

加快提升公安机关新质战斗力的探索与思考

■ 胡国民

摘要 公安机关新质战斗力是在新质生产力场景和语境下，公安机关统筹发展和安全，对公安工作提出的新要求，目的是以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展，既是改革命题，也是发展命题。为此，本文着重探究新质战斗力的形成机理和逻辑意蕴，尝试提出“一二三四”的基本思路，以期加快提升公安机关新质战斗力。

关键词 公安机关 新质战斗力 思路

2024年5月28日，习近平总书记会见全国公安工作会议代表时，勉励全国广大公安民警辅警奋力推进公安工作现代化，为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。公安机关新质战斗力是公安工作现代化的重要体现。此前，公安部党委将新质生产力、新质战斗力同公安工作实际相结合，与时俱进提出了加快形成和提升公安机关新质战斗力的时代课题。如何在推进公安工作现代化进程中，回答好实践好这一课题，具有重要现实意义。因此，本文将探究公安机关新质战斗力的机理、逻辑和提升思路，以期提供相关理论支持和实践参考。

一、与新质生产力一脉相承的公安机关新质战斗力内涵和机理

2023年7月以来，习近平总书记在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力；在2023年中央经济工作会议上，强调要以科技创新推动产业创新，以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力；在2024年中央经济工作会议上，指出要统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。特别是，2024年1月31日，在二十届中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记就“什么

作者：四川省成都市副市长、市公安局局长

是新质生产力、如何发展新质生产力”作了概括和论述，实现了马克思主义生产力理论新发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵。

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优。新质生产力的显著特点是创新，既包括技术创新和业态模式层面的创新，也包括了管理和制度层面的创新。

提升公安机关新质战斗力，是公安部党委深入学习领会习近平总书记关于新质生产力和新质战斗力的重要论述所提出的时代课题。2024年1月14日，中共中央书记处书记、国务委员、公安部部长王小洪，在全国公安厅局长会议上指出，统筹高质量发展和高水平安全，加快形成和提升公安机关新质战斗力。之后，在全国公安工作会议上、在公安部党委（扩大）会议上、在上海市公安机关调研座谈期间多次强调提升公安机关新质战斗力。2024年10月16日，在天津举行的全国公安厅局长座谈会上，王小洪部长对“什么是公安机关新质战斗力”作了内涵阐释。

公安机关新质战斗力是指在党的绝对领导下，以科技创新为主导和驱动，更新和升级传统警务运行模式、战斗力生成路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合公安工作现代化发展方向的公安机关先进战斗力质态。公安机关新质战斗力的“新”，重在新编成、新机制、新科技，通过各类警务资源、要素的优化重组，创新完善更加协同高

效的警务运行生态系统；“质”，重在高科技、高效能、高质量，通过“物理变化”催生“化学反应”，把公安工作不断提质、进化、迭代到更高层次水平。

如何深刻理解新质生产力与新质战斗力的内在机理，是准确从理论上探究和在实践中探索，探寻提升公安机关新质战斗力内涵路径的又一重要切入点。从马克思主义政治经济学视阈看，生产力是人类社会发展的根本动力，生产力构成要素中的劳动者、劳动资料、劳动对象随着社会变迁，内核不断发展变化，使得生产力总是处在“旧质”不断瓦解和“新质”逐步形成的量变到质变的能级演变当中。基于此，结合马克思主义生产力学说，可以从新质生产力“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志”的理论原点出发，把公安民辅警理解为“劳动者”，不断推动向“专业化”聚焦发力；把各类警务资源（含警务技术和装备等）理解为“劳动资料”，不断推动向“大数据信息化”聚焦发力；把影响社会安全稳定的各类不安定不确定性因素理解为“劳动对象”，不断推动向“机制化”应对聚焦发力。以三者的优化组合为基本内涵，以尽可能小的警务成本催生更高的警务效能、强化更优的警务供给、谋求最大的警务成效，提升公安机关新质战斗力。从公安机关战斗力视阈看，公安机关新质战斗力中“劳动者”越来越体现为具有专业技能、能够驾驭复杂局面的高水平人才，能够综合应用各类新手段、新技术解决新问题的复合型人才，具有主观能动性、敢于大胆突破和深入钻研的创新型人才。“劳动资料”越来越体现为人工智能、量子信息技术、大数据等新型警务技术手段的广泛应用和无人机、无人巡逻警车等先进警用

武器装备的更新迭代。“劳动对象”也越来越表现为外部环境变化变量增多、不平衡不充分发展伴随的矛盾风险隐患大量存在、违法犯罪形态结构持续发生新的变化、新技术应用“双刃剑”效应加速显现、网络安全风险“未知大于已知”，更需要变“绿皮火车头牵引”为“高铁动车组运行”，打造面向未来公安工作的新质态。

二、提升公安机关新质战斗力的逻辑、意义及演进历程

作为公安机关顺应新质生产力发展、推动公安工作现代化而提出的综合性概念，在理解和把握了什么是“公安机关新质战斗力”的基础上，对为什么要“提升公安机关新质战斗力”，仍需一定的探究和剖析。

第一，从逻辑意蕴看，提升公安机关新质战斗力的大逻辑、大前提是发展新质生产力。发展新质生产力，理论逻辑是对马克思主义生产力理论的继承发展，历史逻辑是对我们党注重以科技进步发展生产力的总结创新，现实逻辑是对如何突破生产力发展瓶颈、实现高质量发展的科学回应。将其对应导入到公安机关新质战斗力，理论逻辑就是对推动公安机关战斗力从量变到质变的守正创新发展，历史逻辑是对以科技信息化提升公安机关战斗力的与时俱进创新，现实逻辑是对打破传统约束、实现公安工作高质量发展的积极有效回应。从三个方面的逻辑联系也不难看出，提升公安机关新质战斗力，是公安机关战斗力发展的大势所趋、历史必然。

第二，从现实意义看，加快提升公安机关新质战斗力体现了“四个所需”。一是“发展所需”。发展和安全要动态平衡、相得益彰，高质量发展和高水平安全要良性互动。这其

中，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，相应提升公安机关新质战斗力就是推动公安工作高质量发展、实现公安工作现代化的重要着力点。公安机关是战斗实体，战斗力就是生产力，与时俱进提升和发展战斗力至关重要。二是“形势所需”。世界百年变局全方位、深层次加速演进，秩序兴替、发展变革、冲突频发等特征愈发凸显，尤其是人工智能、元宇宙、区块链、大模型等新技术逐渐实现深度交汇与融合，同步衍生出众多新型犯罪。公安机关战斗力必须因势而谋、乘势而为、先立后破。三是“任务所需”。当前，不管是警务体制机制改革，还是警务组织、形态、流程等方面优化，指向的都是警务运行质量、效率、动力的变革提升，聚焦的是战斗力标准、体现的是实战化要求，最终要以新质战斗力作为检验。如果战斗力得不到有效提升，也就难以彰显公安改革发展的红利。四是“问题所需”。问题是时代的声音。面对新时代公安工作的新任务新挑战，有的地方对一些突出矛盾风险研究不深不透，往往还是见子打子、被动应付；有的地方警种部门设置过多、过细，职责边界不够清晰、专业化水平不够高；有的机制运行不畅、预测预警预防能力不够强；有的不熟悉、不善于学习运用新技术新手段。解决这些问题，都必须紧紧依靠公安机关新质战斗力。

第三，从演进历程看，我国公安机关战斗力在不同时期、不同阶段有着不同侧重点，呈现出不同样态，演进到新质战斗力大体分为五个阶段（见表1），发展历程与经济社会发展进步息息相关，演变过程伴随生产力增长转变，具有鲜明的时代特征。同时，世界警务革命的经验教训也为提升公安机关新质战斗力带来了启示。五次世界警务革命在

表 1 公安机关战斗力的演进历程

阶段	公安工作和公安机关战斗力主要内容	公安机关战斗力生成逻辑
第一阶段：中华人民共和国成立（1949 年）至改革开放（1978 年）	在全国范围内建立公安机关组织机构，健全组织管理体系，开展镇压反革命运动、整顿社会治安、改造战争罪犯和刑事犯罪分子等专门工作，形成以人民民主专政为核心的公安机关战斗力	组织体系驱动生成公安机关战斗力
第二阶段：1979 年至党的十四大召开（1992 年）	公安机关建立健全一系列制度，保卫社会主义现代化建设，服务社会主义经济建设战略决策，形成以整肃和维护治安秩序为核心的公安机关战斗力	制度驱动生成公安机关战斗力
第三阶段：1993 年至党的十八大召开（2012 年）	逐步完善公安机关和公安现役部队管理体制、公安法制体系，推进“三基”工程建设、“三项建设”，大力推动警力、装备、信息技术等要素发展，推进公安专业化职业化建设，着力提升以维护治安秩序为核心的公安机关战斗力	要素驱动生成公安机关战斗力
第四阶段：2013 年至改革开放 45 周年（2023 年）	公安部党委推进警察管理体系改革，“四项建设”、“情指行”一体化改革、执法规范化建设、“智慧公安”建设、基层基础建设、全面深化公安改革，实现基础信息化、警务实战化、执法规范化、队伍正规化，提升以风险防控能力为核心的公安机关战斗力	创新驱动生成公安机关战斗力
第五阶段：2024 年至今一个时期	在公安战斗力要素齐全、创新驱动基础上，公安机关进一步突出创新主导，深化公安改革，深化科技应用，优化以警务实战化为导向的思维模式、组织管理体系、警务实战管理体系、科技应用体系，实现警务流程再造，培育公安机关新质战斗力	公安机关新质战斗力

警务体制、技术手段、管理模式等方面进行了积极的变革和创新，我国也加快推进了优化警务资源配置、加强信息化智能化建设、提升警务管理效能等系列实践。其中，第三次世界警务革命因为单纯强调装备现代化，反而使许多国家犯罪率有增无减，进而引发第四次警务革命，即社区警务运动。所以，学习借鉴都是为了走好自己的路。

三、提升公安机关新质战斗力的基本思路

落实习近平总书记“发展新质生产力要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”的要求，发展新质生产力正在形成百花齐放的格局。公安部对提升公安机关新质战斗力专门进行研究部署，要求作为各级公安机关“一把手”工程推进。按照上级部署要求，贯通进一步全面深化改革“六个坚持”的原则，尝试提出“一二三四”的基本

思路，注重系统集成、注重突出重点、注重工作实效，进而更好服务保障新质生产力焕新启航。

第一，突出“一个主导”。即由“创新”作为主导。创新既是新质战斗力显著特点、又是工作前提和策略。新质战斗力的创新，不能简单理解为公安科技创新，其更多是包括了以公安科技创新推动警务运行机制、模式、体系、能力、保障、支撑等各个方面的创新。毛泽东同志在“过河理论”中指出，我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过。“过河”与“桥或船”的关系体现了工作方法的重要性，要过好公安机关新质战斗力“这条河”，就必须把坚定不移深化公安改革创新作为“桥或船”。工作中，聚焦学习贯彻党的二十届三中全会“构建协同高效的警务体制机制”“完善社会治安整体防控体系”等部署要求，持续激发和培塑全警改革创新思维，破除警务理念上的滞后、体制机制上的制约、保障支撑上的束缚，坚

持把创新贯穿于提升公安机关新质战斗力的各方面全过程，不断增强工作的前瞻性、主动性、针对性，在更高起点推动公安工作质量变革、效率变革、动力变革。

第二，注重“两个变化”。就是把实现“物理变化”和催生“化学反应”有机结合起来。公安机关新质战斗力是现代警务演化进程中的能级之变，这种变化可概述为物理变化和随之产生的化学反应。“物理变化”是以信息技术为核心的新型基础设施，包括5G、物联网等公安通讯网络基础，数据中心、智能计算中心等算力基础设施，以及以智能交通等为代表的城市治理新基础设施，这些新技术、新设备，广泛应用于警务工作，为公安工作的数字化、网络化、智能化提供基础。“化学反应”是数据资料通过这些新技术新设施的挖掘、加工，广泛应用于现代警务全流程，全面支撑基础防范、重点管控、精准打击、公共安全、社会治理等各个场景，形成“预测、研判、决策、处理、反馈”的闭环，有效提升风险动态评估、预警预测预防、精准打击处置和行政管理服务能力。

第三，把握“三对关系”。把握好“新”与“旧”的关系。新质战斗力源于传统又高于传统，不是“平地起高楼，空中盖楼阁”。既要主动探索更加数字化、智能化、现代化、科技化的公安机关战斗力，又不能简单地以新汰旧，忽视、放弃公安机关的优良传统，推动新技术与好传统相辅相成、相得益彰。把握好“立”与“破”的关系。新质战斗力实质就是立与破相互依存又不断较量、此消彼长又不断发展的过程。要科学运用“破立之道”，坚持辩证地看、科学地谋、务实地干，不立不破、先立后破，系统谋划、整体推进，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决地破。把握好“点”与“面”

的关系。提升新质战斗力不能一个模子、一哄而上，创新也不能盲目求新求变，要秉持“致广大而尽精微”的成事之道，推动基层首创与顶层设计“双向奔赴”，突出精确识别、精细研究和精准施策，做到对症下药、解决问题，从而由量变引发质变，实现新质战斗力体系化发展。

第四，强化“四新举措”。培育新警务理念。理念是行动的先导，是推动变革的强大力量。提升公安机关新质战斗力，必须在坚持“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求的大原则、大前提下，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，结合新形势下面临的复杂多变的发展和安全生产环境，敏锐洞察各种敏感因素、苗头问题、安全隐患，深入研判思考“风从哪里来、险在何处生、防用哪几手、控出什么招”，全面树立与警务实战要求相适应的“创新、主动、规范、协调、精细、务实”新警务理念，持续强化“一切皆可创新、创新创造一切”“不主动就被动、不靠前就兜底”等观念，以主动工作赢得工作主动、以极致工作力求极致效果，做到一心听号令、一身硬骨头、一切为打赢。打造新运行模式。建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，是提升公安机关新质战斗力的关键性任务。突出“专业”优势，坚持“以专业对职业、以团队打团伙”，聚焦打击犯罪、要素管控、应急处突等实战场景，集成专业手段、强化专业攻坚、提高专业能力，做到“魔高一尺、道高一丈”；做强“机制”牵引，健全完善以情指行一体化运行机制为龙头，以基础防范、重点管控、精准打击、内外联动、执法监督管理等5项机制为重点，以相关工作机制为补充的“1+5+N”现代警务机制体系；做强“大数据”赋能，把“大数据”作为“高

能燃料”，以整合共享为基础、以业务融合为关键、以赋能基层为重点，强化点对点、定制化、管家式的支撑支持，打造新质战斗力的重要增长极。升级新技术装备。公安机关新质战斗力离不开新技术、新装备的支撑。大力攻坚关键技术，推动刑事科学技术与大数据等新技术融合发展、合成运用，加强人工智能、反恐防暴、无人机应用与反制、互联网管控等重点领域技术攻坚，加强对深度伪造、人工智能大模型、无人驾驶等新技术，低空经济等新业态公共安全风险的审慎监管和风险评估；打造实战平台模型，推动数据、算法、算力量质齐升，围绕政治安全、重大安保、侦查打击、治安管控、公共安全、执法办案、政务服务等方面，推动开发应用新模型新技术新手段，全覆盖响应实战、服务实战；加快应用智能装备，推动指挥通信、信息研判、侦察破案等领域智能化装备配备，推进警用无人机、机器人、无人巡逻车和无人感采集、智能穿戴等新装备应用，积极鼓励支持“小快灵”科技成果创新，不断塑造新动能新优势。健全新管理体系。提升公安机关新质战斗力是一项“始于技术、成于管理”的公安工作时代工程。优化警务资源配置，加快推进地方公安机关机构编制管理改革，立足“市县主战、派出所主防”职能定位，加快构建职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效的地方公安机关机构职能体系，加强多手段合成作战体系建设，加强派出所“两队一室”“一村（格）一警”、“微网实格”基层治理等工作，努力把部门警种的“矛”打磨得更锋利、基层派出所的“盾”铸造得更坚固；健全专业人才队伍，加强公安专家人才库建设，组建一批警种专业行动队，打造一批核心技术人才团队，引进储备一批特

殊专业人员和紧缺人才，为新质公安战斗力提供充足的“源头活水”；健全教育训练体系，深化落实全警常态化练兵机制，实施素质强警工程，建立健全“教学研练战”一体化培养模式，探索“科技+”“网络+”“智能+”等训练方法，让专业领域的每一个人成为岗位能手、行家里手。

可以预见，公安机关新质战斗力将持续引领警务工作模式转变、警务工作效能提升、警务综合战力跃升，高水平推进公安工作现代化目标的实现。公安机关应当站位“国之大者”，从理论和实践维度，边研究、边探索、边实践、边完善，大力推进全要素、全流程改革创新，一步一个脚印，扎扎实实奋力书写好公安机关新质战斗力这篇“大文章”。

参考文献：

- [1]奋力推进公安工作现代化——习近平总书记会见全国公安工作会议代表激励广大公安民警挺膺担当接续奋斗[N]. 新华社. 2024. 5
- [2]王小洪. 在全国公安工作会议第二次全体会议上的讲话[N]. 2024. 5. 29
- [3]习近平. 在第二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话[N]. 2024. 1. 31
- [4]王小洪. 提升公安机关新质战斗力高水平推进公安工作现代化——在全国公安厅局长座谈会上的讲话[N]. 2024. 10. 16
- [5]韩喜平、马丽娟. 新质生产力的政治经济学逻辑[J]. 当代经济研究. 2024. 3. 15
- [6]赵旭辉. “警力无增长改善论”溯源、比较和启示[J]. 铁道警察学院学报. 2015. 5. 25
- [7]思想理论动态参阅课题组. 习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述逻辑意蕴与实践指向[J]. 思想理论动态参阅. 2024. 4. 10
- [8]刘蔚. 新质公安战斗力的现实背景、理论解构与质态提升[J]. 北京警察学院学报. 2024. 4. 28
- [9]周长明、朱家巡、朱斌. 新质公安战斗力的演进逻辑、内涵意蕴和生成路径[J]. 中国人民警察大学学报. 2024. 9
- [10]刘克华. 新质公安战斗力助推公安工作现代化：优势、困境及解困路径[J]. 公安研究. 2024. 10. 11
- [11]刘沛. “大抓落实”，加速提升新质公安战斗力[J]. 公安内参. 2024. 4. 24
- [12]毛泽东选集（第一卷）[M]. 人民出版社. 1991

责任编辑 徐闻彬