

# 构建“五位一体”涉外国家安全机制 加快形成海外利益保护新质战斗力

■ 赵淑萍

**摘 要** 本文深入探讨了中国海外利益保护的重要性与紧迫性，分析了中国海外利益的规模扩大、面临的挑战以及涉外国家安全机制建设的必要性。文章重点阐述了构建“五位一体”机制的具体内容和实施路径，旨在通过中央国家机关、地方政府、驻外使领馆、安保公司以及海外企业等多主体的协同合作，加快形成海外利益保护新质战斗力，为中国海外利益的安全与发展提供坚实的保障。

**关键词** 海外利益保护 “五位一体”机制 新质战斗力 国家安全 国际合作

在全球化深入发展的时代背景下，中国作为世界第二大经济体，海外利益规模庞大且不断增长，其安全与发展对于实现中华民族伟大复兴的中国梦具有至关重要的意义。然而，当前国际形势风云变幻，各种传统与非传统安全威胁相互交织，中国海外利益面临着前所未有的挑战。因此，构建科学有效的海外利益保护机制已成为当务之急。

## 一、中国海外利益的规模持续扩大

随着“一带一路”战略纵深推进，截至2023年末，中国对外资产规模达9.6万亿美元，对外直接投资存量高达2.97万亿美元，

中国在“一带一路”沿线国家设立了约1.7万家境外企业。这些投资和企业涵盖了能源、资源开发、制造业、金融等多个领域。这些对外投资和企业的发展，为中国改革开放事业和国家外交大局作出重要贡献，也为中国海外利益的持续扩大奠定坚实基础。

### （一）国际互通更加紧密

中国与“一带一路”共建国家在基础设施建设领域取得了举世瞩目的成就。以巴基斯坦瓜德尔港为例，该港口的建设与运营不仅为巴基斯坦提供了重要的出海通道，还为中国与中东、非洲等地区的贸易往来搭建了便捷的桥梁。瓜德尔港的升级改造使其具备停靠大型船舶的能力，货物吞吐量逐年攀升，

作者：北京警察学院海外利益保护研究中心

成为区域物流枢纽的重要组成部分。希腊比雷埃夫斯港在中远海运的参与下,从一个经营不善的港口一跃成为地中海地区重要的集装箱转运港,其集装箱吞吐量在全球港口中的排名大幅跃升,为希腊创造了大量的就业机会和经济收入,同时也为中国与欧洲的贸易往来提供了更高效的物流支撑。斯里兰卡汉班托塔港的建设进一步完善了“海上丝绸之路”的关键节点布局,使其成为印度洋地区重要的航运补给站和物流集散地。吉布提港的开发则为中国在非洲之角地区的经济合作与安全合作提供了重要支点,其港口、自贸区等基础设施建设吸引了众多国际企业入驻,促进了区域经济的繁荣。在“丝绸之路经济带”方面,中老铁路的开通运营彻底改变了老挝作为内陆国家的交通困境,使其从“陆锁国”变为“陆联国”,加强了老挝与中国及其他东盟国家的经济联系,促进了区域人员流动和贸易往来。中泰铁路的建设将进一步完善中南半岛的铁路网络,提升区域物流效率。匈塞铁路的升级改造对于提升中东欧地区的铁路运输能力、促进该地区与欧洲其他地区的经济融合具有重要意义。蒙内铁路作为东非铁路网的重要组成部分,极大地促进了肯尼亚等东非国家的经济发展,带动了沿线地区的工业化进程和就业增长。

### (二) 产能合作更加频繁

中国在国际产能合作方面成果丰硕。在能源领域,中国企业在中亚地区投资建设的油气管道项目,保障了中国能源进口的多元化和稳定性,同时也促进了中亚国家的经济发展;在资源开发领域,中国企业在非洲的矿业投资,通过引进先进的开采技术和管理经验,提高了当地矿产资源的开发效率和附加值,为非洲国家创造了大量的税收和就业机会;在制造业领域,中国在东南亚国家设

立的电子、纺织等工厂,利用当地的劳动力资源优势,降低了生产成本,提高了产品的国际竞争力,同时也带动当地相关产业的发展,促进了区域产业分工与协作;在金融领域,中国银行等金融机构在海外设立的分支机构,为中资企业“走出去”提供了金融支持和风险保障,促进了海外投资和贸易的顺利开展;在高新技术领域,中国与以色列在农业科技领域的合作,通过引进以色列先进的滴灌、喷灌等节水灌溉技术和农业种植技术,中国结合农业市场需求,共同研发适合中国国情的农业灌溉设备和种植模式,提高了中国农业的生产效率和农产品质量,同时也促进了以色列农业科技的市场拓展;在节能环保领域,中国与南非在新能源发电项目上的合作,包括太阳能光伏发电和风力发电项目,不仅为南非提供了清洁的能源供应,缓解了其电力短缺问题,还推动了中国新能源技术和设备的出口,提升了中国在全球新能源产业中的影响力。这些产能合作项目不仅带动了中国相关技术和标准“走出去”,还促进了当地经济的发展,提升了中国在全球产业链和价值链中的地位。

### (三) 政治效应更加凸显

“一带一路”倡议提出以来,中国在海外积极履行社会责任,赢得了广泛赞誉,取得较好的政治效应。中国在非洲援建民生项目如学校、医院等,极大地改善了当地教育和医疗条件。例如,在埃塞俄比亚援建的医院,配备了先进的医疗设备,派遣了中国医疗专家团队,降低了当地的疾病发病率和死亡率。中国在菲律宾参与灾后重建项目,帮助当地受灾民众重建家园,提升了当地民众的生活质量。这些民生项目的实施,让“一带一路”沿线国家民众切实感受到了中国的发展成果,增进了当地民众对中国的了解和

友谊，收获了当地民众较大的理解和支持，为“一带一路”建设营造了良好的民意环境。

## 二、中国海外利益面临的挑战

作为中国深化对外开放的核心战略，共建“一带一路”倡议不仅引领了中国与全球经济融合的新纪元，还构筑了当今全球范围内规模最大、最受欢迎的国际合作平台与国际公共产品。然而，当前国际局势错综复杂，局部冲突频发，全球格局正经历前所未有的深刻变革。在此背景下，中国的海外利益正面临前所未有的新挑战。

### （一）能源、粮食等资源运输通道的安全风险

一方面，能源资源安全作为国家经济繁荣、国家安全维护及社会民生保障的关键要素，构成了中国海外利益的核心组成部分。自2012年起，中国已成为全球最大的能源进口国。数据显示，2024年中国的石油和天然气对外依存度分别为73%和42%。其中，中东地区是中国原油进口的主要来源地。天然气进口亦迅速增长，主要来源于澳大利亚、卡塔尔、俄罗斯等国。近年来，美欧等西方国家推出“印太战略”，企图在亚太地区构建围堵中国的联盟体系，通过频繁举行联合军事演习及派遣军舰进行所谓“自由航行”等活动，对中国海上运输通道的安全构成了显著的战略压力。加上俄乌冲突、巴以冲突、亚丁湾及马六甲海峡等关键水域的海盗活动猖獗，对中国的能源运输及物资贸易等海外通道安全构成了直接的现实威胁。另一方面，粮食安全也是国家安全的重要基础。2023年5月，联合国粮食及农业组织发布的《2023年全球粮食危机报告》指出，受乌克兰危机等武装冲突、气候变化和极端天气等因素影

响，全球粮食危机形势和严重粮食不安全状况进一步加剧。自2012年起，中国就已成为全球最大的粮食进口国，尽管中国的谷物自给率超过95%，尤其是稻谷和小麦自给率较高，但大豆和玉米的自给率依然偏低，且国内对大豆和玉米的需求较高，这将对中国的粮食安全构成长期挑战。

### （二）中国企业海外投资面临“门槛更高”和“收益更低”的双重风险

中国是一个对外投资大国，《2021年度中国对外直接投资统计公报》显示，2021年中国对外直接投资流量为1788.2亿美元，比上年增长16.3%，连续十年位列全球前三。截至2022年底，中国企业在“一带一路”共建国家建设的合作区已累计投资3979亿元。然而，美欧等西方国家以“降低对中国依赖”“防止危害国家安全”为名，对中国投资设置的门槛呈现不断抬高的趋势。这种政治化操作不仅限制了中国企业的正常投资活动，还将投资问题“安全化”和“武器化”，给中国企业海外投资带来了极大的不确定性。例如，在中远海运入股德国汉堡港案例中，2021年双方达成35%股权收购协议后，德国以国家安全为由将中方股权压缩至24.9%（精准低于否决权门槛），并设置“冷冻期”等附加条件，导致交易历时近两年才完成。该案例揭示了德国对华政策分歧下，正常商业投资被“安全化”操作的典型困境，凸显西方对中国投资防范日渐加强的趋势。

### （三）产业链、供应链的安全风险

作为国家经济安全的重要支柱，产业链供应链的稳定性直接关系到国民经济循环体系的畅通性。在全球价值链分工体系中，外部冲击可能导致生产、分配、流通、消费等环节受阻，进而引发供需结构性失衡。从国家安全视角而言，产业链供应链安全的本质

在于关键环节的自主可控，尤其是核心技术领域的突破与创新能够有效应对“卡脖子”风险。党的二十大报告明确指出，要“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”，凸显了产业链供应链安全在新时期中国海外利益维护中的战略地位。近年来，美欧等西方经济体通过制度性安排强化了对华技术封锁。2021 年 9 月成立的美国－欧盟贸易和技术委员会（TTC），试图构建基于共同价值观的技术治理联盟，通过加强关键技术领域的协调机制，推动美欧出口管制体系一体化，以阻断中国通过欧洲获取半导体设备等关键技术的替代路径，显著增加了中国技术获取的制度性壁垒。

### 三、以涉外国家安全机制建设助力海外利益保护

涉外国家安全机制是国家海外利益保护的制度载体。加快构建高效协同、动态灵活的涉外国家安全机制，是筑牢国家海外利益防护网络的战略基石，也是推进国家安全治理能力现代化和治理体系现代化，服务中国特色大国外交战略全局的重要支撑。

#### （一）涉外国家安全机制的重要意义

涉外国家安全机制是国家海外利益保护的制度载体。在全球化背景下，海外利益保护涉及多个领域和众多主体，需要一个高效协同、动态灵活的机制来统筹协调各方力量。加快构建涉外国家安全机制，是筑牢国家海外利益防护网络的战略基石，能够有效整合资源，形成保护合力。同时，这也是推进国家安全治理能力现代化和治理体系现代化的重要举措，有助于提升国家在国际舞台上的应对能力和服务中国特色大国外交战略全局。只有通过完善的机制建设，才能确保

海外利益保护工作的系统性和科学性，为海外利益的安全与发展提供坚实的制度保障。

#### （二）构建“五位一体”涉外国家安全机制

##### 1. 中央国家机关抓总的协调机制

党的十八届三中全会决定成立中央国家安全委员会，这一举措对于统筹国家安全工作具有重大意义。中央国家安全委员会负责制定实施国家安全战略与法治建设，审议重大方针政策，协调解决涉外安全重大问题，统筹推进国家安全体系现代化。在海外利益保护方面，外交部、公安部、国资委等部门依法履行相关职责，建立政策法规协同机制。外交部在外交层面积极与各国沟通协调，通过外交渠道为中国海外利益争取有利的国际环境，同时处理海外突发事件中的外交事务。公安部负责打击跨国犯罪活动，保障海外中国公民和企业的人员安全，维护海外安全秩序。国资委则加强对海外国有企业的监督管理，指导企业加强自身安全防范能力，确保国有资产的安全。各部门之间形成海外利益保护政策协同管理体系，强化对海外利益保护工作的统筹协调，确保各项政策的有效衔接和协同推进。

##### 2. 地方政府支撑的属地机制

海外利益保护的具体事务往往涉及国内、国外两方面内容，地方政府在跨境突发事件处置中可发挥属地管理优势。当海外发生涉及本地企业的突发事件时，地方政府能够迅速启动应急预案，协调本地资源，为海外企业和人员提供必要的支持和保障。地方外办在处置海外紧急事件方面不仅扮演协助中央政府的角色，还能够发挥更为积极主动甚至不可替代的支撑作用。例如，当本地企业在海外遭遇自然灾害、社会动荡等紧急情况时，地方外办可以及时与驻外使领馆了解

事件进展，协助企业做好人员撤离、财产保护等工作。同时，地方政府通过加强与当地企业的沟通联系，提前做好风险预警和防范措施，提高企业应对海外突发事件的能力。

### 3. 驻外使领馆牵头的指挥机制

《中华人民共和国驻外外交人员法》明确规定了驻外外交人员的职责，其中包括维护中国公民和法人在国外的正当权益。在海外利益保护中，驻外使领馆作为中国在海外的重要代表机构，能为海外公民、企业和组织争取合法权益、维护其正当权益，通过与当地政府部门、社会组织等建立良好的沟通协调机制，及时了解当地安全形势和政策变化，为中国企业和人员提供准确的信息和建议。在发生突发事件时，使领馆能够迅速启动应急响应机制，指挥协调各方力量开展救援和保护工作，确保中国公民和企业的生命财产安全。例如，在一些国家发生恐怖袭击或社会动荡时，驻外使领馆能够及时组织中国公民撤离危险区域，并与当地政府协调，为中国企业和人员提供必要的保护措施。

### 4. 安保公司参与的服务机制

安保公司在海外利益保护中具有独特的优势和重要作用。一方面，安保公司能够提供风险评估、预警、防范、应急处置等一体化服务，为海外企业提供安全支撑和服务保障。专业的安保公司拥有丰富的安全经验和专业的安全团队，能够根据海外不同地区的安全形势和企业需求，制定个性化方案。通过开展安全风险评估，提前发现潜在的安全隐患，为企业提供预警信息，帮助企业采取有效的防范措施。在突发事件发生时，安保公司能够迅速响应，协助企业进行应急处置，最大限度地减少损失。另一方面，安保公司作为海外安全保护的践行者，通过参与海外企业具体项目、人员安全保护工作，能够有

效提升商业安保服务能力。在实践中，安保公司与海外企业、当地军警等建立紧密的合作关系，共同构建安全防护网络。例如，在一些高风险地区，安保公司与当地军警合作，为中国企业的矿业项目提供安全巡逻、人员保护等服务，确保项目的安全稳定运行。同时，安保公司还可以通过参与国际安保合作项目，学习借鉴国际先进的安保技术和经验，不断提升自身的专业水平和服务质量。

### 5. 海外企业主防的联控机制

海外企业是海外利益保护的重要主体，必须充分发挥其主防作用。要整合属地安保资源、军警力量和海外企业内保资源，积极构建以海外企业主防，以海外企业、安保公司和属地军警为合力的联防联控机制。海外企业应制定完善的的安全管理制度，明确安全责任，加强员工的安全培训，提高员工的安全意识和应急处置能力。同时，企业要合理配置安保设施，如安装监控设备、设置安全检查点等，提升企业自身安全防护能力。在联防联控机制中，海外企业要与安保公司、当地军警等密切配合，共享安全信息，共同应对威胁。例如，在一些海外工业园区，企业与安保公司和当地军警联合开展安全巡逻，加强对园区的治安管理，有效预防和打击各类违法犯罪活动。通过这种联防联控机制，能够充分发挥各方优势，形成强大合力，有效维护中国海外企业的合法权益。

## 四、实施“五位一体”机制的具体路径

实施“五位一体”机制的具体路径，关键在于加强政策法规协同、提升信息共享与预警能力、强化能力建设与人才培养，共同构成国家涉外安全工作的组织体系，形成上

下贯通、内外联动、高效运行的有机整体。

### （一）加强政策法规协同

#### 1. 完善法律法规体系

在涉外国家安全机制建设中，法律法规是基础保障。要进一步完善与海外利益保护相关的法律法规体系，明确各部门、各主体在海外利益保护中的职责和权利。例如，制定专门的海外投资保护法，对海外投资的风险防范、权益保障、纠纷解决等作出明确规定，为中国企业“走出去”提供全面的法律保障。同时，要加强对现有法律法规的修订和完善，使其更加适应海外利益保护的新形势和新要求。当前，跨境数据安全问题日益突出，需要及时修订相关法律法规，加强对跨境数据流动的监管和保护，确保中国企业和公民的数字资产安全。

#### 2. 加强政策协同联动

中央国家机关各部门之间要加强政策协同联动，形成政策合力。在制定海外利益保护政策时，要充分考虑各部门的职责和资源，避免政策冲突和重复。例如，在海外投资审批方面，发改委、商务部、国资委等部门要加强沟通协调，建立统一的审批标准和流程，提高审批效率，为企业“走出去”提供便利。同时，各部门要加强对政策执行情况的监督检查，确保政策落实到位。地方政府也要根据中央政策，结合本地实际，制定相应的配套政策和措施，支持本地企业开展海外业务，加强对本地海外企业的服务和管理。

#### 3. 推动国际合作与规则制定

积极参与国际规则制定，提升中国在国际事务中的话语权和影响力。在全球治理体系变革滞后的情况下，中国要主动作为，推动构建更加公平、合理、有效的国际规则体系。在国际经济领域，积极参与世界贸易组织改革，推动多边贸易体制的完善，维护多

边贸易体制的权威性和有效性。在国际安全领域，加强与联合国等国际组织的合作，积极参与国际维和行动、反恐合作等，为维护国际安全秩序贡献力量。同时，要加强与各国的双边和多边合作，通过签订合作协议、建立合作机制等方式，共同应对全球性挑战，保障各国的共同利益。例如，中国与东盟国家在南海问题上的合作，通过建立南海行为准则磋商机制，加强沟通协调，有效维护了南海地区的和平与稳定，也为地区国家共同发展创造了良好的环境。

### （二）提升信息共享与预警能力

#### 1. 建立信息共享平台

在“五位一体”机制中，信息共享是关键环节。要建立一个涵盖中央国家机关、地方政府、驻外使领馆、安保公司和海外企业的信息共享平台，实现各方信息的互联互通。该平台可以整合海外安全形势、政策法规变化、项目进展情况等各类信息，为各方提供及时、准确、全面的信息支持。例如，通过信息共享平台，中央国家机关可以及时向地方政府和企业发布海外安全预警信息，地方政府可将本地企业的海外投资情况反馈给中央部门，驻外使领馆可将当地的安全动态和政策变化及时传递给国内相关部门和企业，安保公司可以分享其在海外项目中的安全经验和技术，海外企业可以反馈自身在海外运营中遇到的问题和需求，提高各方的决策效率和应对能力，减少信息不对称带来的风险。

#### 2. 加强安全预警体系建设

加强海外安全预警体系建设，提高对海外安全风险的预判能力。利用大数据、人工智能等现代信息技术，对海外安全形势进行实时监测和分析，及时发现潜在的安全风险。通过收集和整理各类安全事件数据、社会经济数据、地缘政治数据等，运用数据分析模

型进行风险评估和预测。当安全风险上升时，及时发布预警信息，提醒相关企业和人员采取防范措施。同时，要加强对海外安全预警信息的宣传和培训，提高企业和人员对安全风险的重视程度和应对能力。例如，定期举办海外安全风险预警培训会，邀请安全专家为企业和人员讲解海外安全形势和风险防范知识，提高他们的安全意识和应急处置能力。

### 3. 完善应急响应机制

建立健全海外利益保护应急响应机制，确保在突发事件发生时能够迅速、有效地应对。应急响应机制应包括应急预案制定、应急指挥协调、应急救援行动、事后恢复重建等各个环节。中央国家机关要制定总体应急预案，明确各部门在应急响应中的职责和任务，建立统一的应急指挥协调机制。地方政府要根据本地实际情况，制定相应的应急预案，加强与中央部门的沟通协调，确保应急响应工作的顺利开展。驻外使领馆要建立应急联络机制，与当地政府部门、社会组织等保持密切联系，确保在突发事件发生时能够及时获取信息和资源支持。安保公司和海外企业要根据自身情况，制定具体的应急救援方案，加强应急演练，提高应急处置能力。例如，在海外发生自然灾害时，各方能够迅速启动应急响应机制，组织力量开展救援行动，及时转移受灾人员，保障人员生命安全，并尽快恢复生产秩序，减少灾害损失。

### （三）强化能力建设与人才培养

#### 1. 加强安全能力建设

各部门和主体要根据自身职责，加强安全能力建设，提高海外利益保护的实践能力。中央国家机关要提升在国际舞台上维护国家利益的能力。例如，加强外交人员的培训，提高其外交谈判和沟通协调能力，增强在国际事务中的话语权和影响力。加强军事力量

的现代化建设，提升军队的海外行动能力和应急处置能力，为海外利益保护提供坚强的后盾。加强信息收集和分析能力，及时掌握国际安全动态和潜在威胁，为海外利益保护提供信息支持。地方政府要加强应急救援能力建设，建立专业的应急救援队伍，配备先进的救援设备，提高对海外突发事件的应急救援能力。安保公司要加强自身安全能力建设，提升安保人员的专业素质和业务水平，引进先进的安保技术和装备，提高安全服务的质量和效率。海外企业要加强自身安全防护能力建设，完善安全设施，加强员工安全培训，提高企业自身的安全防范能力。

#### 2. 注重人才培养与引进

海外利益保护需要大量专业的人才支持。要注重培养和引进一批熟悉国际规则、精通外语、具备安全专业知识和实践经验的复合型人才。在高校和职业院校中，加强相关专业的设置和建设，培养适应海外利益保护需求的专业人才。例如，设立国际安全与风险管理、海外投资与贸易保护等专业，开设国际法、国际关系、安全技术等课程，培养学生的国际视野和专业能力。同时，要鼓励企业和社会机构引进海外高端人才，通过提供良好的工作环境和机会，吸引海外安全专家、国际律师、金融分析师等专业人才为我工作，为中国海外利益保护提供智力支持。此外，还要加强人员的培训和教育，通过举办培训班、研讨会、学术交流等方式，不断提升人员的专业素养和业务水平。

#### 3. 推动技术创新与应用

技术创新是提升海外利益保护能力的重要支撑。要积极推动安全技术、信息技术、通信技术等在海外利益保护中的应用，提高保护工作的科技含量和智能化水平。例如，利用卫星通信技术，实现对海外项目和人员

的实时监控和通信联络，确保信息的及时传递和安全。利用无人机技术，对海外基础设施项目进行安全巡查和监测，及时发现安全隐患。利用网络安全技术，加强对跨境数据流动的监管和保护，防止网络攻击和数据泄露。同时，要鼓励企业加大技术创新投入，研发适合海外安全需求的新技术、新产品，提高企业的核心竞争力。例如，一些安保公司研发的智能安防系统，通过人脸识别、行为分析等技术，能够有效提高安全防范的准确性和效率，为海外企业提供了更加可靠的安全保障。

## 五、案例分析与经验借鉴

海外利益保护不乏成功案例和失败教训。当前，就是要不断总结经验，为科学构建涉外国家安全机制提供理论和实践的支撑。

### （一）中国企业在非洲的安全保护案例

随着中国企业在非洲的投资不断增加，为适应复杂多变的安全环境，中资企业通过逐步成型的“五位一体”机制，有效保障了自身的安全利益。在中央国家机关层面，外交部积极与非洲各国政府沟通协调，为中国企业在当地的发展创造良好的外交环境。同时，通过发布安全预警信息，指导企业在高风险地区采取防范措施。地方政府协助企业办理相关手续，提供政策支持。驻外使领馆通过与当地军警合作，为中国企业提供了安全保障。例如，驻尼日利亚使馆与当地军警建立了定期会晤机制，共同商讨中国企业安全保护措施。安保公司为企业提供风险评估、安全培训、安保人员派遣等服务。一些安保公司还与当地安保力量合作，共同构建安全防护网络。海外企业通过加强自身安全管理

制度建设，配置安保设施，开展员工安全培训。例如，中石油在尼日利亚的油气项目，通过建立完善的安全管理制度，加强对员工的安全教育，提高员工的安全意识和应急处置能力。同时，企业还与当地军警和安保公司合作，共同开展安全巡逻和防范工作，保障了项目的顺利实施。

### （二）中国在中东地区的能源合作与安全保护案例

中国与中东地区在能源领域的合作过程中，通过构建“五位一体”涉外国家安全机制，保障了能源合作项目的顺利实施和安全运行。中央国家机关通过外交渠道，加强与中东国家能源合作项目的沟通与合作。同时，通过制定相关政策，鼓励企业参与中东地区的能源开发。地方政府协助企业解决资金、技术等方面的问题。驻外使领馆通过与当地政府部门和安全机构合作，为中国企业提供安全保障。例如，驻伊拉克使馆与当地政府和军警建立了密切的合作关系，为中国企业在当地提供了安全保障。安保公司为企业提供安全风险评估、安全防范措施制定、安保人员培训等服务。海外能源企业通过加强自身安全管理制度建设，提高安全防范能力。例如，中国石油天然气集团有限公司在伊拉克的油田开发项目中，通过建立完善的安全管理制度，加强对员工的安全培训，提高员工的安全意识和应急处置能力。同时，企业还与当地军警和安保公司合作，共同构建安全防护网络，确保项目的顺利实施。

### （三）国际经验借鉴

#### 1. 美国的海外利益保护经验

美国作为全球唯一的超级大国，其海外利益保护机制相对完善。美国建立了以国防部、国务院、财政部等多部门协同的海外利益保护机制，各部门之间分工明确，协调配

合紧密。美国还通过强大的军事力量和信息系统，为其海外利益提供安全保障。同时，美国注重通过经济手段和外交手段，维护其海外利益。例如，通过对外经济援助、贸易制裁等方式，影响其他国家的政策和行为，维护其海外利益。美国在海外利益保护中的经验值得我们借鉴，但其过度依赖军事力量和霸权主义的做法并不可取。

## 2. 日本的海外利益保护经验

日本在海外利益保护方面也积累了一定的经验。日本通过加强与美国的军事同盟关系，借助美国的军事力量为其海外利益提供安全保障。同时，日本注重通过经济合作和外交手段，维护其海外利益。例如，通过对外投资、技术合作等方式，加强与其他国家的经济联系，提升其在海外的影响力。日本还建立了较为完善的安全预警机制，及时掌握海外安全动态，提前采取防范措施。日本在海外利益保护中的经验，特别是在经济合作和安全预警方面的做法，值得我们学习和借鉴。

构建“五位一体”涉外国家安全机制，加快形成海外利益保护新质战斗力，对于维护中国海外利益的安全与发展具有重要意义。通过中央国家机关抓总的协调机制、地方政府支撑的属地机制、驻外使领馆牵头的指挥机制、安保公司参与的服务机制以及海外企业主防的联控机制的协同作用，能够有效整合各方资源，形成强大的保护合力。在实施过程中，要加强政策法规协同，提升信息共享与预警能力，强化能力建设与人才培养，推动技术创新与应用。同时，要注重案例分析与经验借鉴，不断完善“五位一体”机制，提高海外利益保护的水平和能力。只

有这样，才能在复杂多变的国际环境中，有效保护中国海外利益，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

构建“五位一体”涉外国家安全机制，加快形成海外利益保护新质战斗力，是一项长期而艰巨的任务。在未来的实践中，我们需要不断探索和创新，根据国际形势的变化和海外利益保护的实际需求，进一步完善机制建设，提高保护能力。同时，要加强国际合作与交流，共同应对全球性挑战，维护世界和平与稳定。我们相信，在党中央的坚强领导下，在各方的共同努力下，中国一定能够构建起更加科学、高效的海外利益保护机制，为国家的繁荣发展和人民的幸福安康创造更加安全、稳定的外部环境。

## 参考文献：

- [1]习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 人民出版社. 2022
- [2]凌胜利. 统筹内外：大外交时代的中国涉外国家安全机制建构[J]. 外交评论(外交学院学报). 2025. 1
- [3]张丹丹. 中国海外撤离行动：概念内涵、创新发展和未来趋势[J]. 世界经济与政治论坛. 2022. 2
- [4]郑刚. 中国海外利益保护的战略思考[J]. 经济导刊. 2024. 2
- [5]凌胜利. 总体国家安全观视野下的中国周边安全合作[J]. 国际安全研究. 2024. 4
- [6]黄惠康. 准确把握“涉外法治”概念内涵统筹推进国内法治和涉外法治[J]. 武大国际法评论. 2022. 1
- [7]傅梦孜、刀书林、冯仲平. 中国的海外利益[J]. 时事报告. 2004. 6
- [8]凌胜利. 中国周边地区海外利益维护探讨[J]. 国际展望. 2018. 1
- [9]陈伟恕. 中国海外利益研究的总体视野：一种以实践为主的研究纲要[J]. 国际观察. 2009. 2
- [10]苏长和. 论中国海外利益[J]. 世界经济与政治. 2009. 8
- [11]李少丹. 跨国政策联盟与中国海外利益的保护和拓展[J]. 上海对外经贸大学学报. 2018. 6

责任编辑 徐闻彬