扛牢政治责任 强化使命担当 为建设更高水平平安中国接续奋斗

——公安机关学习贯彻党的二十届四中全会精神

10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，擘画了中国未来五年的发展蓝图。全国公安机关把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，凝心聚力、接续奋斗，忠实履行维护国家安全和社会稳定、守护人民幸福和安宁的神圣职责，在新征上更加奋发有为地做好各项公安工作，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，努力建设更高水平的平安中国。本刊约请部分省公安厅主要同志撰写署名文章，现整理刊发。

——编者

以高水平安全保障高质量发展 坚决筑牢首都安全屏障

河北省副省长、公安厅厅长　王立彤

党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。习近平总书记的重要讲话和全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。河北公安机关坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实党的二十届四中全会部署要求，更加奋发有为地做好防风险、保安全、护稳定、优环境、促发展各项工作，为续写“两大奇迹”新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面贡献河北公安力量。

一、坚持和加强党的绝对领导，坚定不移做习近平新时代中国特色社会主义思想的信仰者。习近平总书记强调，坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。公安机关必须牢牢把握“公安姓党”的根本政治属性，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。一是铁心向党铸忠诚。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想集中培训计划，认真落实第一议题、第一主题、第一课题制度，推动《习近平谈治国理政》第五卷和全会精神学习不断走深走实，实现政治轮训班、新警培训班

及其他班次中党的创新理论和党性教育全部落实不少于70%、30%、20%要求，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。二是全面对标勇担当。紧紧围绕落实全会精神，明确河北公安坐标定位，聚焦事关首都安全和社会长治久安的关键领域、核心能力、瓶颈问题精心谋划一批具有全局性、战略性和带动性的重大项目，高质量编制“十五五”河北公安发展规划和系列子规划，确保习近平总书记和党中央各项决策部署一贯到底、落地见效。三是党建引领强队伍。持续巩固学习教育成效，进一步推进公安政治工作行动计划和素质强警工程，深化“四强”党支部创建和“党建引领、党旗飘扬、党员示范”主题实践活动，常态开展警示教育，以高质量党建引领公安工作高质量发展。

二、深入贯彻总体国家安全观，坚定不移做更高水平平安河北的建设者。习近平总书记强调，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。公安机关是平安建设的主力军，我们要紧紧围绕“八个不发生”的目标要求，持续深化“警情、案情、访情、舆情、社情”五情综合评价机制，持续构建“全域覆盖、全域感知、全域一体、全域掌控、全域平安”的治安维稳格局，确保社会生机勃勃又井然有序。一是完善捍卫政治安全体系。着力锻造实战实用的国家安全能力，统筹推进反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争和网上网下协同治理，加强网络、数据、人工智能、低空等新兴领域国家安全能力建设，严防新型风险向涉政领域传导，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。二是完善社会治安整体防控体系。落实维护社会稳定责任制，持续深化社会治安整体防控体系和能力建设，一体推进巡逻、巡防、巡控“三巡”机制和圈层查控、单元防控、要素管控“三控”体系；做精警务站、警务室、专业力量“最小作战单元”等平安支点，做实义警、保安、社工、志愿者、社会力量“最小应急单元”等群防群治力量，做到重点部位有警、重要线路有巡、风险隐患能防、突发情况能控，着力打造“人人有责、人人尽责”的平安建设共同体。三是完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，依托“百万警进千万家”“民意智感中心”“社情感知系统”进圈入群、进村入户，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。深化扫黑除恶线索清仓、苗头黑恶治理、两委干部联审、协同治理、双专班运行、安全办案“六个常态化”机制，统筹加强电信网络诈骗、黄赌毒等违法犯罪打击力度，强化命案防范、未成年人违法犯罪预防和治理等工作，既打大案又打小案、既盯个案又抓类案、既打现行又防发案，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

三、牢固树立新发展理念，坚定不移做高质量发展的保障者。习近平总书记强调，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。公安机关是高质量发展的护航者和参与者，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全、活力和秩序、服务和监管，更加积极主动地促进高质量发展。一是高水平服务发展新质生产力。聚焦新产业、新模式、新动能，会同相关部门做好知识产权保护、安全监管、吸引人才等工作，依法严厉打击侵犯商业秘密、非法集资、地下钱庄等经济领域违法犯罪，密切跟踪人工智能、低空经济、无人驾驶等新型领域发展动向，实行包容审慎监管，加快推进新车上牌“一件事”、外国人

才服务保障、“一照通用”等试点工作，助力激发创新潜力。二是高水平服务国家重大战略实施。持续深化户籍制度改革，科学有序推进农业转移人口市民化，助力推进新型城镇化和乡村全面振兴；围绕服务京津冀协同发展和雄安新区高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举，推动更多事项“同事同标”“跨省通办”和人口、交通、出入境等政策创新；深化“一带一路”建设和国际执法安全合作，持续做好河北境外安保培训基地建设，全力维护我海外人员、机构、项目利益。三是高水平服务法治化营商环境。坚持“民有所呼、我有所应”，持续深化“问计”“包联”“护航”和“局长信箱•接诉即办”“民意智感中心”等机制；扎实推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治、积极服务20项民生工程，优化“一件事”全链条治理和帮办、代办、寄存办、陪同办、上门办等措施；健全常态化警企联络、领导干部包联企业、重点项目“一项目一民警”等机制，跟进惠民生和促销费、投资于物和投资于人相关服务保障，打造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

四、严格规范公正文明执法，坚定不移做公平正义的守护者。习近平总书记强调，一个现代化国家必然是法治国家。公安机关是法治建设的生力军，必须深刻践行习近平法治思想，全面提升规范执法水平和执法公信力，为续写“中国之治”新篇章提供法治保障。一是全方位深化执法监督。推进执法信息化智能化建设，全面打造执法办案管理中心2.0版，健全接报案全量网上登记管理、案件审核、执法过错责任追究等制度机制，完善执法办案平台全程记录、节点监控、瑕疵预警等功能，实现全链条、全要素、可查询、可追溯的监督管理。二是全环节整治突出问题。深入开展规范涉企执法和执法问题集中整治提升“两个行动”，健全执法过错案件警示通报制度，采取案件抽查、复查和线索核查等方式，运用督察、通报、约谈、挂牌等措施，推动执法突出问题无死角查清、台账式整改。三是全覆盖提升执法能力。深化“阳光下的守护”法治公安主题宣传培训，常态运用“执法办案大讲堂”、视频微课程和执勤执法操作指引、“口袋书”等开展教育培训，端正执法理念、强化执法技能；常态落实“两敬礼一祝福N提示”工作法，落实“一警情三打标”“三同步”“简案快办”等执法要求，现场执法全员全程佩戴执法记录仪、执法办案全过程质效评价，努力让人民群众在每一起案件办理、每一起事件处理中都感受到公平正义。

五、打造公安机关新质战斗力，坚定不移做新型警务运行模式的践行者。习近平总书记强调，注重运用改革办法破解发展难题。公安机关要树牢“创新、主动、规范、协同、精细、务实”的新警务理念，持续激发“机制革新、科技创新”两大驱动，全力推进公安工作现代化。一是打造警务运行新模态。持续完善“情指行”一体化运行机制为龙头的“专业+机制+大数据”新型警务运行模式和“1+5+N”现代警务机制体系，融合贯通数据流、业务流、指令流，实现风险要素“一网汇聚”、警务资源“一图展示”、勤务运行“一键调度”，确保上下一体、指挥顺畅、集约高效。二是打造人工智能新引擎。把人工智能赋能警务实战摆在重要战略位置，坚持省市一体推进、警种协同发力，技术、业务、政策同步支撑，推进人工智能全方位赋能“打、防、管、控、建、服”，实现风险感知预警从“人工筛查”到“智能识别”、案件事件事故从“事后追溯”

向“事前洞察”转变。三是打造燕赵铁军新风貌。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行公安部严禁违规宴请饮酒“六项规定”等铁规禁令，深入推进“锻造燕赵公安铁军三年提升行动计划”，严管厚爱结合、激励约束并重，深化政治上关心、思想上交心、生活上贴心“三心”活动，用好厅局长信箱，让“有困难找组织”成为广大民辅警的第一选择，为履行新时代公安机关职责使命提供坚强队伍保障。

认真落实“六个坚持”重要原则 为续写两大奇迹新篇章贡献公安力量

四川省副省长、公安厅厅长　黄瑞雪

党的二十届四中全会是在“十四五”即将圆满收官、“十五五”将要接续开启的关键时刻召开的一次重要会议，意义重大、影响深远。习近平总书记在全会期间发表的系列重要讲话，深刻阐述了“十五五”时期推动经济社会发展的一系列重大理论和实践问题，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性。全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，系统提出“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，其中“六个坚持”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则，也是公安机关以高水平安全保障高质量发展的重要原则。四川公安把学习贯彻习近平总书记重要讲话和四中全会精神作为重大政治任务，结合深入贯彻全国、全省公安工作会议精神，坚持以公安工作现代化为主线，以科学编制四川公安“十五五”发展规划为抓手，忠诚履行党和人民赋予的神圣职责使命，切实以高水平安全保障高质量发展，为奋力谱写中国式现代化四川新篇章保驾护航。

一、坚持党的全面领导，坚定正确政治方向。党的全面领导是国家和民族兴旺发达的根本所在，是全国各族人民幸福安康的根本所在。“十四五”时期，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。公安机关是党和人民手中的“刀把子”，为党而生、因党而兴、向党而强，对党忠诚是公安机关的“命根子”。要毫不动摇坚持党对公安工作的绝对领导、全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化党的创新理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保在任何时候、任何情况下都坚决听从习近平总书记命令、服从党中央指挥。严格落实“第一议题”和政法工作条例、重大事项请示报告等制度，对习近平总书记重要讲话重要指示批示第一时间传达学习贯彻，第一时间抓好落地执行，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全面落实新时代党的建警治警方针，始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，严格落实中央八项规定精神和公安部“六项规定”等铁规禁令，定期开展队伍风险研判处置，完善全方位管党治警制度体系，确保公安队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

二、坚持人民至上，及时回应群众期盼。坚持人民至上是我们党的根本立场和价值取向。新时代新征程，人民群众对美好生活的需要日益增长，对平安建设的需求呈现出多样化多层次多方面的特点，对公安工作提出了新的更高要求。要始终坚持一切为了人民，着力解决好人民群众最关心的公共安全问题、最关切的权益保障问题、最关注的公

平正义问题，以实际行动回应人民对美好生活的新期待。坚持依法严打方针不动摇，对涉黑涉恶、涉枪涉爆、电信网络诈骗、侵犯妇女儿童权益等人民群众深恶痛绝、反映强烈的违法犯罪，敢于出手、敢出重手，不断提升人民群众安全感和满意度。坚持生命至上、安全第一，持续深化道路交通事故预防“减量控大”工作，深入开展森林草原防灭火治理，抓好旅游景区、大型活动等安全监管，严密落实铁路、民航、地铁、公交等安全防范措施，全力守护人民群众生命财产安全。优化公安政务服务，以“高效办成一件事”为牵引，在出入境、治安户政、车驾管等领域，推出更多让群众可感可及的政策举措，不断增强群众的获得感幸福感。

三、坚持高质量发展，助力发展新质生产力。坚持高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。当前，我国经济社会发展已进入新阶段，高质量发展已超越单纯的经济范畴，成为贯穿经济社会发展各领域的基础性和战略性要求。公安机关是中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者，要完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，进一步完善服务高质量发展体系，服务保障经济社会高质量发展。着力服务创新发展，精准服务引才引智，加强知识产权保护，依法打击侵权假冒等犯罪，坚决维护企业合法权益和核心竞争力。着力服务协调发展，聚焦成渝地区双城经济圈建设和省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，加强同重庆等有关省市的警务协作，加快推进户籍制度改革，依法打击区域性、流窜性犯罪团伙，加强城中村、偏远乡村治安治理，让广大群众共享改革发展成果。着力服务绿色发展，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，扎实开展“昆仑”行动和“长江禁渔”等工作，依法打击污染环境、破坏生物多样性等犯罪，助力长江、黄河流域生态环境保护和高质量发展，全力守护巴山蜀水秀美安澜。着力服务开放发展，用好240小时过境免签政策举措，加强与有关国家和地区的执法合作，强化川籍海外项目、人员安全保护，更好服务高水平对外开放。着力服务共享发展，推动公安政务服务均等化、便利化，推进公安传统手段与群防群治有机结合，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

四、坚持全面深化改革，加快建立现代警务体系。改革是决定中国命运的关键一招，是中国式现代化的鲜明标识。习近平总书记多次强调，唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。四川公安必须坚定不移走改革强警之路，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加快提升公安机关新质战斗力。准确把握“始于科技、成于管理、根植于业务”的现代警务实施路径，扎实做好地方公安机关机构编制管理改革“后半篇文章”，不断优化省、市、县三级公安机关职责体系和组织机构，着力构建职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效的警务管理体制。坚持以变应变、以新应新，以“情指行”一体化运行机制为牵引，大力深化专业建设，加强侦查中心、大数据实战服务中心、网络作战中心等多中心一体化运行，真正做到以专对专、以快制快。持续推进公安大数据战略，大力深化“大数据+建模+场景应用”，鼓励民警结合公安实战场景，研发更多务实管用的实战模型，大力营造“全警触模、全警建模、全警用模”的浓

厚氛围，全面助推公安工作向数字化、智能化转型。

五、坚持有效市场和有为政府相结合，着力营造法治化营商环境。坚持有效市场和有为政府相结合是社会主义市场经济体制的本质要求。公安机关作为政府重要组成部门、作为法治中国建设的生力军，必须深入学习贯彻习近平法治思想，深刻认识“法治是最好的营商环境、法治是服务发展的着力点”，充分发挥公安机关打击非法、保护合法的职能作用，助力营造市场化法治化国际化营商环境。不断完善法治体系，聚焦共享经济、低空经济、人工智能等新技术新业态安全监管中的热点难点问题，加强立法探索，推动出台相关指导意见，从源头上规范行业发展行为、防范安全风险，确保社会既生机勃勃又安全有序。深入开展“护企安商”等行动，依法平等保护各类市场主体合法权益，严厉打击经济金融领域违法犯罪，稳慎适用羁押性强制措施和涉财产类强制性措施，常态化整治乱罚款、趋利性执法等行为，以法治服务发展、保障民生。深入开展规范涉企执法专项行动，强化涉企执法全过程监督管理，坚决整治违规“查扣冻”涉案财物、违规受立案、长期“挂案”等问题，靶向解决市场主体反映的突出问题，切实维护良好市场秩序、保障企业合法权利。落实包容审慎监管和柔性执法理念，探索“行政检查一件事”集成改革，持续推行“轻微不罚”“首违不罚”等举措，因地制宜推广“警企服务中心”“项目警长制”等经验做法，着力构建“无事不扰、有求必应”的新型警企关系。

六、坚持统筹发展和安全，筑牢安全发展根基。坚持统筹发展和安全是我们党治国理政的一个重大原则。安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展犹如车之两轮、鸟之双翼，二者不可偏废。当前，世界百年变局加速演进，外部环境日趋复杂，四川作为我国战略腹地核心承载区和内陆重要开放门户，既面临全国共性问题，也面临不少特殊困难，统筹发展和安全的任务更加艰巨。必须全面落实总体国家安全观，扎实抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，着力建设更高水平的平安四川。进一步完善捍卫政治安全体系，统筹推进反渗透反颠覆反恐怖反邪教斗争和网上斗争，坚定捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。全面贯彻新时代党的治藏方略，扎实推进涉藏反分裂斗争，确保四川涉藏州县长治久安。进一步完善维护社会稳定体系，密切关注房地产、地方债务、中小金融机构等重点领域，做好风险监测、依法办案、维护稳定等工作，牢牢守住不发生系统性风险的底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立完善矛盾纠纷多元化解机制，强化重点人群关爱帮扶，加快推进特定对象重大敏感风险智能预警预防工作，最大限度把矛盾风险化解在初始阶段。进一步完善公共安全治理体系，加强社会治安整体防控，强化圈层查控、单元防控、要素管控，健全未成年人违法犯罪预防和治理体系，创新推进“亥时警务 +”等举措，让人民群众时刻感到安全触手可及、警察就在身边。坚持“深耕善治、以治促稳”，大力加强公安基层组织、基础工作、基本能力建设，扎实推进派出所“两队一室”等改革，落实派出所办理刑事案件负面清单制度，不断夯实社会长治久安的治理根基。

责任编辑 黄新春