

# 习近平法治思想指引下的 基层公安党建创新实践

■ 阮统奇 顾永波

**摘要** 习近平法治思想作为全面依法治国的指导思想，是各级行政执法机关行使权力、履行义务的根本遵循和行动指南。公安机关作为政治机关，推进党的建设，把党的领导落实到公安工作各方面全过程，是坚定拥护“两个确立”、做到“两个维护”的重大政治任务和根本政治纪律。本文以基层边检部门开展党建创新的具体实践为切入口，尝试阐述习近平法治思想指引下公安党建创新的实践路径。

**关键词** 习近平法治思想 公安党建 创新 高质量发展

公安机关作为党领导下的治安行政和刑事执法机关，在维护国家安全、社会稳定和经济发展中发挥着重要作用。随着我国法治建设进程的不断推进，新形势新任务对公安机关在依法治理能力、服务保障水平、风险防控效能等方面提出了更高要求、给予了更多期待。将党的建设深度融入公安中心工作，并将政治优势、组织优势转化为公安治理效能和服务保障优势，确保党领导下的公安工作始终在法治轨道上运行，才能为服务保障地方经济社会高质量发展注入强劲法治动能和红色引擎。珠海边检总站湾仔边检站（以下简称“湾仔边检站”）创新打造“四个工

作队”党建品牌服务粤港澳大湾区高质量发展的具体实践，为习近平法治思想指引下公安党建创新提供了路径。

## 一、习近平法治思想与党建创新之间存在深刻的理论同源、实践互促、目标同向关系

习近平总书记指出：“党的领导是中国特色社会主义法治之魂”“推进党的领导制度化、法治化，既是加强党的领导的应有之义，也是法治建设的重要任务。”贯彻习近平法治思想与开展党建创新相互贯通、有机

**作者：**阮统奇，珠海出入境边防检查总站湾仔出入境边防检查站党委书记、站长；

顾永波，珠海出入境边防检查总站湾仔出入境边防检查站政治处副主任

统一，二者共同构成新时代治国理政的“车之双轮、鸟之两翼”。

#### （一）坚持党的领导是二者根本政治原则

在习近平法治思想中，党的领导是推进全面依法治国的根本保证，能确保法治建设始终服务于党和国家工作大局，确保依法治国和依规治党有机统一。在党的建设中，坚持党的领导是新时代党的建设总要求的首要原则，也为党建创新划定根本红线，所有创新必须服务于巩固党的执政地位，二者统一于坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践。党的领导为法治建设提供政治方向和根本保障，而法治建设则为坚持党的领导提供制度依托和法治保障。加强党的建设，进一步巩固党的领导地位，确保党始终成为领导法治建设和各项事业的核心力量。

#### （二）坚持以人民为中心是二者根本价值取向

在习近平法治思想中，以人民为中心是法治建设的根本立场，强调全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。在党的建设中，以人民为中心是党的建设的价值底色，强调要坚持江山就是人民、人民就是江山，将人民满意作为检验工作的最高标准。二者共同服务于中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，体现了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。党的领导是实现人民利益的根本保证，只有坚持党的领导，才能确保法治建设和党的建设始终不偏离人民立场。而以人民为中心则是党的领导的根本目的，党的建设的成效最终要以人民是否满意、是否受益来检验。

#### （三）坚持造就高素质队伍是二者根本实现路径

在习近平法治思想中，高素质法治工作队伍是全面依法治国的组织保障，强调要推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化。在党的建设中，高素质干部队伍是党执政能力建设的关键支撑，强调新时代好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。二者共同构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要人才保障，阐明了人才队伍在新时代法治建设和党的长期执政能力建设中的基础性、战略性作用，体现了“治吏”与“治法”的辩证统一。法治工作队伍的专业化水平直接影响党的法治主张转化为治理效能，而党的干部队伍能力素质决定了党对法治建设的领导效能。

#### （四）坚持提升治理体系和治理能力是二者根本目标追求

在习近平法治思想中，强调要重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，从而在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。在党的建设中，健全党的领导制度体系是提升治理能力的根本保障，强调要坚持制度治党、依规治党，提升党的执政效能。二者共同实践于中国之治的宏伟蓝图，法治体系为治理体系提供“四梁八柱”，法治的刚性约束为党的建设提供规范化、程序化保障，推动党建从“管理型”向“服务型+治理型”转型，而党的领导制度体系为治理能力提供“核心引擎”，从而推动形成风清气正的政治生态，为法治实施创造良好政治环境。

## 二、习近平法治思想指引下边检机关党建创新面临的形势任务

边检机关党建创新始终牢牢把握坚持党对全面依法治国的领导这一根本政治原则，

将法治思维与党建要求深度融合，将党的政治优势、组织优势转化为国门法治的治理效能，既能彰显习近平法治思想的实践伟力，又能为新时代移民管理事业高质量发展提供坚强政治保证和法治支撑。

#### （一）强化党对边检工作的绝对领导立场更为鲜明

边检机关驻守国门口岸一线，长期处于政治安全与意识形态斗争的最前沿，使命特殊、任务特殊，在坚定拥护“两个确立”、坚决践行“两个维护”上，必须要有更高标准、更严要求、更实举措，从而确保组织和队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。近年来，国家移民管理局全机构深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、扎实推进党纪学习教育和中央八项规定精神学习教育活动，目的就是要牢牢把握党在移民管理机构政治工作中的领导权和主动权，进一步强化政治建警、筑牢政治忠诚，把党对移民管理机构绝对领导贯彻到移民管理工作各领域、全过程。

#### （二）推进边检执法执勤规范化标准化的要求更为严格

随着我国参与全球治理的不断深入，中国与世界各国往来日益频繁、密切，国家安全形势复杂化、跨境犯罪智能化，对维护国门安全、展现国门形象的边检队伍提出更高要求。王志忠同志在浙江调研时强调，要立足移民管理业务特点、公安执法机关属性、纪律部队本质，聚焦新质战斗力生产转化，积极探索新机制新模式。而以新机制新模式推动公安机关新质战斗力提升，必须以制度刚性约束更强、流程精细管控更严、监督闭环构建更实的边检勤务规范作为坚实基础和根本保障。

#### （三）提升边检人才队伍法治思维意识

的需求更为迫切

随着边检工作职能不断深化、执法环境不断变革，治理要求也在不断升级，边检机关已从传统单一查验机关转型为国家移民治理重要力量，传统单一法条适用思维已无法满足复杂的执勤形势。另一方面，新媒体时代背景下，边检执法活动全程处于“放大镜”下，公众对公平正义的需求远超以往。这就要求边检机关务必将法治思维内化于心、外化于行，以系统法治思维统筹“政治安全、边境稳定、服务发展”多重目标。这既是应对复杂执法环境的生存必需，也是践行习近平法治思想的政治要求，更是实现边检治理体系和治理能力现代化的核心引擎。

#### （四）推动口岸辖区营商环境市场化法治化的形势更为突出

口岸作为国际国内双循环的关键节点，聚集着人流、物流、资金流，其营商环境已成为国家制度型开放的核心载体。随着我国高水平对外开放战略的实施，口岸辖区企业对法治的需求已从减税降费等短期优惠转向权利保护、程序透明等长效保障。为更好统筹发展与安全、效率与公平，保障口岸辖区各市场主体权利平等、机会平等、规则平等，已成为边检机关服务地方经济高质量发展的共识。推动口岸辖区营商环境市场化法治化，以法治固根本、稳预期、利长远，既是服务大局的实践要求，也是将口岸打造为制度型开放示范窗口的坚实支撑，更是应对全球产业链重构、提升国家竞争力的战略选择。

### 三、以习近平法治思想为指引，创新打造“四个工作队”党建品牌的基本思路与实践方向

2023年4月，习近平总书记视察广东，

赋予粤港澳大湾区“一点两地”的全新定位。珠海边检总站湾仔边检站辖区位于粤港澳大湾区和横琴粤澳深度合作区门户水域，与澳门一衣带水、同香港隔水相望，是粤港澳经济圈的核心水陆交通枢纽，每年从这里运往港澳的内地砂石建筑物料占据了港澳地区 80% 的市场份额，查验的港澳流动渔船超过了广东省 70% 的体量、常年位居全国前列。湾仔边检站紧紧围绕践行习近平法治思想和服务粤港澳大湾区建设，不断深化移民管理“放管服”改革，创新打造“四个工作队”党建品牌，以党建创新赋能全面发展，为推动湾区经济大循环、社会大发展保驾护航增添动能，努力让“微治理”释放“大效能”。

（一）紧扣“坚持党对全面依法治国的领导”，不断创新“党建宣传队”机制效能

一是聚焦思想强内力，打造“党建宣传队”新阵地。结合工作实际，打造“我的阵地、我的港湾、我的期盼——三角”教育方阵。激发基层党建学习的差异化视角和独到性见解，让党员民警多维度多层次学习领会习近平法治思想和党中央关于进一步全面深化改革的战略部署。二是形式多样提效力，充实“党建宣传队”新课堂。推出“多角度理论课堂、接地气红色课堂、开放式云端课堂、便利化岸边课堂和及时性新闻课堂——五堂”教育模式，将课堂移到岸边、搬进船舱，同海员渔民一起看新闻、聊生计、拉家常，用最平实的语言讲好最朴素的道理，加深基层群众对法治中国建设和湾区建设的认同。三是同频共振聚合力，塑造“党建宣传队”新品牌。同步在驻地街道设立“业务咨询岗”、在口岸一线设立“国门服务岗”、在港澳流动渔船设立“助困帮扶岗”，助力广大群众时时掌握最新移民管理政策资讯，切身感受优良的法治营商环境和粤港澳大湾区

建设的丰硕改革成果。

（二）紧扣“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”，有力凸显“发展赋能队”服务成效

一是立足高质量发展新模式，实现发展新突破。坚持以移民管理现代化助推中国式现代化，紧紧围绕新形势下跨境物流监管带来的新经济、新业态、新链条发展要求，推出“民生物资绿色通道、大宗商品快速验放通道、遇险船员紧急救助通道”三条特殊服务通道，促进本土游艇产业链由湾区走向世界，助力辖区“桅杆经济”高质量发展跑出加速度。二是紧抓智慧边检建设新契机，提升发展新速度。坚持向科技创新要安全、提效率，运用“梅沙预警”，构建 AI 大模型，贯通数据链条，有效捕捉风险异动，变“四处撒网”为“精准出击”，变“大海捞针”为“瓮中捉鳖”，让违规出入境行为无所遁形。狠抓智能化升级，上线监防巡查智能卡口系统，无需停留、不用接触，即可实现港区可视化全覆盖和限定区域无感通关，让守法群体畅通无阻。三是着眼湾区经济一体化新形势，彰显发展新职能。紧扣护航地方经济社会发展职责使命，加快培育快捷通关出海新模式，不断提升边检服务保障的专业底蕴和业务水平。每年为广东省外贸进出口提供优质服务，助力“广东制造”通达全球。为澳门机场和澳氹第四跨海大桥建设所需钢结构件、砂石等建筑物料快速通关提供高效保障，为内地企业参加澳门国际游艇展提供通关便利，全力架设珠澳融合“民生桥”。

（三）紧扣“坚持以人民为中心”，坚决压实“群众工作队”职责使命

一是聚力为民解忧，推动辖区群众“幸福感”更强。珠海湾仔素有“鲜花之乡”的美誉，鼎盛时期，从湾仔口岸运往澳门的内

地鲜花占据了澳门 90% 的市场份额。结合花农群体通关特殊需求，创新打造“通得快、管得住”的“双规范”监管模式，成功破解体制改革进程中小额贸易群体通关难题，妥善解决拥有百年鲜花种植史的湾仔花农的生计大事，推动辖区鲜花经济蓬勃发展、鲜花文化传承延续。二是强化应急保障，推动服务对象“获得感”更实。坚持备足备齐 24 小时紧急救援力量，每年为大量的患病、受伤、受困船员和渔民实施紧急救助。新冠疫情期间，紧急查验和护送 100 余万吨中央援港方舱医院建筑物料出境，荣膺“中央援港抗疫项目参建荣誉奖章”。三是坚持打防并举，推动国门口岸“安全感”更足。紧抓“双区”门户水域监管痛点，重点突破对三无船舶、非法改装船舶和偷渡走私的监管难点，有效筑牢海上国门安全屏障。以“打造环珠江水域治理典范”为目标，开展“护湾”“靖海”等专项行动，有效提升海上处警率和震慑力。2025 年上半年，查获海上违法出入境案件量同比下降 80%。

#### （四）紧扣“坚持中国特色社会主义法治道路”，融合提升“港澳统战队”桥梁作用

一是坚持政治融合，时刻牢记“港澳统战队”使命。打造“船民在线、港代在线、联动在线”系统联通新平台，致力于让广大港澳渔民成为维护国家安全的编外卫士、每艘港澳流动渔船成为保护国家安全的移动堡垒、每个港口码头成为守护国家安全的有力屏障，总体国家安全观及统战大局在基层党建创新实践中彰显出深邃内涵。二是创新机制融合，坚决扛起“港澳统战队”责任。与澳方移民机构会晤磋商新机制成果斐然，有力推动了珠澳移民管理领域的深度交融。助力港澳流动渔民以新功能组别积极参与历届

港澳特首和议会选举新意迭出，书写了湾区政治融合新篇章，移民管理工作与港澳群体密切联系的功能优势得以淋漓尽致的发挥。三是密切人文融合，有力擦亮“港澳统战队”名片。秉承“一江水、一家亲”，每年为“澳门回归渔船大巡游”和“澳门国际烟花比赛汇演”活动保驾护航，为台风等极端天气下港澳籍船舶进港避风提供便利，真正在“爱国爱港、爱国爱澳”战线上提升移民管理影响、展现移民管理作为。

“四个工作队”党建品牌是提升新时代边检治理体系和治理能力现代化水平的有效探索，生动诠释了坚持党的领导、加强党的建设与推进依法治国、服务国家战略的有机统一，为以高质量党建引领保障移民管理事业高质量发展、护航粤港澳大湾区建设行稳致远提供了有益样本和强劲动力。

### 四、推动践行习近平法治思想与开展党的建设深度融合，实现基层公安“党建法治化”与“法治党建化”双向赋能

习近平总书记指出：“党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。”公安机关要深刻把握行政执法机关和政治机关的双重定位，扎实践行习近平法治思想与党的建设重要思想，这也是新时代坚持党对公安工作绝对领导与全面依法治国有机统一的必然要求，但二者并非简单叠加，而是通过制度互嵌、机制融合、效能转化，形成党建引领法治、法治规范党建的良性循环，为基层公安工作高质量发展提供根本保证。

#### （一）正确认识“党建法治化”与“法

### 治党建化”的内在统一性

一是理论逻辑的统一性。党建法治化强调党的建设必须在法治框架内运行，本质是依规治党的延伸，而法治党建化强调法治建设必须在党的领导下推进，核心是党的领导在法治实践中的具象化，二者有机统一于坚持党的领导和依法治国框架内，共同服务于建设中国特色社会主义法治体系的总目标。二是辩证关系的统一性。党建法治化不是削弱党的领导，而是通过法治强化党的领导的规范性，而法治党建化不是以党代法，而是通过党建提升法治的执行力，二者统一驳斥了“党大还是法大”的伪命题，强调党法一致而非党法对立。三是价值目标的统一性。党建法治化通过约束公权力防止权力滥用，解决党建如何规范运行的问题。而法治党建化通过党组织推动执法为民，解决的是法治如何落地生根的问题。二者终极目标都是维护人民根本利益，体现以人民为中心的价值导向。四是实践路径的统一性。党建法治化以法治规范保障党建质量，为法治党建化提供制度基座，而法治党建化以党建引领强化法治效能，为党建法治化提供动力引擎，二者通过供给引领需求、需求反哺供给的方式实现双向赋能。

### （二）以法治思维规范党建运行，提升公安党建质量

将执法公正融入党建基因，通过制度规范、程序约束、监督问责，才能实现公安党建政治效果、法律效果、社会效果的有机统一，为新时代公安工作高质量发展提供坚强政治保证。一是锚定“制度先行”，构建公安党建法治化的四梁八柱。以《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党政法工作条例》《中共公安部委员会关于加强公安机关党的政治建设的实施意见》等党规党纪为纲、警

规警纪为目，形成覆盖公安党建全流程的制度体系，解决党建制度与执法规范脱节和制度空转等突出问题，进一步明确党建与业务同部署、同考核、同问责的刚性要求。二是聚焦“程序规范”，拧紧公安党建权力运行的法治螺栓。严格落实党建工作“党支部初审—党委职能部门合规审查—党委集体审议”机制，同步审查是否符合党章规定、是否符合警纪要求、是否符合执法实际。推行党建责任清单化，将“三会一课”、民主生活会等制度细化为程序规范、标准明确、责任到人的操作指引，通过严密程序设计，防止“以党代法”“程序空转”，确保党建工作于法有据、运行透明。三是强化“监督问责”，筑牢公安党建廉洁执法的铜墙铁壁。建立党建考核法治评价体系，将是否依法决策、是否依规用权等法治指标纳入党组织书记述职评议，倒逼党建工作从软任务变为硬约束。在执法办案关键环节嵌入党建监督节点，实现业务开展到哪里，党建监督就跟进到哪里。对公安党建中的违规问题，既追究当事人责任，也倒查党组织领导责任，既追究党纪责任，也关联执法考核，全力构建全流程、多层次的监督体系，实现执法监督与党建监督无缝对接。

### （三）以党建引领法治实践，强化公安法治效能

将党组织的政治优势、组织优势、群众工作优势转化为破解执法难题、提升执法公信力的实际成效，通过“党建红”引领“法治蓝”，实现党的领导与执法公正的深度融合。一是强化政治引领，把准法治实践“方向盘”。将政治忠诚转化为法治自觉，确保公安法治实践始终沿着正确方向前进。将习近平法治思想纳入各级公安党组织第一议题学习清单，开展“法治党课”“执法初心”

专题研讨，推动党员民警深刻理解党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的核心要义。二是建强组织堡垒，激活法治实践“动力源”。以支部建在执法链上为抓手，让党组织成为破解法治难题的战斗堡垒。推动执法单元党组织全覆盖，按“一案一专班、一队一支部”模式设立临时党支部或党小组，将组织生活与执法研判结合。在户籍窗口、交通事故处理、行政复议等高频执法场景设立“党员示范岗”，公开“党员承诺”，倒逼党员民警带头规范执法。三是创新实践载体，打通法治惠民“最后一公里”。以党建为纽带，推动法治实践向基层延伸、向民生聚焦，让群众感受到公平正义就在身边。依托“党小组+网格员”机制，推行民警进社区活动，及时化解邻里纠纷、消除社区隐患。由党支部牵头，对行政案件处理进度、行政处罚依据、涉案财物处置等信息主动公开，邀请党员群众担任执法监督员，真正做到民警执法公开、透明。四是完善保障机制，确保引领效能可持续。将法治实践成效纳入党建考核核心指标，细化执法规范化水平、群众投诉率、重大执法过错数等具体指标，考核结果与党组织评优、干部任用直接关联；出台党员民警依法履职容错清单，对推动执法规范化的党建创新项目给予表彰，多措并举激发基层创新活力。

#### （四）构建“党建法治化”与“法治党建化”双向赋能的闭环保障体系

党建法治化与法治党建化双向赋能，本质是通过机制、监督、文化的系统性关联，破解公安党建与法治“两张皮”问题，实现

“1+1>2”的治理效能。一是打造“决策—执行—反馈”的双向驱动流程。在决策环节，实行党建“把方向”与法治“定规则”协同。在执行环节，实行党建“强推力”与法治“硬约束”融合。在反馈环节，实行评价法治成效与提升党建成果联动，通过党建引领法治决策、法治规范党建执行、实践反馈双向优化，实现公安党建、法治的动态适配。二是构建“党内监督—法治监督—社会监督”的立体网络。围绕“决策—执行—结果”关键环节设置监督节点，实现公安机关党组织监督、法治部门监督、社会监督“全覆盖”，同时将监督结果与干部任免、奖惩考核等直接挂钩，真正打破壁垒，形成联动监督格局和有力监督震慑。三是培育党法一致、崇法尚廉的价值共识。将党章党规、法律法规和警纪警规纳入公安民警必修课，推动教育融合；开展公安民警党建法治先进典型选树，在警队形成比学赶超的氛围。积极组织法治和党建实践活动，切实通过教育引导、典型示范、实践浸润，将“双向赋能”理念转化为党员民警的自觉行动。

习近平总书记指出，要坚持党要管党、从严治党，围绕中心、服务大局，改革创新、开拓进取，不断提高机关党建工作水平。作为公安机关，唯有牢牢把握“公安姓党”政治属性，深入贯彻习近平法治思想，才能推动党建创新从“点上突破”向“系统集成”跃升，从“久久为功”向“常态长效”转变，为锻造“四个铁一般”的过硬公安队伍、维护社会稳定和长治久安提供不竭动力。

责任编辑 韩笑尘