强，事不关己、高高挂起，缺乏主动参与意识和创优精神。四是存在条块化倾向。少数警种还

存在各自为战、相互封闭的做法，与政府部门之间缺乏主动沟通，还存在着信息壁垒、以邻为壑的独立做法。目前，公安智能感知大数据平台中水、电、煤气、就学、诊疗等公共服务数据仍是空白，数据共享共用水平有待进一步提升。五是存在标签化倾向。有的喜欢做表面文章，套用几个名词或照搬照抄一些标题当成工作取得的突破和创新，不能正确理解上级精神实质；有的总结汇报工作时，为了显示工作有新意，往往打上“新质”“战斗力”等标签，其实工作还是老一套，换汤不换药。六是存在惯性化倾向。由于受多年来潜规则和流毒影响，有的干部仍热衷于圈子文化，架天线找关系、跑官要官等惯性思维定势在一定程度上仍然存在；有的对以前的错误做法司空见惯甚至认为理所当然，对新时代、新政策、新事物缺少认知度。七是存在轻视化倾向。有的把政治建警当成“软指标”，不是“硬任务”，认为抓业务才是硬道理，对抓政治可有可无；有的认为上级布置的政治学习任务学与不学问题不大，即使学了也是敷衍了事，导致学习效果不好。八是存在降低化倾向。个别干部自觉性不够高，降低党员身份标准，把自己等同于普通群众，特别是在一些公开场合，缺少最基本的党性觉悟和党员修养。九是存在好人化倾向。各级党组织、“一把手”和领导干部还不同程度地存在“宽松软虚”的问题；有的对苗头倾向甚至是违纪问题习以为常，睁一眼闭一眼；有的党员干部在开展组织生活时，讲私情不讲党性，讲面子不讲真理，讲关系不讲原则，满足于“过得去”“差不多”，保持明哲保身，讲究一团和气，自我革命、斗争精神不强，整场民主生活会耗的是时间，走的是过场，达不到红脸出汗的效果。十是存在形式化倾向。在工作中还普遍存在形式

主义、功利主义等现象。有的调门高、口号多、落实少。在内部，以会议落实会议、以文件落实文件，过度留痕、不求实效，甚至“中梗阻”、不落实。在外部，官僚习气、衙门作风仍然顽固，“冷硬横推拖”还未杜绝，对人民群众、对民辅警缺乏最基本的感情；有的表面上忙于工作，背地里损害群众利益，为个人捞取好处。

五、体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略的重大意义

体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略是传承和发展我们党从思想上政治上建设和掌握公安机关的方针原则，顺应时代条件和大局大势的深刻变化，对推动公安工作重塑新形象、展现新作为、激励新出发，具有重大理论引领和实践指导意义。

（一）推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力是彰显公安机关职能性质的重要体现

公安机关是国家重要的行政执法和刑事司法力量，我国的国体是人民民主专政的社会主义国家，即在人民内部实行广泛的民主，保证人民当家作主，享有广泛的民主权利和自由；对极少数敌视和破坏社会主义事业的敌人实行专政，以维护国家的安全、社会的稳定和人民的利益。2007年1月1日施行的《公安机关组织管理条例》明确规定：“公安机关是人民民主专政的重要工具，人民警察是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量。”公安机关作为维护国家统治的暴力工具，是维护中国共产党领导的人民民主专政国家的根本需要，也是体现马克思主义关于无产阶级国家政体理论为基石的现实反映，即国家的本质就是一个阶级对另一个阶

级的专政，无产阶级夺取政权后，通过建立无产阶级专政的国家来实现“自己的政治统治”。“公安姓党”本身是党对公安工作进行绝对领导和全面领导的形象表述，加快形成和提升公安机关新质战斗力的首要目的就是突出公安机关作为“人民民主专政工具”的根本政治属性和政治功能，坚持党对公安工作的绝对领导，保持坚定正确的政治方向，综合利用信息化时代人工智能、大数据等科技手段，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，更加坚定地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，永葆对党绝对忠诚的政治品格，确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中，才能确保公安机关的根本政治属性永不褪色。

（二）推进政治建警牵引公安机关新质战斗力是推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要

《促进大数据发展行动纲要》（2015年）指出：运用大数据推动经济发展、完善社会治理、提升政府服务和监管能力正成为趋势，部分发达国家相继制定实施大数据战略性文件，大力推动大数据发展和应用。当前，随着我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多时期，公安工作和公安队伍建设出现一些不适应的问题，既有思想理念上的滞后，也有专业能力、体制机制上的制约。要通过政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略，把政治建警融入公安机关专业化新型警务机制，增强社会治理的政治自觉和政治担当，着力发挥好科技优势，进一步整合数据资源，完善数据链条，提高风险防范和社会治理的精准性和有效性。

（三）推进政治建警牵引公安机关新质战斗力是建设高素质过硬公安队伍的必然要求

2019年，习近平总书记在全国公安工作会议上强调：“从严治警一刻都不能放松。要坚持政治建警、全面从严治警，着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的公安铁军。”如同任何事物都具有正反两个方面一样，推动提升公安机关新质战斗力，作用发挥好可以起到打击犯罪、保护人民的作用；发挥不好甚至用在了不该用的偏处，就会给国家政治安全和社会稳定带来灾祸。因此，政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略，就要通过建设一支对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的高素质过硬公安队伍来提高新质战斗力所必需的政治业务素质，才能确保公安队伍发挥好打击犯罪和保护人民的双重职能作用。从这一层面来说，锻造这一战略支撑，既要靠公安队伍自身加强新警务理念等“四新”精神贯通理解掌握，也要靠党对公安工作的绝对领导，使政治建警成为驱动公安队伍强大的硬核支撑，确保公安机关新质战斗力获得不竭力量之源。

（四）推进政治建警牵引公安机关新质战斗力是深化公安改革创新发展的现实要求

习近平总书记强调，要研究解决制约政法工作的体制性机制性问题，为做好新形势下政法工作提供有力保障。这就要求公安机关按照做精机关、做优警种、做强基层、做基础的思路，进一步理顺事权关系、层级关系，优化职能配置、机构设置，构建职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运转高效的公安机关机构职能体系。同时，通过创新数据应用手段，洞察民生需求，优化资源配置，建立大数据与传统手段相融合的监测预警模块，推动事后处置向事前预防转型，不断满足人民群众日益增长的个性化、多样化需求，确保公安机关新质战斗力展现新面貌。

（五）推进政治建警牵引公安机关新质战斗力是公安机关应对政治社会环境考验的重要武器

从某种意义上说，公安机关成立以来面临得最大风险就是内部变质、变色、变味，丧失政治本色，背离党的性质宗旨等问题。因此，对公安队伍来讲，政治建警最需要解决的问题是如何永葆人民警察的本质不褪色。同时，必须清醒看到，当前的世情、国情、党情、警情都在发生复杂深刻变化，公安队伍在政治上面临的风险考验和外部渗透交织叠加、错综复杂，要求公安机关牢牢把握新时代政治建警的根本要求，始终坚定“政治建警永远在路上”的理念，一刻不停推进政治建警在警营落实落细、落地生根，确保公安队伍绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁，确保公安队伍始终牢记使命、不忘初心，运用发挥好公安机关新质战斗力在打击犯罪、保护人民中的新型武器作用。

（六）推进政治建警牵引公安机关新质战斗力是推动大连公安尽快回归全国先进行列的客观要求

自新一届市局党委成立以来，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，相继组织开展政治建设年、纪律作风提升年以及制定20条政治建警、18条“政治提升年”等举措，使大连公安队伍的政治能力明显提升、遵规守纪意识显著增强、管党治警体系更加健全、警营政治生态持续净化，队伍呈现向上向好良好态势。目前，大连公安队伍普遍有一种人心思变、向上看齐的赶超意识以及渴望走出流毒阴霾、走向荣耀的自我革新意识，广大民辅警扬眉吐气、革故鼎新的工作热情高涨。同时，作为中国共产党领导下最早成立的公安队伍，大连公安在长期革命和斗争实践中，积累了丰富的

优良传统和深厚的红色底蕴，通过加强政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略，就是按照习近平总书记对在辽宁考察时提出的“解放思想、开拓创新，鼓足干劲、真抓实干”的总体要求，赓续传承大连公安矢志不渝的革命斗争精神和勇于争先的拼搏进取精神，以更加强烈的政治责任担当和政治使命，激励鼓舞全警解放思想、转变观念，打破条条框框、突破思维定势、摆脱传统束缚，敢于追求真理、追求进步，在推动实施大连公安机关新质战斗力提升过程中全面发力、奋勇前行，为谱写中国式现代化大连篇章贡献公安力量。

六、大连市公安局推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略的实践探索

新一届市局党委在公安部党委、省厅党委的坚强领导下，坚持以政治建警为统领，以落实政治工作行动计划为主线，树牢“公安工作就是要做实的事”工作理念，通过制定出台政治建警 20 条举措，部署开展纪律作风建设年、政治能力提升年等一系列活动，确保全警的政治素质、思想境界、精神状态有了明显的变化，政治意识、规矩意识明显增强，遇事从政治上看、政治上办蔚然成风，为推动实施公安机关新质战斗力提升工程奠定坚实支撑保障。一是坚持以政治建警为统领，铸牢全警忠诚警魂。坚持把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，教育全警深刻领悟“两个确立”的决定性意义，认真落实“第一议题”制度，市局党委率先垂范，跟进学习习近平总书记最新重要论述、重要讲话、重要批示指示精神，学习范围由内设机构“一把手”扩大到县区“一把手”，学

习方式由传统的“读稿”调整为“边学习边研究边部署”，切实把“两个维护”落实到具体工作中。二是严格落实重大事项请示报告制度。对照省厅党委明确的 11 项请示事项、10 项报告事项、4 项报备事项，逐条逐项抓落实，市局党委全年向省厅党委请示报告重大事项 140 次。三是加强理论武装。将民辅警全部纳入理论学习范畴，全警每周一次学习研讨、每月一堂党校夜课、每季一轮参观见学、每年一场重温誓词，共开展相关活动 3348 次，做到人人学、人人讲。建立“每月党委必学习、每个支部必传达、每项内容必涵盖、每人学习必过关”的“四每四必”学习机制。四是成立大连公安党校。建立经市委编办正式批复的公安党校，聘请省委党校 13 个教研部主任作为客座教授，共举办培训班 6 期，全脱产培训 495 人。举办 2 期青年干部政治能力提升培训班，每期采取 1 个月的集中封闭培训，组建临时党支部和党小组，标准化开展党组织生活。结业后，参训学员在各自单位发挥“种子”作用，促进全警政治能力和党性修养提升。五是严格规范基层党建制度。围绕加强基层党建、干部人事等工作，建立健全政治建警“1+21”制度体系，扎实推进党支部建设提档升级 21 项措施落地落实，优化基层党支部由 891 个整合到 720 个。出台《关于严格和规范全市公安机关党的组织生活制度的意见》，实行“一张清单”抓党建，全局有 3 个支部获评省级示范点，7 个集体和 11 人次荣获省市表彰。六是健全职级晋升和公开遴选制度。出台全面择优晋升职级办法，解决按年龄划线晋升问题，形成谁干得好谁晋升、警力主动往基层走的导向。对 2024 年评选的十佳社区民警，原则上给予评定晋升四级高级警长以上职级待遇，在队伍中产生良好示范效

应。制定市局机关警种公开遴选办法，机关进人必须遴选，让年轻民警有期望、有奔头，更好规划职业发展。七是研发智慧政工系统。在省厅政治部的指导下，在政治工作中探索试点“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。系统试运行以来，启用考勤管理、训练教育、工资管理等18个模块，实现政治工作规范化、透明化、协同化。八是创新思想政治工作“双调度一报告”机制。市局及各单位每半年召开1次思想政治工作联席会议和1次调度会议，每半年开展1次民警思想状况分析。召开思想政治工作现场会，打造政治工作“双十品牌”，建立政治建警观察员制度，推动基层所队抓政治建警的能力大幅提升。九是做实做细全警家访工作。开展全覆盖式家访，明确必须家访的“十种情况”“五项内容”和“五知要求”，各级领导干部逐级家访共2.7万余人次，帮助解决民辅警需求780余个，走访慰问2179人次，发放慰问金1220万元。十是精准有力开展政治监督。共完成4批次、53个单位全覆盖政，发现整改问题28个方面1279个，问责、交流、调整干部民警579人次。强化对“一把手”的压力传导，对3个队伍管理责任缺失的下级党委书记进行告诫约谈。

七、体系化推进政治建警牵引提升公安机关新质战斗力方略路径规划

政治建警的实践承载，是特定时期针对问题积弊的解决与纠治，通过加强党的自我革命在公安队伍建设实践中的具体运用和展开，要求公安机关坚持不懈整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿作风、整顿纪律，更加重视科学组织、科学管理，着力解决思想政治领域突出问题，深入实施政治工作行动

计划，构建与公安职业特点相适应的组织管理体系，把政治优势和制度优势转化为推动公安机关新质战斗力提升的强大动力，奋力推动大连公安工作尽快回归全国先进行列。

（一）健全完善党对公安工作绝对领导的制度体系

要严格遵守政治纪律和政治规矩，教育引导全警树牢制度意识，养成按制度管理、靠制度办事的习惯，自觉维护制度权威。一是坚持系统谋划制度。围绕深入贯彻落实党内法规，把党的制度建设贯穿党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设之中，加强顶层设计，统筹科学谋划，注重协调配套、相互衔接，努力推动形成一批符合公安机关职业特点的具体配套制度规定，确保公安机关党的制度建设更加完备、更有质量、更具实效。二是提高制度执行质量。坚持制度面前人人平等，遵守制度没有特权，执行制度没有例外，使制度时时生威、处处有效。加强党的制度建设的宣传教育，强化党员干部制度意识，自觉尊崇制度、执行制度、维护制度。三是维护制度的权威性。紧盯真抓各项党纪警规等制度规定的刚性执行，加大查处力度，形成有力震慑，切实维护制度权威，确保公安机关重大决策部署、重大工作安排都按照要求落到实处。坚持按制度来、按程序走、按规矩办，严格执行重大事项请示报告等制度，决不能各行其是、自以为是，推动形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面。

（二）健全完善凝心铸魂的教育体系

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入开展忠诚教育和理想信念教育，做实做细思想政治工作，强化党建引领，教育全警牢牢把握“公安姓党”的根本政治属性，深刻领悟“两个确立”的

决定性意义，切实增强做到“两个维护”的高度自觉，把党的领导落实到公安工作各方面、全过程。一是加强政治忠诚教育。依托大连公安党校，对区市县（分）局局长、支队长、所长和新提职干部分期进行集中脱产培训。开展专题培训，重点对政工干部和党务工作者、青年干部、入党积极分子进行政治训练，并将优秀事业编人员、辅警纳入培训范畴，教育引导党员民辅警始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是持续加强理论武装。按照市局党委 2025 年确定的“政治能力提升年”工作要求，严格执行“第一议题”和集体学习制度，用好党委（党组）理论学习中心组学习、党支部“三会一课”和民主生活会等载体，组织党员干部读原著、学原文、悟原理，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，深刻领会其中的道理学理哲理，自觉内化于心、外化于行，在真学真懂真信真用上持续用力。三是坚决做好意识形态工作。教育引导公安机关各级党组织和党员民辅警结合党内政治生活，组织开展思想政治体检，坚定理想信念，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题，在内心深处铸牢为党分忧、为民解难的使命情怀。要牢牢掌握党对意识形态工作的领导权、管理权、话语权，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，积极稳妥做好重大突发事件和热点敏感问题的正面宣传和舆论引导。四是推进党支部标准化规范化建设。结合机构改革规范设置各级党组织，深化“四强”党支部创建和党支部评星定级工作，打造一批党支部示范样板。规范党内政治生活，制定出台《党员领导干部参加双重组织生活的实施办法》和党委（党组）班子成员联系指导党支部工作机制，坚持和完善重温入党

誓词、党员过“政治生日”等政治仪式。组织经验交流会，推广优秀支部工作法和优秀主题党日案例。探索“党建+”模式，实施基层党建“书记项目”，开展“岗位建功”“亮诺践诺”等活动，推动党建与公安业务深度融合。

（三）健全完善高标准锻造干部队伍培养体系

加强公安机关干部队伍建设，必须高标准、严要求，坚持“政治过硬、能力过硬、作风过硬”标准，发现、培养、使用敢担当善作为的干部，提高公安干部队伍纯洁性、专业性、战斗力。一是坚持党管干部、组织选人。坚持把政治过硬、对党忠诚摆在首位，落实新时代好干部标准，突出政治标准，把好政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，分析研判和确定考察对象、组织考察、讨论决定、任职等每个程序都要坚持政治引领和政治标准，对拉圈子、架天线、跑官要官的，一律不予提拔，并作为干部档案的不良记录，确保真正选拔出对党忠诚、善谋打仗、敢于担当、实绩突出、清正廉洁的好干部。二是提升干部履职能力。结合机构改革，落实机关警种公开遴选和民警择优晋升职级制度，选好配强各级领导班子和领导干部；优化干部队伍结构，提升“85后”“90后”领导干部任职比例。结合干部无任用调研，配套出台实施细则，加大不适宜担任现职干部调整力度，推动领导干部能上能下常态化。三是完善平时、专项和年度相结合的考核机制。统筹用好职级职数，激励干部担当作为、履职尽责；树牢凭实绩用干部的鲜明导向，精准运用“三个区分开来”，对于失职失责行为，既要敢于较真碰硬、严肃倒查问责，又要科学容错纠错、激励干事创业，防止追责问责泛化、简单化，引导广大干部立足本职

岗位奋勇争先、建功立业。四是建立“三单两报一会商”闭环督办机制。严格执行党委“第一议题”、重大事项请示报告等制度机制，切实解决执行市局党委及上级党委决策部署“中梗阻”问题。同时，按照规定主体、范围、程序和方式，建立请示报告倒查机制，对应当请示报告而不请示报告或存在虚报、瞒报等情形的，依规依纪严肃处理。

（四）健全完善全面从严治党的纪律监督体系

深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，持之以恒正风肃纪反腐，着力锻造党和国家可信赖的公安铁军。一是驰而不息加强作风建设。紧盯公安机关“顽疾”未除问题深化整治，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，从“一条烟、一瓶酒、一顿饭”等小事小节抓起，深挖违反公安部“六项规定”及隐形变异“四风”情形，坚决遏制问题反弹回潮。二是坚持用改革精神和严的标准管党治警。坚持常态化开展党纪学习教育，推动纪律教育抓在经常、融入日常，坚决摒弃盲目乐观的“速胜论”、消极悲观的“无望论”、是非不辨的“有害论”错误认识，一步不停歇、半步不退让，不断把全面从严治警推向深入。三是深入推进风腐同查同治。聚焦重点领域、重点问题、重点对象，以“同查”严惩风腐交织问题，精准运用“四种形态”，坚持“由风查腐”、“由腐纠风”，零容忍惩治违纪违法问题，坚决清除“害群之马”。以“同治”铲除风腐共性根源，注重从腐败案件中深入查摆存在的问题，及时整改整治、建章立制，重点对廉政风险点进行全面排查，分级分类制定对应措施，全面压实责任、强化管理、堵塞漏洞。四是持续构建完善大监督格局。健全完

善更加严密的教育管理、预警预防等制度体系，推进横向监督与条线监督贯通融合、上下联动，重点突出对权力运行重点环节、重点领域的监督，着力管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。五是严格落实各级党组织主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”和纪检监察责任。各级领导干部特别是“一把手”要抓好班子、带好队伍，带头强化自我约束，做到“以简单对复杂、以干净树威信、以公平聚人心”。尤其是“一把手”要做到干干净净、坦坦荡荡，祛除私心杂念，做到公平公正，营造良好政治生态，努力实现聚人心聚警心。六是健全完善执法制约监督体系。围绕执法办案各个环节，充分运用智能化手段监管整治执法顽疾，持续整治违反防止干预司法“三个规定”、违规插手经济纠纷、逐利执法等问题和行为，确保执法权力始终在法治轨道内规范运行。紧盯执法办案、项目建设、行政审批等领域，用好监督执纪“四种形态”，加大督察检查和执纪力度，大力惩治带有公安特点的行业性、系统性、地域性腐败问题。对执法不作为、慢作为、乱作为以及弄虚作假，发现一起、查处一起、问责一起，防止小过错酿成大问题。严格落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，对涉嫌违法犯罪的要坚决惩处、绝不姑息。七是深入开展贯彻中央八项规定精神学习教育。首先，加强日常性警示教育。每月开展一次全警参加的集中性警示教育，将典型案例作为警示教育的“活教材”，引导党员、民辅警对照剖析、反躬自省、引以为戒。其次，组织党员、民辅警特别是“关键少数”、重点岗位人员，通过观看警示教育片、学习违反中央八项规定精神典型问题通报、参观警示教育基地等方式，强化警示警醒。第三是培养高尚道德情操，把加强道

德修养作为“必修课”“政治课”，明大德、守公德、严私德，真正守得住清贫、顶得住诱惑。第四是要培养健康生活情趣，强化自我修炼、自我约束，保持良好生活作风，自觉净化朋友圈、生活圈，防止社会交往过多过滥，触碰底线红线。第五，要涵养良好家教家风，对亲属子女、身边人，严格教育、严格管理、严格监督，做到不回避、不护短，及时提醒、坚决纠正，严防借着领导干部职权影响谋私利。

（五）健全完善优化培育素质强警体系

深化拓展素质强警行动，充分发挥骨干专业人才在推进提升公安机关新质战斗力的支撑作用，全面提升全市公安民辅警实战能力。一是实施以战斗力倍增为核心的素质强警工程。深化全警常态化、场景化练兵机制，探索“科技+”“网络+”“智能+”等训练方法，分类精准组训施训，提升发展新质战斗力所需的职业素养和实战本领。二是深入推进政治工作实施计划。健全完善辅警管理、人才引进、教育训练、表彰奖励等制度机制，推动警务要素资源最大限度转化为新质战斗力。三是健全“教学研练战”一体化人才培养模式。常态化组织实战对抗演练和各类案（事）件处置，在实战中增强专业技能、磨合机制战法、练就过硬本领，建立专业化人才技术创新、产品输出、竞赛奖励、实战成效、经验推广等质效指标的综合积分评估机制，真正做到通过实战锻炼培养人才、提升能力、建强队伍。四是构建创新体系。搭建重点实验室、技术联创中心和民警工作室，引导各警种部门开展条线技术创新、应用创新和机制创新，完善科技业务融创平台，深度挖掘基层创新经验和亮点特色，持续开展优秀场景、模型、项目、队员评审评定，建立奖励激励机制，激发全警创新活力。五是加强典

型引导培树。依托大数据构建典型候选人评估模型，优化实时表扬、择优奖励、平战结合的表彰奖励制度体系。开展“大连市人民警察 80 年发展历程”系列报道，强化主题宣传、营造浓厚氛围。完善政务新媒体大数据分析体系，开展分众化精准宣传。

（六）健全完善人才招录引进、使用管理、激励保障全链条支撑体系

目前，我们虽然建立了专门的信息研判部门和队伍，但在高端人才方面仍存在较大缺口，特别是缺少高端软件开发、数据管理和挖掘团队，很多工作仍停留在零敲碎打和各自为战的粗放式阶段，缺少深度挖掘分析数据潜在价值、推动“数据配侦”满足服务实战需要的专业型分析团队。为此，要主动将公安大数据建设放在提升公安机关新质战斗力大势中谋划，准确把握公安工作现代化阶段性特征和规律性特点，从“国之大事”“公安要事”的高度，推动智慧公安引领支撑公安机关新质战斗力提升工程久久为功、持续发力。一是打造人才矩阵。建立数据实战实训、模型创建竞赛、数据人才评定、金牌战队评选、重大专项参战等制度，选拔培养实战应用拔尖人才、智能实战专家、数据赋能战队，形成专业技术人才、实战应用人才、复合领军人才的多层次、多领域人才梯队，成为攻坚“主战主防”改革的生力军和主心骨。二是加快相关技术团队培养。实施“名校英才”定向选调，充实公安专家人才库，配套对接国产化技术储备，加快既懂业务又懂技术的复合型数据规划师、分析师、管理师队伍建设，有计划完成底层技术体系升级迭代的各项“规定动作”。三是组建运维管理团队。以构建零信任安全基座为牵引，进一步理清网内设备底数，补齐安全防护手段，搭建感知网运维管理平台，完善公安信息查

询相关规定, 常态开展安全教育、异常监测、隐患整改和通报问责, 实现安全管理专业化、常态化、制度化。四是建立与科研院校、先进企业合作共享机制。充分发挥大连拥有数量众多的高校人才资源及规模庞大的企业资源优势, 在数据研究、分析和运维等方面联合攻关, 借脑引智, 实现优势互补、资源整合、合作共赢, 提高公安机关科研攻关、自主研发、服务实战能力。五是加强基层所队数据管理队伍建设。严格数据开放范围和授权使用, 强化边界、网络、应用、服务器、数据库、中间件、操作系统等技术防护手段, 落实本单位数据监测管理、采集指导、规范把关、应用培训等工作责任, 实现全面设防、智能监管, 制定应急响应预案, 细化处置流程, 形成融合贯通、各司其职、互补配合的专业化数据管理人才队伍, 为数据融合和开放服务提供稳定可靠的安全保障。

(七) 健全完善公安民辅警关爱帮扶体系

习近平总书记强调, 政法队伍是和平年代奉献最多、牺牲最大的队伍。对这支特殊的队伍, 要给予特殊关爱, 做到政治上激励、工作上鼓劲、待遇上保障、人文上关怀, 千方百计帮助解决各种实际困难, 让干警安身、安心、安业。一是建立谈心谈话制度。落实队伍隐患排查机制, 深入了解民警思想动态, 引导全警净化工作圈、朋友圈、生活圈。二是建立科学容错纠错机制。严格落实《依法履职尽责和容错纠错办法》, 依法维护民警执法权威, 做到敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。三是建立健全辅警管理制度体系。推动出台《大连市公安机关警务辅助人员管理办法》, 推进薪酬待遇市级统筹、标准统一。四是做实用好“三就办”。

聚焦基层民辅警所想所盼所求, 完善困难帮扶机制, 推动关爱民辅警及家属子女政策落细, 解决好民辅警家属就医、就学、就业问题。同时, 综合考虑政策规定、工作需要、现实表现、家庭困难等情况, 推动解决跨县市民警和“双警”家庭团圆难问题。

按照习近平总书记提出的“要从政治上建设和掌握公安机关”要求, 把体系化推进政治建警作为提升公安机关新质战斗力的牵引工程, 从整体视角增强政治敏锐性和政治鉴别力, 加强对容易诱发政治问题特别是重大突发事件的敏感因素、苗头性倾向性问题的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进, 切实提升公安机关新质战斗力的精准度和关联度, 确保公安机关在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上发挥维护“国之大者”的利器作用。

参考文献:

- [1] 中共中央组织部. 习近平总书记关于党的政治建设的重要思想概论 [M]. 党建读物出版社. 2025. 1
- [2] 关于新形势下党内政治生活的若干准则. 中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过. 2016. 10. 27
- [3] 中国共产党党内监督条例. 中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过. 2016. 10. 27
- [4] 关于防止干部“带病提拔”的意见. 中共中央办公厅. 2016. 6
- [5] 中国共产党巡视工作条例 [M]. 中共中央. 2024. 2
- [6] 习近平. 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告. 2022. 10
- [7] 中国共产党章程. 中国共产党第二十次全国代表大会部分修改. 2022. 10
- [8] 牢牢把握东北的重要使命奋力谱写东北全在振兴新篇章 [N]. 人民日报. 2023. 9. 10
- [9] 吴丹. 人工智能背景下电信网络诈骗犯罪样态及数字化治理 [J]. 公安研究. 2024. 10
- [10] 习近平在全国公安工作会议上强调坚持政治建警改革强警科技兴警从严治警履行好党和人民赋予的新时代职责使命 [N]. 人民日报. 2019. 5. 9
- [11] 王小洪在全国公安厅局长会议上强调忠实履行神圣职责为扎实稳健推进中国式现代化贡献公安力量 [N]. 人民公安报. 2024. 1. 15

责任编辑 韩笑尘