

新型警务运行模式下 创新公安思想政治工作研究

■ 湖北警官学院“校局合作”
专项研究课题组

摘 要 新型警务运行模式下公安思想政治工作要正视面临着建设更高层次的平安中国和新一轮科技革命带来警务运行模式的深刻变革等形势。公安思想政治工作，如何主动适应新型警务运行模式要求，打破传统思维定势；紧跟“大数据”时代步伐，精准发力，增强软实力，助力提升公安机关新质战斗力。因此，公安思想政治工作必须在“专业+机制+大数据”新型警务运行模式下，增强思想政治工作针对性，主动融入公安工作现代化建设中，推进思想政治工作现代化；要深化数据应用赋能，推进智慧政工提档升级；要加强公安文化建设，促进公安文化与公安思想政治工作融合发展。

关键词 公安机关 新型警务模式 思想政治工作 创新研究

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化决定》中明确指出，公安机关要构建协同高效的警务体制机制，旨在提升警务效能、优化资源配置、强化协同作战能力，提升公安机关新质战斗力。2024年11月，在天津召开的全国公安厅局长座谈会上明确指出，要把“创新、主动、规范、协同、精细、务实”

的新警务理念真正树起来落下去。对标新理念新模式新要求，现行的思想政治工作一定程度上还存在不适应、不符合、跟不上的问题，有的设计上缺乏科学论证，有的内容上过于笼统抽象，有的执行中难以深入推进，有的流于形式，有的缺少抓手而无法落地见效，如此这般，都需要创新公安思想政治工作，为新型警务运行机制提供强有力支撑。

湖北警官学院“校局合作”专项研究课题组：曹礼海，湖北警官学院教授；徐 舫，武汉市武昌区副区长、公安分局局长；潘 琦，湖北省公安厅宣传处副处长；王 欢，湖北警官学院学报副主编；陈沛岳，湖北警官学院讲师；龚天成，中国人民警察大学2023级警务硕士研究生；何明志，湖北警官学院2023级信息系学生

基金项目：本文系2025年湖北警官学院“校局合作”专项课题（项目编号：HJ2025ZX15）研究成果。

一、引言

新型警务运行模式，就是深度融合科技与警务，依托大数据、人工智能、云计算等技术，以智能化警务活动，不断提升公安机关新质战斗力。此模式不仅是对传统警务的革命性变革，更是对未来警务方向的深刻洞察与实践，通过集成先进技术，实现警务工作的全面智能化，丰富警务内涵，满足于维护国家政治安全、社会安定、人民安宁的需求。新型警务运行模式的主要特征体现在智能化、协同化、高效化的深度融合与提升，成为现代警务体系转型升级的内驱力。所谓智能化，就是运用大数据技术，通过全面收集、整合、分析社会与警务数据，敏锐捕捉异常行为，准确预测犯罪趋势，为警务决策提供精准数据支撑。人工智能技术的融入，如智能语音识别、图像识别等，进一步推动警务智能化升级，提高信息获取、案情分析、反应速度，有效预防打击犯罪。所谓协同化，就是打破警种、部门壁垒，优化资源配置，实现跨部门协同作战能力显著提升。构建统一开放、共享的警务信息平台，促进信息共享与协作，形成多方联动、资源共享、优势互补的治理格局。所谓的高效化，就是优化警务流程，提升效能，借助云计算、移动互联网技术实现远程办公、在线审批、实时指挥，提高工作效率和响应速度。智能化辅助决策系统迅速分析案情，提供最优方案、缩短响应时间，提升预防打击违法犯罪精准度和效率。智能化、协同化、高效化等现代警务体系转型升级都需要强有力的公安思想政治工作作为保障。

二、新型警务运行模式下公安思想政治工作面临的形势

（一）从国家大局来看，建设更高层次的平安中国，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期，公安机关必须切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来，把智慧和力量凝聚到新征程公安工作高质量发展的目标任务上来

当前，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。随着我国社会主要矛盾深刻变化、经济社会深刻变革、利益格局深刻调整，各种深层次矛盾和问题不断显现，收入分配、就业、教育、社会保障、医疗、住房、环境治理、养老、食品药品安全等各类社会热点问题易发多发频发，并表现出许多新的特点。新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来前所未有的冲击，后疫情时代人们的思维方式和心理心态也发生深刻的变化。对于这些矛盾和问题，如果不能正确加以引导，就可能被一些别有用心的人利用，酿成舆情事件甚至群体性事件。民心是最大的政治，是我们党执政的政治基础。公安机关必须把维护国家政治安全、社会安定、人民安宁作为根本宗旨，既解决实际问题又解决思想问题，更好把强信心、聚民心、暖人心、筑同心，打造更高层次的平安中国。

（二）从意识形态领域来看，社会各种思潮相互激荡、价值观念多元多样，建设具有强大凝聚力和引领力，着力锻造一支绝对忠诚于党、党和人民满意的高素质过硬公安铁军的需要。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，地缘政治

动荡沉浮，中国发展正面临复杂严峻挑，不稳定性不确定明显增加，这给公安工作带来前所未有的挑战与机遇。虽然，我国意识形态领域总体向上向好的态势。但是，我们同时也要看到，意识形态领域仍不平静，面对的形势依旧错综复杂，面临的风险挑战依然严峻，意识形态斗争和较量有时十分尖锐。社会思想意识复杂多样、相互交织，一些错误思潮特别是西方“宪政民主”“普世价值”“警察中立”、新自由主义、历史虚无主义等伺机冒头，妄图挑战马克思主义指导地位，攻击否定党的领导和我国政治制度、发展道路，竭力争夺意识形态话语权。社会主流价值遭遇市场逐利性的行为的挑战，拜金主义和极端个人主义在一定范围内滋长蔓延，道德失范和唯利是图、低俗庸俗媚俗的现象屡屡突破底线对弘扬社会主义主流思想道德和价值观念产生了消极影响。敌对势力的加紧对我渗透遏制，通过不断的调整策略、变换手段，加紧对我实施“西化”“分化”的战略，进行意识形态的渗透，同时同我们争夺群众、争夺人心。“察势者明，趋势者智。”与意识形态领域面临的新形势新要求相比，公安思想政治工作还有不少的短板和不足，必须保持“乱云飞渡任从容”的政治定律，坚决履行和落实意识形态工作责任制，不断增强做好意识形态工作的能力本领，着力做好稳预期、稳思想、稳人心工作，更好统一思想，凝魂聚力。

（三）从信息化发展及趋势来看，新一轮科技革命带警务运行模式的深刻变革，改革创新公安思想政治工作已是大势所趋

伴随云计算、物联网、移动互联网、区块链、人工智能等信息技术应用的发展，社交媒体、问答社区、网络直播、聚合类平台、个人账号和公众账号等新型应用新业态不

断涌现，在更大范围内推动思想文化信息传播和共享，媒体格局和舆论生态正在重塑，社会民众以自觉或不自觉的状态融入到数据制造的生产队伍中，数据信息得到了爆炸式增长，信息世界进入了全新大数据时代。现在，国际国内、线上线下，虚拟现实、体制外体制内等界限愈益模糊，构成了越来越复杂的大舆论场，更具有自发性、突发性、公开性、多元性、冲突性、匿名性、无界性、难控性等特点。主流媒体主导的作用受到了极大的冲击，网络往往成为负面舆情发酵、错误思想产生的策源地和放大器，大大增加了舆论引导和内容管理的难度。随着世界各国经济、政治和文化交往的日益频繁，所谓西方民主、自由思想的文化产品大量涌入，以西方国家为主导的互联网改变了人们的生活、工作方式，对人们的思想包括民警的思想产生了强烈的冲击。改革开放的不断深入，经济结构的不断调整和利益格局的变化，也使人们的思想活动更多地表现出独立性、选择性、多变性、差异性的特征，反映到公安民警的思想上，也呈现出多元、多变、多样的特点。公安思想政治工作的生命线地位受到了前所未有的挑战，遇到了许多新情况、新问题。公安思想政治工作必须科学认识网络传播规律，准确把握网络舆情生成演化机制，不断推进工作理念、方法手段、载体渠道、制度机制创新，提高公安领导和政工干部用网管网治网的水平，使互联网这个最大变量变成公安事业发展的最大增量。

（四）从智慧政工建设要求来看，公安思想政治工作必须从“大水漫灌”到“精准滴灌”，提升公安思想政治工作有效性

随着信息技术的快速发展，智慧公安建设成为警务体制机制改革的重要方向。各地公安机关积极运用大数据、云计算、人工

智能等现代信息技术手段，深化智慧公安建设，推动警务工作向智能化、精准化、高效化方向发展。坚持以警为本，推动从“平均用力、大水漫灌”到“因人而异、精准滴灌”的转变。建立智慧政工系统，精细化政工业务场景、问题类型、归因分析的分类标准，实现对各类问题的精准归类、对问题场景的准确把控，对问题产生的根源的精准理解，提高分析问题的精准度、整改措施的针对性，并将每个问题都责任到人，纵深推动源头治理；在此基础上，结合系统的实际应用，配套建立并完善更科学、更客观、更符合实战需求的单位与民警的预警规则，并通过趋势分析，实现对单位和人员更为精准的“画像”，同步落实单位整改清单及人员谈心、家访、帮扶等措施，实现对单位和人员的精准管理，也为奖惩晋升等措施的落实提供数据支撑。

二、新型警务运行模式下创新公安思想政治工作的重要考量因素

新型警务运行模式改革是实现公安工作现代化的必然选择，其进程具有长期性、阶段性、迭代性和不可逆转性。这就要求公安思想政治工作在创新发展中提高站位、放眼未来，强化系统观念和战略思维，密切关注可能决定或影响公安工作现代化进程的主要趋势和相关因素，不断探索规律、把握大势，确保预期目标顺利实现。需要重要考量的因素主要有：

（一）适应新型警务运行模式要求，公安思想政治工作必须打破传统思维定势

随着社会的快速发展和治安形势的日益复杂，传统的警务体制机制逐渐显露出不适应之处，如指挥体系不够顺畅、警种间协

同作战能力不强、基层警务效能不高等问题日益凸显。因此，构建协同高效的警务体制机制成为公安工作改革的迫切需求。

1. 从一味“从严治警”和“从优待警”的“两手抓”惯性思维中解脱出来

长期以来，公安思想政治工作主要是靠“从严治警”和“从优待警”两手抓，尽管从上到下也提出“几个建设”或“几个建”的策略，对这个被称之为“两手抓”的公安思想政治工作的思路方法一直在延续，特别是基层公安机关还是主要聚焦在这“两手抓”上，“严”“优”功能有限。许多地方管理实践表明，仅仅从“从优待警”和“从严治警”两个维度来开展思想政治工作，已经远远不够了，尤其这次以实战为导向的公安大部制改革，撤并了一些机构、压缩一些编制，精减一些干部职数，一些退下来的干部，充实到基层的机关民警，他们的思想政治工作如何做？因为，“从优”的方面是有限的，而且光靠“位子”“票子”等来调动民警的积极性只能一时、一阵子，而“从严”的方面规章制度、禁令规定和严厉处罚历年都不缺，但队伍积极性的调动还是有限，违法违纪问题仍然时有发生。影响公安队伍建设的因素很多，有主观的也有客观的，有队伍自身的也有来自外部环境的等，这就决定了公安队伍建设不能要么“从严”要么“从优”非此即彼，必须针对制约公安队伍建设的诸多因素，深化改革、拓展思路和建设路径。当下，公安机关受互联网时代外部社会环境因素的影响，加上民警构成的日趋多元化，需求也越来越多元化等，特别是在互联网时代成长起来的新一代警察，其生理心理素质更具鲜明特点，单纯强调和依靠“从优”“从严”来治理和提高公安队伍战斗力已显得力不从心。

2. 从“重当下”“顾眼前”立竿见影、急功近利的思路导向中解脱出来

“思想政治教育只有更多的关注精神状态，以精神牵引和生存关怀的方式，为人们精神世界的丰富和提供途径，而不是传统意义上的一种理论灌输，才能从本质上提高和取得实际效果。”当下，我们不能回避的一个现实的存在，一些公安机关领导者，工作重眼前轻未来、重现实轻长远和重显绩轻潜绩等过于战术性的思维习惯和行为方式，并由此形成的警务治理思路仍然主导和影响着一一些地方的警务发展，公安思想政治工作也是如此。就事论事抓队伍，系统性、多维度不够。一年一度的队伍建设工作部署，尽管也围绕“几个建警”，提出了公安队伍建设的要求，一些地方特别是公安基层单位也发挥主观能动性，研究探索一些队伍建设的创新举措，但总体来讲，如何深入研究公安队伍建设的机理，抓住影响公安队伍建设的诸多因素，并且系统性和多维度地提出警务队伍建设思路还不够，立足当前着眼长远从战略发展的视角推进队伍建设规划和实施都不够到位，自然影响了队伍建设的质量和民警素质提升。有的地方公安机关每年部署队伍建设，几乎是“老三篇”，诸如“加强思想政治工作”“坚持从严治警”“加强领导班子建设”“落实从优待警、从优待警”，“搞好警察公共关系”等等，尤其是许多提法和表述历年来都是大同小异，内容也没有多少“干货”，针对性和有效性不够强，以至于每年到年终队伍建设成就和经验还是那么几条，存在问题“涛声依旧”。有的地方公安机关也有不少改进加强和创新公安队伍建设的好思路、好举措，但由于缺乏坚持不懈推广落实的定力，甚至有的总想着不断创新和推出新举措，有的力求每年都要有新东

西，“喜新厌旧”，不停地来回倒腾，以至于无法将好的思路和做法坚持下去并形成规模效应，影响了公安队伍建设的常态长效。

3. 要从单调机械式的治理方式方法中解脱出来

“思想政治教育过程基本规律是：教育者的教育活动（传授思想政治教育的内容；实施教育的手段、方式等）一定要适合受教育者的思想政治品德发展状态规律。具体表述为：受教育者思想政治品德发展状态，教育内容之层次以及教育手段和方式已经确定，付诸实施，对受教育者思想政治品德发展具有反作用；双方相互作用、相互转化，推动受教育者不断接受教育者传播的思想政治教育内容，并形成与之相符合的思想政治品德；推动思想政治教育过程由低级到高级，由简单到复杂，不但得以发展。”当前，面对新型警务模式变革，公安思想政治工作要从习惯于灌输式的说教解脱出来。尤其是作为公安队伍建设的主要方法的思想政治教育，往往只注重形式和频率，不太注重实际效果。对于如何针对民警的生理心理，特别是互联网时代年轻民警的特点，并且理论联系实际，用身边的典型案例来解读，用新时代思想政治工作的新规律来组织开展思想政治教育，以及以通俗易懂的语言和表达方式、用“情景式”“体验式”“互动式”等易于接受的方法，做的还不太够，以至于与预期的教育效果颇有差距。要从习惯于动专项整治中解脱出来。针对公安队伍存在的问题进行必要的治理，应该没有什么不妥，关键是动不动就组织开展集中整治，并且基本上采取的是千篇一律的老方法，“思想发动”“揭摆查”“全面整改”“建章立制”几步走的老套路，以至于每一次专项整治看似排查整治一批问题、建立了一批制度，但并

没有真正解决问题，也没有真正在公安民警的头脑中建立起有效的“思想防线”，从而根本上杜绝问题的发生。要从习惯于以组织文体活动特别是大活动搞声势中解脱出来。有的地方的公安机关热衷于以“树立正面典型”来激励和引导，以评比“最美警察”来影响队伍，以组织大型颁奖活动来造势，然而无论从“典型”导向的现实典型意义，典型评比和产生的方式方法，对典型的奖励方式，还是先进典型评比、颁奖活动的成本投入和实际产生的效果，都缺乏理性的思考和研究，以至于为了这些评比和颁奖活动投入了大量的人财物，包括组织相当数量的基层民警集中一段时间离岗排练，实际的教育效果并不大。

（二）适应“大数据”时代要求，公安思想政治工作必须精准有效

大数据对现代社会的广泛渗透给公安思想政治工作带来巨大的挑战，同时其先进的技术和平台为公安思想政治工作创新发展提供革命性的工具。信息时代时刻生产着海量数据，谁占据信息技术优势，谁就会最大限度地存储、挖掘和使用海量数据并获得巨大价值。利用“大数据”手段开展公安思想政治工作，是时代发展的倒逼，技术进步的驱使，更是公安队伍建设的现实需要。

1. 重塑公安队伍管理的思维和理念

经过多年积累，关于公安民警的各类数据不断丰富和拓展，海量的有效数据为队伍管理进行深度挖掘、发现规律，从而为公安民警的招录、培养、考核、提拔、管理等方面做出科学有效地分析和预测提供了巨大支持。相比较于以往队伍管理方式，当前公安队伍管理的工作方式方法相对滞后，一味延用过去老办法，流于形式，如平时政治学习停留于读读文件、念念报纸、写写笔记、

看看电教片、教育形式单调乏味，引不起民警的关注兴趣和重视参与，队伍管理工作缺乏创新。大数据具有高效性、预测性、相关性等众多优势、必将推动公安队伍管理工作模式由“基于经验”向“基于数据”管理模式转变，也必将从深层次重塑公安队伍管理的思维和理念。大数据时代的公安队伍管理，更多的要让“数据说话”，做到定量研究与定性研究相结合。利用大数据技术，使原本无法量化的信息，如民警的感受、情绪、态度等，进行挖掘和分析，使它们被量化和显现，让大数据时代的公安思想政治工作不再是经验式的，而是通过强大的数据采集、归纳和分析手段洞察每个民警的真实信息，有效提高公安思想政治工作的质效。

2. 适应新时代公安队伍建设的现实需要

面对依法治国进程推进、互联网技术普及、风险防控压力增大、新业态蓬勃发展等新形势、新背景，公安队伍建设面临的内外环境已产生巨大变化，民警的思想观念、心理状况、价值取向、利益需求等各方面都呈现多样化、复杂化趋势。特别是广大青年公安民警对传统媒体关注较少，而对于互联网等新兴媒体的依赖性与日俱增，他们在使用电脑、手机等过程中产生的大量数据，记录着其思想、行为、社会活动乃至情感的痕迹，其中蕴含着丰富且有规律性的信息数据。利用大数据手段，通过加工、分析、判断、过滤、提纯，使之成为有价值的数据信息，多维度描绘民警的工作状态，发现其中潜在的规律和发展趋势，从而前瞻性地解决能力不足、动力不足等问题，科学推进公安队伍的健康发展。

3. 提升队伍建设信息化水平

当前，公安队伍建设的信息化工作正稳步推进，但硬件、软件、数据这三大支柱发

展不平衡日渐显现,主要表现在重软硬件建设,轻数据建设上。以大数据技术为代表的计算机技术、网络技术、云计算等信息技术在公安队伍建设工作中的运用、其本身就是信息化建设的过程。大数据基本特征是数据公开与共享,推进大数据在公安队伍建设的应用,当前,要解决有“数字化之形”而无“数字化之实”低效场景应用等问题,必须按照“整体智治、系统集成”要求,以技术变革打破藩篱,破除障碍,倒逼体制机制改革,使数据能在各个系统之间流动起来,实现数据深度融合和应用。同时由于大数据的处理和存储等特性,对公安队伍管理信息化的硬件和软件系统提出了更高要求,从而能反作用于硬件和软件建设,形成三者互相促进的良性循环,有力推动公安队伍管理信息化的整体水平。

(三)提升公安机关新质战斗力要求,公安思想政治工作必须增强软实力

公安机关新质战斗力是以公安机关思想理念现代化为引领,体制机制现代化为动力,警务科技现代化为核心,队伍能力现代化为保障的公安先进战斗力新质态。

1. 思想理念现代化是公安机关新质战斗力提升的基本前提,也是政治建警重要体现

政治建警是提升公安机关新质战斗力的政治保证。政治建警赋予公安工作无限的政治优势。公安工作不但需要经济、文化、科技等强力优势,而且更需要政治优势。政治优势是以政治的进步性赢得人心、激发人力取得的社会行为效益上的领先性。政治首先对公安机关新质战斗力具有方向上的决定作用,政治方向错了,战斗力越“强”危害性越大。明确对谁专政对谁民主是提升公安机关新质战斗力的政治前提。政治政治

赋予公安队伍目标的一致性、信念的坚定性带来行动上的自觉性、斗争上的坚韧性。政治还能调动人民警察的积极性,激发献身精神、提高凝聚力。深化公安新型警务模式改革,推进公安工作现代化,最根本的是靠经济和科技创新的力量来推动和促进,而经济与科技要发挥作用,离开思想先导,现代化需要最先进的理论武装。推进公安工作现代化必须以习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循和行动指南,要坚持不懈用以武装头脑、指导实践、推动工作,在深化、内化、转化上持续用力。

2. 队伍能力现代化是公安机关新质战斗力提升的根本保障,体现“现代化的核心是人的现代化”的本质特征

近些年来,公安思想政治工作的“改革毫无进展的主要根源在于政治意志力、改革的思路和改革的动员。利益的困局需要利益来突破。”公安工作现代化,需要公安队伍具备先进的警察意识、思维方式、纪律作风和能力素质等。公安队伍能力现代化主要包括:革命化正规化专业化职业化队伍建设,“四个铁一般”的要求,和谐警营氛围,警察职业生涯规划 and 现代化教育训练体系,深化全警常态化练兵机制、优化完善科学合理的考评体系,加强警察公共关系建设,等等。

3. 公安机关新质战斗力可分为三个层面:

第一层面是公安机关打击违法犯罪,保护人民的能力,它是一种显现的战斗力;第二层面是科学技术、制度与管理层,它是公安机关新质战斗力支持平台;第三层是核心层,包括警务理念、人民警察忠诚观为核心的公安文化。公安机关新质战斗力是以人民警察忠诚于党、忠诚于祖国、忠诚于人民、忠诚于法律的核心价值为主导,以科技、制

度、管理创新运用为支撑，最大限度的激发人民警察的积极性，主动性和创造性，不断提升公安队伍维护国家政治安全和社会稳定的能力水平。

四、新型警务运行模式下公安思想政治工作主要面向

（一）在“专业+机制+大数据”新型警务运行模式下，增强思想政治工作针对性

“专业+机制+大数据”新型警务运行模式下的战斗力，强调的是高效、精准、智能化，它不仅是一种技术层面的提升，更是一种意识观念的转变，需要基层公安机关从思想认识入手，在实践中持续探索。

做强专业。警务工作的专业性至关重要。民警作为执法者，必须正确处理“行业、职业、事业”的关系，既要具备扎实的法律知识，也要积累丰富的实践经验。融入机制。机制是警务工作的重要保障，要引导民警回答好“机制要我做什么”和“我要机制干什么”两个问题，主动加深对现行运行机制特别是创新机制的理解，并根据实际情况灵活运用机制，实现快速响应和反馈，让机制保障警务工作的效能发挥到最大。用好大数据。“大数据，作为一种新兴数据处理技术，能够更为有效地集成各类政治、经济、文化、社会、生态等领域的信息资源和数据库、为决策者决策提供重要数据基础和决策支撑。大数据分析最大的魅力在于‘通过交叉复现，直抵事实的真相’。”信息化时代，大数据已经成为警务工作的新动力。要通过挖掘数据的价值，更加精准地服务案件侦查工作。这种以数据为驱动的警务模式，将帮助基层更好地把握犯罪动态，提前作出预警和应对，从而更有效地维护社会安全稳定。

创新公安思想政治工作，要以建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为着力点，加快形成更加协同高效的警务运行政治生态。一是做强专业。稳妥推进重专业、贴实战的机构编制管理改革，提升公安民警对警务一体化理念的认识，全力推进警务融合，最大限度释放警务改革效能。着力培养一批专业办案队，在“专业打职业”“以团队打团伙”“以高压控高发”上实现突破，加强专业手段建设应用，完善“一呼百应”的协同战法。用专业力量与手段，汇聚各类打击要素，贯通各项打击业务。要主动深入了解不同岗位需求。如刑侦民警常涉临高危复杂案件，经侦民警需处理海量金融数据，针对这些差异，提供专属心理疏导与职业指导。同时，结合岗位特性开展专业精神与职业道德教育，强化民警职业价值认同。二是紧扣机制创新，助力民警适应变革。新型警务运行模式下，警务机制不断创新，如扁平化指挥机制、合成作战机制等。思想政治工作要及时跟进，帮助民警理解新机制的运行原理和工作要求，引导他们适应工作流程和协作方式的变化，确保在新机制下能够高效运转。要借助绩效考核、表彰奖励等激励机制，将思想政治表现纳入考核体系。对在工作中表现出良好思想政治素质的民警给予表彰和奖励，激励其他民警向先进典型学习，形成积极向上的工作氛围。同时，对于违反纪律和思想政治要求的行为进行严肃处理，发挥警示作用。三是借助大数据赋能，精准洞察民警思想。通过大数据技术收集和分析民警的工作数据、考勤数据、培训成绩等多维度信息，建立民警思想动态监测模型。例如，通过分析民警加班频率、案件处理效率、投诉反馈等数据，及时发现民警可能存在的思想波动和心理压力，为精准开

展思想政治工作提供依据。根据大数据分析结果,针对不同民警的思想状况开展个性化教育。对于工作压力较大的民警,提供心理咨询和减压辅导;对于有职业发展困惑的民警,制定个性化的职业规划指导。同时,利用大数据平台推送针对性的学习资料和教育内容,满足民警个性化的学习需求。

(二)融入公安工作现代化建设中,推进思想政治工作现代化

公安工作现代化是中国式现代化的重要保障,是国家安全体系和能力现代化的重要组成部分,也是公安工作高质量发展的内在要求。面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、各种不确定难预料的风险挑战,必须进一步深化改革创新、提升公安思想政治水平,高水平推进公安工作现代化。这是贯彻落实党中央决策部署的具体行动,是积极回应人民群众新期待的迫切要求是紧跟全球科技发展大势的必然选择,是推动公安工作高质量发展的现实需要。

构建公安新型警务模式,不论是宏观还是微观层面上所面临的挑战,与其说是一个资金与技术问题,毋宁说是一个管理问题。健全公安机关新型警务模式,最大限度缩短公安机关新质战斗力生成周期。一是要突出政治引领。“公安姓党”是公安机关的根本政治属性,讲政治是公安机关的第一要求。公安机关作为党和人民手中的“刀把子”,必须健全完善从政治上、思想上、组织上、行动上加强党对公安工作全面领导的制度机制,纵深推进全面从严管党治警。二是要优化资源配置,加快构建职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效的地方公安机关机构职能体系。重构部门权责架构,优化运行机制与资源配置,基于事权划分的原则,

细致梳理部门内部及部门间的权责界限与运行流程,优化内设机构布局、职能分配以及人员配置结构,始终要以实战为导向,确保决策与行动的一致性与高放性,真正实现“运行高效”。三是要提升素养本领、把教育训练摆在更加突出的位置,实施以战斗力倍增为核心的素质强警工程,深化全警常态化练兵机制,健全完善“教学研练战”一体化人才培养模式,努力培养业务全面的“通才”,技术精通的“专才”和统筹指挥的“帅才”。公安院校要注重发挥作为公安队伍“源头之源”“根本之根”“基础之基”的教育与培训作用。各级公安机关要树立“有为才有位、有位更有为、无为必退位”的选人用人导向,大力培养选拔有思考、有能力、有激情、有豪气的年轻干部,做到人尽其才,才尽其用,营造清朗的警营政治生态。四是要科学考核评价,采取定期考核与日常监督相结合、定量考核与定性考核相结合,优化完善科学合理的考评体系,对工作质效检查重在平时,以不定期的动态化检查机制作为主要的抓手,将考核结果充分运用到实处,质效的好坏与民警的晋升、奖惩等直接挂钩,使公安民警被动的接受考核转化为争取在考核中脱颖而出。

(三)深化数据应用赋能,推进智慧政工提挡升级

随着人工智能技术的蓬勃发展,包括大数据分析、机器学习、算法在内的新兴信息技术也逐步运用于公权力部门的日常工作中。无论从世界警务变革趋势还是国内警务改革实践来看,建设数据警务的理念正成为共识。因此,推进数据警务的关键,不仅在于占领大数据技术制高点,更重要的是主动创新优化警务体制机制,队伍建设也要与之相互匹配共振。一是探索开发“全警考评

管理服务”平台。实现与“公安政治工作综合信息系统”的对接,按照信息化发展要求,结合思想建设、政治建设、组织建设、党务管理、党员管理、活动管理等方面、积极构建起智能化服务、便捷化操作、可视化呈现、精准化管理的公安机关数字化队伍建设发展平台。二是创建交互型数字化平台。加强结构化、标准化全量信息采集和维护,对公安政治工作涉及的各项业务流程进行全面梳理,包括党员发展、表彰奖励申报、教育培训报名、心理辅导预约等,基于采集到的全量信息,运用数据分析和机器学习算法,构建多维度的队伍状况分析模型。包括人员结构分析模型、工作绩效评估模型、思想动态预警模型、职业发展预测模型等。利用数据挖掘技术,从海量数据中挖掘潜在规律和关联关系,为队伍管理决策提供数据支持,不断提高公安政治工作数字化、智能化水平。三是创建学习型数字化平台。引导广大公安机关基层党组织和党员干部通过数字化平台,打破时空、地域和教材的限制,用好队伍建设网站和网络课堂开展党务培训和学习,实现集中学习与自主学习有机结合,以队伍建设数字化改革推动公安机关学习型基层党组织建设。四是创建监督型数字化平台。以数字化党务建设为着力点,强化对公安机关基层队伍建设工作网络化监督,打造监督型数字化平台、促进决策的民主化、公开化、建设透明式公安机关基层党组织。及时做好党务、政务公开工作,探索“纪检监察+群众监督+舆论监督”的三级监督模式。开展网上群众评议,通过政务微信、公众号、相关平台等,让群众随时随地对公安机关队伍建设工作提出意见建议。

（三）加强公安文化建设，促进公安文化与公安政治工作融合发展

“文化的形式和影响几乎是随意的，几乎可以是任何东西。”公安政治工作与公安文化存在着许多共同性和内在关联，公安政治工作具有明显的公安文化属性和文化烙印，它反映了公安文化的核心价值，是文化的重要的一部分，它起直接作用的主要是精神文化；公安政治工作与公安文化在对象和目标上具有内在关联，他们的工作对象都是“公安民警”，都是为了提高公安队伍整体素质，实现公安民警的全面发展；公安政治工作与公安文化在内容上具有内在关联，它自始至终都必须存在于一定的公安文化之中，它的价值理想体现了这种公安文化的内在精神，它的具体内容反映了这种公安文化所要求的人民警察职业道德规范；公安政治工作和公安文化在过程上具有内在关联。从本质上看，实施公安政治工作就是“以文化人”的过程也是文化价值的判断与选择、传承与创新的过程；公安政治工作与公安文化在作用上具有内在关联，公安政治工作与文化之间的相互关联性决定了它们之间的相互联系相互促进、相互融入，从而形成双向建构文化与政治工作的“双向奔赴”具有应然性。先进公安文化是公安政治工作的理论内容的重要来源、同时，公安政治工作的稳健发展又极大地丰富了文化的内涵。一方面，从公安政治工作的文化本质、文化价值、文化功能出发，实现公安政治工作对公安文化的建构。另一方面，从公安文化的意识形态功能出发、实现对公安政治工作的建构。充分发挥公安文化的意识形态功能，为公安政治工作的开展提供有效载体。实现公安政治工作与公安文化的融合的实现路径。一是坚持公安文化融入的理念原则。文化融入

理念正确地反映了公安思想政治工作的本质和时代特征,科学地指明了公安思想政治工作现代化的发展方向,是公安思想政治工作必须遵循的基本理念。可以说,将公安文化融入公安思想政治工作的发展主线当中,融入公安思想政治工作整个运行过程当中,是公安思想政治工作现代化助推公安工作现代化的必然要求。这反映了公安思想政治工作发展理念的转变,也是增强新时代公安思想政治工作的实效性,提高公安思想政治工作科学化水平的重要举措。二是丰富公安文化融入的内容。内容上的融入是公安思想政治工作与文化融入的核心。公安文化内容的科学、合理与否,直接影响到公安思想政治工作的文化融合效果,影响到公安思想政治工作实效性。推动公安文化在内容上融入公安思想政治工作,就是公安精神文化、制度文化、行为文化和物质文化等融入公安思想政治工作的系统教育和民警日常教育

的整个过程之中,通过强有力的公安思想政治工作促进公安民警提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力以及文化修养和文化品味。三是创新公安文化融入的方式方法。公安文化的发展和繁荣丰富了公安思想政治工作的内容,创造出许多能够凝聚警心、增强公安思想政治工作向心力和共情力的新形式和新方法,使公安思想政治工作不再停留在理论灌输和口头说服上,而是在思想情感上、警务活动中、日常生活和良好文化氛围里,充分激发出公安民警的积极主动性,提升公安机关新质战斗力。四是建立健全公安文化融入的制度机制。公安文化融入公安思想政治工作的过程并不是零散无序的,而是一项系统工程。科学、健全、规范、有效的规章制度和运行机制,是公安思想政治工作文化融入的重要内容。它带有一定的强制性,能够为公安思想政治工作和文化的协调发展提供不竭动力。

责任编辑 马煜童

(上接第41页)时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实总体国家安全观和以“以人民为中心”的发展思想,贯彻基层社会治理共建共治共享的国家治理理念,把党的群众路线坚持好、贯彻好,充分发动群众、组织群众、依靠群众,推进基层社会治理创新,努力建设更高水平的平安中国。

参考文献:

- [1]吕笑增、王鑫.旅馆场所性侵未成年人犯罪的预防与治理——以大数据视域下特种行业的阵地控制为例[J].预防青少年犯罪研究,2021.5
- [2]张东珠.风险社会视角下城市社区公共安全治理研究[D].西华师范大学,2022.
- [3]冯旭.总体国家安全观视域下城市数据安全治理研究

- [D].兰州大学,2023.
- [4]金伯中.公安现代化之路的浙江实践与展望[J].公安学刊(浙江警察学院学报),2021.1
- [5]芦荣.推进社会治理精细化的策略研究[D].武汉理工大学,2017.
- [6]张伟、康敏.技术治理视角下公共安全治理现代化的逻辑、风险与防范[J].学习与实践,2023.5
- [7]刘朝晖.新时代公共安全治理的一体化建构研究[J].社会科学辑刊,2020.2
- [8]冯涛、刘莉敏.社会治理视角下侵害未成年人犯罪的协同预防体系研究——以广东省清远市C区为例[J].法制与社会,2021.
- [9]颜焯.公共安全治理的理论范式评述与实践整合[J].北京社会科学,2020.1
- [10]金伯中.新思想孕育新经验——对新时代“枫桥经验”的一点认识[J].公安学刊(浙江警察学院学报),2018.1
- [11]习近平在全国公安工作会议上的讲话.习近平系列重要讲话数据库,2021.10

责任编辑 李坤