公安工作现代化视域下区域特色警务构建路径研究

——以甘肃公安“四个三”旅游警务模式为例

■ 杜相江　李　悦

摘　要　在公安工作现代化进程中，区域特色警务的构建具有重要意义。以甘肃公安“四个三”旅游警务模式为例，深入剖析其在理念、品牌、空间治理及支撑强化等方面的现代化特质。研究发现，该模式通过“融、创、服”理念引领价值现代化，以“红、绿、蓝”品牌彰显形象现代化，以“点、线、面”空间治理实现格局现代化，并依靠“机、科、力”支撑夯实基础现代化，有效推动了公安工作现代化在地方的实践落地，实现了治安态势持续向好、游客体验与安全感显著提升以及警务效能与队伍形象同步跃升。该模式的成功实践为其他地区构建区域特色警务提供了可资借鉴的经验启示，对推动公安工作现代化具有普遍意义。

关键词　公安工作现代化　区域特色警务　构建路径　旅游警务　甘肃公安

一、引言

在当前公安工作现代化进程不断深化与全域旅游蓬勃发展的双重背景下，公安机关面临一系列新的使命与挑战。公安工作现代化不仅是技术装备与信息系统的升级，更是警务理念、运行机制、服务模式的深刻变革，其核心在于构建与现代社会治理体系相适应的警务运行新格局，实现从“传统管控”向“现代服务”、从“被动处置”向“主动创安”的战略转型。在这一进程中，区域特色警务的构建成为推动公安工作现代化落地的重要路径，它强调因地制宜、因情施策，将地方资源、文化特质与发展需求融入警务实践，从而实现警务效能与社会效益的双重提升。

甘肃省作为丝绸之路重要的节点省份，旅游资源瑰丽多彩。甘肃公安机关立足省情文旅资源优势，创新推出“四个三”陇原旅游警务模式，以“融、创、服”三理念为引领，以“红、绿、蓝”三模式为品牌，

作者：杜相江，甘肃省治安管理总队政委；李　悦，甘肃警察学院讲师

以“点、线、面”三维度为抓手，以“机、科、力”三支撑为保障，引领全省公安机关竭力守护始祖文化、丝路文化、敦煌文化、黄河文化、民族民俗文化，助推“敦煌星空演唱会”“圣境甘南”等特色旅游在全国大放异彩，系统构建了具有西部特色、文旅特质、区域特征的旅游警务新体系。该模式不仅有效提升了旅游景区治安防控能力和公共服务水平，更在实践层面丰富了公安工作现代化的内涵与实现形式，为同类地区提供了可借鉴、可推广的区域警务现代化样本。本研究以甘肃公安“四个三”旅游警务模式为范例，立足公安工作现代化的理论视域，旨在揭示区域特色警务在推动警务现代化进程中的重要作用，并从中提炼出对全国公安机关具有普遍启示意义的实施策略与创新路径。

二、理论分析：公安工作现代化与区域特色警务的互构关系

公安工作现代化与区域特色警务并非简单的指导与被指导、宏观与微观的线性关系，而是一种深刻的、双向互动的“互构”关系。公安工作现代化为区域特色警务提供了理论指引和实现路径，而区域特色警务则是公安工作现代化在地方的生动实践和检验场域，二者相互促进、彼此塑造，共同推动公安工作整体水平的跃升。

（一）公安工作现代化的核心维度

公安工作现代化是一个系统性工程，其核心维度涵盖了从理念到手段、从体系到能力的全方位革新，构成了区域特色警务构建的理论基石和操作框架。

1．理念现代化：从管理到服务，从被动到主动

理念现代化是公安工作现代化的灵魂与先导。它意味着公安机关必须从根本上转变角色认知，摒弃传统“管理者”的单一身份，重塑“服务者”和“守护者”的新形象。其核心是从“以我为主”的刚性管理转向“以人民为中心”的柔性服务，从问题发生后的“被动响应”转向风险萌芽前的“主动预警”和“主动作为”。这一理念要求警务工作更加注重人性化、精细化，追求法律效果与社会效果的统一，为构建有温度、有认同感的区域特色警务奠定了价值基础。

2．手段科技化：大数据、人工智能与智慧警务

手段科技化是公安工作现代化的引擎和支撑。旨在将大数据、云计算、人工智能等现代科技手段深度融入警务工作的全流程、各环节。通过建设“智慧警务”，实现从“汗水警务”向“智慧警务”的转变。有效实现利用大数据进行治安态势感知和风险预测预警；利用人工智能实现图像识别、智能检索，提升侦查打击效率；利用移动互联网技术搭建便民服务平台，实现“指尖办事”。科技手段的赋能，使得区域特色警务能够以更低的成本、更高的效率，实现更精准的治理。

3．体系协同化：跨警种、跨部门、跨区域的一体化运作

体系协同化是公安工作现代化的结构保障和机制创新。旨在打破传统警务工作中存在的警种壁垒、部门隔阂与区域界限，构筑起“一盘棋”式的整体作战格局。跨警种协同要求建立高效的联勤指挥机制，实现刑侦、治安、交管、特警等力量的合成作战;跨部门协同强调与文旅、交通、应急、市场监管等政府部门数据共享、业务协同和联合执法；跨区域协同则着眼于建立警

务合作机制，有效应对流窜犯罪和重大突发案事件。这种协同化体系为区域特色警务整合资源、形成合力提供了制度可能。

4．能力专业化：复合型、专家型警队的塑造

能力专业化是公安工作现代化的人才基础和核心竞争力。面对日益复杂的社会治理形势和犯罪形态，公安队伍必须具备更高的专业素养和综合能力。这不仅要求民警掌握基本的法律知识和警务技能，更需要培养其具备数据分析、群众工作、应急处突、新媒体沟通等复合型能力。同时，针对特定领域（如旅游警务、低空警务、生态警务等），需要打造一支“一专多能”的专家型人才队伍，为区域特色警务提供高质量的智力支持和人才保障。

（二）区域特色警务的价值定位

区域特色警务并非偏离公安工作主业的“别出心裁”，而是在现代化理念指引下，立足于地方实际进行的警务创新与探索，具有独特的价值定位。

1．公安工作现代化在地方的实践载体

公安工作现代化的宏观蓝图必须通过具体的地方实践才能落地生根。区域特色警务正是这一宏观战略与地方微观情境相结合的产物。它将现代化的核心维度（理念、手段、体系、能力）应用于解决特定区域（如旅游景区、边境地区、低空领域等）的特定问题，是检验现代化理论是否行之有效的“试金石”和“示范田”。通过区域特色警务的探索，能够为全局性的公安工作现代化积累经验、提供范式。

2．提升区域社会治理效能的精准方案

我国地域辽阔，不同地区的经济社会发展水平、文化背景、治安状况差异显著。区域特色警务秉持“因地制宜、精准施策”的原则，针对本地区最突出、最迫切的社会治理难题，设计定制化的警务模式和解决方案，避免了“一刀切”式的警务部署，能够以更高的资源配置效率和更优的战术策略，精准打击违法犯罪、防范化解风险、服务人民群众，从而实现区域社会治理效能的整体提升。

3．推动公安工作与地方发展深度融合的桥梁

公安机关不仅是执法力量，也是推动经济社会发展的重要保障力量。区域特色警务主动将公安工作融入地方发展大局。比如甘肃“四个三”旅游警务模式，其目标直接服务于甘肃省旅游支柱产业发展。通过打造安全、有序、友好的旅游环境，警务工作有效保障了游客安全感和满意度，提升了区域美誉度和竞争力，直接助推地方经济和社会的健康发展，实现了公安主业与地方发展的同频共振、互利共赢。

（三）价值彰显：构建区域特色警务助推公安工作现代化

构建区域特色警务的价值，远不止于解决局部性治安问题，其更深层次的意义在于成为驱动公安工作整体现代化进程的重要引擎和创新载体。这种助推作用主要体现在以下四个层面：一是在理念落地层面，区域特色警务将“以人民为中心”的现代化治理理念转化为具象化的实践场景。比如甘肃“四个三”旅游警务将公安机关的角色从传统管理者重塑为服务游客、护航产业的“贴心人”和“守护者”，通过主动服务、柔性执法使现代化理念变得可感可知，并在实践中持续巩固和升华。二是在技术应用与反馈层面，区域特色警务为大数据、人工智能等科技手段提供了优质的“试验场”和“需求端”。针对景区人流监测、紧

急救援等特定需求而开发的智慧应用，在经过实战检验和迭代优化后，其技术模型、装备配置和操作流程能够形成标准化方案，反向推广至更广泛的警务领域，加速整体警务系统的科技化转型。三是在体系协同层面，区域特色警务是打破组织壁垒、实现一体化运作的“突破口”。为保障旅游警务高效运行而建立的跨警种联动，与文旅、交通、应急等部门的数据共享和应急联动机制，成功探索了协同作战新模式，这种创新性的制度安排为构建更大范围、更高层次的现代化警务协同体系提供了可复制的宝贵经验。四是在能力提升层面，区域特色警务是锻造现代化警队的“练兵场”。它要求民警不仅要懂执法，还要精通群众工作、熟悉行业知识、掌握新科技装备的应用，这种“一专多能”的复合型人才锻造过程，为核心警力的专业化、职业化发展提供了路径，夯实公安工作现代化最根本的人才基石。

区域特色警务并非孤立的地方性探索，而是通过理念具象、技术试炼、制度创新、人才锻造等多重路径，与公安工作现代化进程形成深度互构，为其向纵深发展提供了持续的内生动力和实践支撑。

三、案例解构：甘肃“四个三”旅游警务模式的现代化特质

（一）理念先行：“融、创、服”引领价值现代化

以“保障游客安全、维护旅游秩序、服务旅游发展”为核心目标，将“融入大局、因地创新、人文服务”三种警务理念嵌入文旅发展肌理。

1.“融”入大局：警务与文旅产业、国家战略的深度耦合

紧扣“一带一路”、黄河流域生态保护与高质量发展、西部大开发等国家战略，围绕省委、省政府“四强行动”“五量文章”战略部署，推动“警务链”与“产业链”“生态链”“文化链”融合发展，实现 5A 级景区“一景一所”、4A 级景区“一景一室”全覆盖，为新时代甘肃文旅融合发展注入强劲动能。张掖公安以“七彩丹霞”为基，创新“丝路旅游警务”升级版，倾心打造“服务型、综治型、实战型、生态型”警务实体，实现硬件、数智、服务、形象“四优”，形成“假日警务”“彩虹警务”“七彩警队”等县域品牌矩阵。

2.“创”新模式：因地创新的特色警务形态

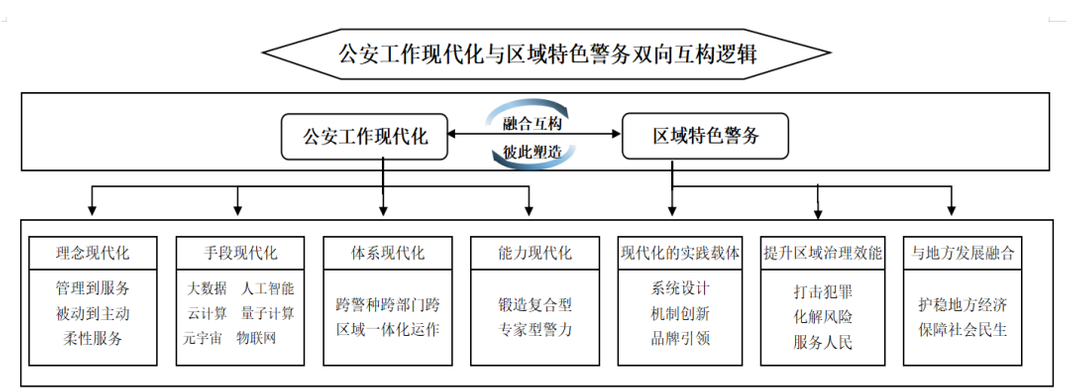


图 1 公安工作现代化与区域特色警务双向互构逻辑示意

立足中心城区、河西走廊、民族地区差异和文旅发展实际，聚力打造“兰州·黄河警务”“敦煌·文旅警务”“武威·五色旅游警务”等极具地方特点的旅游警务，助力甘肃成为国际知名旅游目的地。兰州公安秉持“警察就是导游”理念，围绕“网红打卡点”，推出“手绘导览图＋多语言服务”，年均为国内外游客提供咨询指引 2.3 万次。敦煌公安探索文物保护从“人力巡防”到“科技防控”升级，对壁画、雕塑等重点区域开展全时段智能巡检，风险预警精度大幅提升。创新“文创反诈”书签、印章等特色载体，将反诈宣传融入沉浸式文旅体验。张掖公安以祁连山生态保护为核心，创新“区域协同、警种联动、空地一体”生态旅游警务模式，发动群防群治力量形成“丹霞联盟”“生态义警”等特色队伍，全面守护“山水林田湖草沙”。

3.“服”务为本：需求导向的人文关怀与柔性执法

将警务服务从“管理端”向“需求端”延伸，在全省 4A 级以上景区建设集报警、咨询、救助等多种功能于一体的警务服务站，提供免费充电、急救药品、景区导览图等便民服务，配备掌握多语种的警察解决少数民族和国际游客沟通难题，健全“预防、干预、疏导”全链条心理服务体系，全力打造“暖心、尽心、贴心”的人文关怀服务。酒泉、武威、甘南公安将民族文化与警务服务融合，推出“双语警务”“马背警务”“摩托警务”等特色警务，深入游客中间开展咨询、救助、纠纷调解等工作，打通服务游客“最后一公里”。全省各地公安均推行外地车辆交通违章“首违不罚”、非主干道柔性执法等制度，以温度执法赢得游客赞誉。

（二）品牌赋能：“红、绿、蓝”彰显形象现代化

充分依托省内丰富的旅游资源和深厚的文化底蕴，找准旅游警务切入点、结合点，推动“革命红、生态绿、公安蓝”相映成辉、相得益彰。

1.“红色”警务：守护红色文化，赓续文化基因

依托省内红色旅游景点，选派熟悉历史文化、景点人文的民警入驻景区派出所和警务站，常态开展革命历史宣讲、安全知识宣传，当好红色文化的传承者、守护者，实现景区安保维稳与红色文化传承深度融合。白银公安创新“1+3+5”勤务机制（1 个红色警务站、3 支党员先锋队、5 分钟应急响应圈），设立“党史讲解员”岗位，向游客讲解红色文化 1800 余次，受教育游客超 10 万人次，收到游客感谢信 230 余封。庆阳公安成立红色南梁快警队，组建“红蓝宣讲团、反诈先锋岗”，守护南梁景区安全稳定。

2.“绿色”警务：护卫生态环境，筑牢生态底线

将黄河流域、长江流域、祁连山等生态文化保护与旅游警务深度结合，创新“警林融合”“警保联动”模式，联动自然资源等部门开展河道巡查、生态修复等工作，严打非法采砂、捕捞、排污等违法犯罪，在构筑国家西部生态安全屏障中展现公安风采。白银公安针对黄河石林景区峡谷险峻路段等区域，以“警车＋徒步＋智能监控＋无人机”模式实施网格化巡查，实现核心区域 30 分钟应急响应，及时发现处置非法采砂等违法行为，及时劝阻危险攀爬行为 300 余次。陇南公安组织 50 人“白马义队”常态化巡查林区、河道，协助破获盗伐林木案件 3 起。与四川、陕西构建水域治安联防联控圈层，开展联合执法行动 17 次。森林公安坚持“重

在保护、要在治理”，统筹推进森林草原景区巡防管控、禁种铲毒、防火宣传等工作，持续擦亮生态旅游警务品牌。临夏公安打造“中枢＋警骑、鹰眼＋智翼、终端＋机制”的智能生态旅游警务模式，将太子山景区的自然景观与民族风情结合，通过双语标识、民俗活动等方式提升游客文化体验感。

3.“蓝色”警务：彰显公安担当，全域快速响应

按照“全域介入、淡旺结合、灵活机动”原则，坚持“人在景中游、警在身边守”，实施全警参与、全域见警、互动增援、勤务联动，加强景区高峰时段巡控力度、巡逻频次，夜间实施“警灯常亮”工程，推出“流动警务”“田园警务”“帐篷警务”提升游客诉求响应速度，形成“警察蓝”与“景色美”深度交融的靓丽风景线。嘉峪关公安推行流动警务车往返穿梭于游客中间，全时段在景区内开展巡查，及时解决群众“急难愁盼”。平凉公安在景区开展“沉浸式”宣传活动，以“走街串巷”方式深入群众身边，通过发放资料、现场讲解普及防诈、防火、防盗知识。

（三）空间治理：“点、线、面”实现格局现代化

坚持点上护平安、线上保畅通、面上创稳定一体发力，通过严管严防严治，为广大游客营造安全稳定的旅游环境。

1.“点”上精治：平安景区的精细化管控

围绕景区法治建设、安全设施、规范管理、治安态势以及游客安全感、满意度等开展平安景区建设，加强对景区及周边旅店、民宿的安全检查和对工作人员、入住游客的后台“非接触”监测分析研判，严格督促旅馆等住宿行业落实“四实”“五必须”要求，及时发现整改安全隐患。指导景区科学设置指示路牌、人行横道，优化交通信号灯控制，合理规划停车泊位，盘活调配周边停车场、小区停车位等资源，让“警在身边，安心在旅途”成为常态。

2.“线”上贯通：平安道路的全程化保障

聚焦省内通道狭长特点，落实道路交通安全管理“三支援”（全警支援交警、机关支援基层、城区支援农村）机制，落实定点、定时、定人、定岗、定责“五定”勤务，在热门景点实施“外圈分流、中圈管控、内圈疏导”管控措施，严查交通违法、全力保通保畅，让平安道路建设深入民心。紧盯全省特色旅游线路，倾心打造 X145（古浪至哈希公路）、嘉峪关 S305 线（长城古韵文旅路）、S534（东三十铺至古坡公路）、临夏州沿太子山旅游风情线、张掖丹霞景观大道、甘南合作生态旅游示范路、S201 红色南梁旅游生态路等多条融合自然景观、文化特色和旅游服务的景区样板路，营造“人在途中游”的沉浸氛围。

3.“面”上共治：平安甘肃的整体性构建

坚持“保障安全”是助推旅游发展的生命线，紧盯“人、地、物、事、组织”等旅游治安要素，从严从实从细落实社会面巡逻防控、相关人员动态管控、重点物品全程盯控、大型活动安全监管等重点领域防控措施，会同文旅、市场监管等部门严厉打击“黑车”“黑导”“黑社”和强迫购物、中途甩客等违法行为，整合景区管理、司法、人民调解等多方力量，依托“警调对接”全量化解旅游消费、食品安全、停车住宿等领域矛盾纠纷，实现“小事不出景、大事不出县”，以社会治安大局持续稳定确保全域旅游环

境绝对安全。

（四）支撑强化：“机、科、力”夯实基础现代化

充分挖掘现代警务服务保障文旅产业高质量发展潜力，持续强化机制、科技、力量三个支撑，推动全省旅游警务走深走实。

1.“机”制创新：内外协同的高效运行体系

坚持内部上下贯通、外部协同联动，依托情指行一体化运行机制，对内构建“省级统筹指导、市级牵头组织、县级具体实施、站所守点控面”的旅游警务高效协同运行机制；对外联合文旅、应急、卫健、市场监管等部门，建立完善风险隐患联排、食品安全联检、矛盾纠纷联调、负面舆情联导、涉旅犯罪联打“五联机制”，凝聚景区高水平管理的强大合力。

2.“科”技赋能：智慧科技驱动警务战力升级

全量整合高空瞭望、人脸识别、车辆卡口、视频监控等各类基础数据，通过前端智能识别、后台分类处理，对景区内外“人、车、视频”等智能化研判、可视化调度。充分发挥警用无人机巡防优势，构建“空天地一体化”协同监测网络，搭载 AI 识别系统和热成像镜头实时监测景区人流、车流，自动识别预警风险隐患，通过空中喊话提醒、同步推送就近巡逻警力等方式实现快速响应，以科技赋能守护文旅产业向新发展。

3.“力”量整合：专群结合共筑警民共治网络

市县公安机关成立旅游警察专业队伍，佩戴“旅游警察”专属袖标，在 4A 级以上景区和机场、车站派出所加挂旅游警察中队牌子，统一设置“旅游警察”标牌标贴，构建支队、大队、中队、警务站点四级勤务保障体系。深化“警旅融合”“警民协同”，构建政府主导、部门联动、社会协同的大治理格局，将警务触角延伸至景区民宿、自驾营地、非遗市集等“微单元”，积极发动 2 万余名导游、保安、志愿者和景区职工联合参与群防群治，织密守牢景区安全防线。

四、成效与启示：公安工作现代化视域下“甘肃模式”的价值

甘肃公安“四个三”旅游警务模式并非孤立的警务模式创新，而是在公安工作现代化战略指引下进行的系统性、集成性改革。对其成效的评估与经验的凝练，不仅能印证该模式本身的成功，更能为公安工作现代化在地方的实践提供一个可资借鉴的“典型范例”。

（一）主要成效

“四个三”模式的实施，为甘肃省旅游业高质量发展提供了坚实的公安保障，其成效主要体现在治安、体验和效能三个维度，形成了良性循环。

1. 治安态势持续向好：发案下降、纠纷调解率上升、“五个不”目标实现

该模式通过主动预警、精准布防和快速响应，实现了治安治理能力的显著提升。具体表现为：涉旅刑事、治安案件发案率持续下降；涉旅矛盾纠纷现场调解率大幅上升，避免了事态升级和负面舆情。更为重要的是，其设定的“五个不”（不发生有影响的涉旅案事件、不发生长时间大范围交通拥堵、不发生涉旅重大安全事故、不发生因执法服务不到位引发的负面舆情、不发生涉警投诉）工作目标已成为衡量成效的具体指标，并得以有效实现，确保全省旅游治安大局的平稳有序。

2．游客体验与安全感显著提升：实现“来得安心、游得畅心、归得暖心”

成效直接体现在游客的主观体验感受上。“来得安心”源于入甘前的安全提示、路上的显性见警和高效安检；“游得畅心”得益于精准的客流疏导、清晰的导览标识和便捷的交通保障；“归得暖心”则来自于民警的热心服务、意外发生时的及时救助和高效处置。这种全旅程、沉浸式的安全服务，极大地增强了游客的安全感和满意度，使“安全”本身成为甘肃旅游吸引力的重要组成部分，直接提升甘肃旅游品牌美誉度。

3．警务效能与队伍形象同步跃升：资源优化、响应加速、品牌亮眼

从公安机关内部看，警务效能实现了质的飞跃。一是资源优化，通过智慧赋能和科学布警，实现了警力“无增长改善”，指挥调度更加精准。二是响应加速，扁平化的指挥体系和联勤联动机制确保了指令直达一线，处警效率大幅提高。三是品牌亮眼。“旅游警察”成为甘肃公安一张靓丽的名片，其专业、文明、亲切的新形象通过亿万游客的口碑相传，极大地改善了警民关系，提升了公安机关的执法公信力和整体形象。

（二）经验启示

1．理念现代化是根本：“融、创、服”理念是驱动变革的先导

甘肃模式的成功，首要在于理念的彻底转变。其核心是“融”入发展大局、“创”新工作机制、“服”务人民群众。这要求公安机关必须跳出传统“管理者”的思维定式，确立“护航发展、服务民生”的现代警务价值观。理念的现代化是驱动一切技术、机制创新的原动力，没有思想的“破冰”，就难有行动的“突围”。它启示我们，构建任何区域特色警务，都必须将理念更新置于首位，确保行动与公安工作现代化的内在要求同向同行。正如国务委员、公安部长王小洪在2024年全国公安厅局长会议中所言，要以新警务理念为先导，高水平推进公安工作现代化，为推进中国式现代化提供坚强安全保障。

2．科技现代化是引擎：智慧赋能是实现战力倍增的核心

科技是破解警力有限性与需求无限性之间矛盾的关键钥匙。通过在旅游辖区高水平建设智慧警务中心，应用大数据、物联网等技术，实现了从“汗水警务”到“智慧警务”的转变。科技不仅是工具，更是重塑警务模式和提升核心战斗力的核心引擎。它启示我们，区域特色警务的构建必须紧紧抓住科技现代化这个“牛鼻子”，以实战需求为导向，推动数据赋能、智慧决策，才能真正实现警务效能的跨越式发展。

3．体系现代化是保障：协同机制是支撑高效运行的关键

“四个三”模式的有效运转，依赖于一套打破壁垒、高效协同的现代警务体系。其对内整合各警种资源，对外联动政府各部门，形成了“共建共治共享”的治理共同体。这种协同机制是确保各项措施落到实处、发挥合力的关键保障。它启示我们，区域特色警务不是某个警种的“独角戏”，必须通过体系化的机制创新，打通横向与纵向的阻隔，构建起一体化、扁平化的现代警务运行体系，才能支撑起复杂的治理任务。

4．能力现代化是基石：专业队伍和群众路线是力量之源

一切现代化的蓝图最终要靠人来执行。甘肃模式既注重培养“一专多能”的专业队伍，使其懂旅游、会服务、善处理涉旅警情；又坚持走群众路线，发动商户、导游、志愿

者成为“义警”，构筑了最广泛的治安防线。专业能力与群众路线的结合，构成了公安工作最坚实的力量之源。它启示我们，在推进公安工作现代化的过程中，必须坚持“人”的中心地位，要大力提升警队的专业化、职业化水平，不断创新群众工作方法，凝聚起社会治理的磅礴力量。

甘肃旅游警务既是守护“诗与远方”的安全盾牌，更是架起“警心民心”的桥梁纽带。甘肃公安将坚持精工致远导向，持续紧盯“全域旅游全域安”目标，深入贯彻落实全省主动创安、主动创稳部署要求，积极融入国家发展大局，以“警力跟着客流走、服务围着需求转”的原则，全力打造“警在景中、警随景动、警景相融”的陇原旅游警务新模式，让每一位游客在陇原大地的旅程中，真切感受到甘肃不远、平安很近；风景很美、守护更暖。

五、总结与凝练：区域特色警务的可行构建路径

（一）精准定位：战略锚定区域功能与文化特色

构建区域特色警务的首要前提是进行精准的战略定位，其核心在于深度契合所在区域的核心功能、产业特质与文化基因，确保警务工作与地方发展同频共振。一是要基于区域战略功能定位，如经济开发区、边境口岸、生态保护区、历史人文城市等，分析区域功能所衍生的主要治安风险、服务需求和管理重点。二是要挖掘区域独特文化内涵，将地方特有的历史文化、红色文化、民族文化或行业文化元素融入警务理念与形象塑造中，增强警务模式的在地性与亲和力。比如甘肃公安正是精准锚定了“丝路文化旅游大省”这一核心区域功能，将警务工作深度融入“交响丝路·如意甘肃”的整体品牌战略，使旅游警务成为保障全省支柱产业发展的关键一环，实现了警务战略与区域发展的高度嵌合同构。

（二）系统设计：理念、品牌、空间、支撑四位一体顶层规划

区域特色警务绝非零敲碎打的战术调整，而是一项需通盘考虑的系统工程，必须进行“理念—品牌—空间—支撑”四位一体的顶层规划设计。理念设计是灵魂，要确立符合现代化要求、契合本地实际的核心“警务哲学理念”，如“主动预防”“服务为先”“融合共治”等。品牌设计是标识，要创建如“旅游警察”“彩虹警务”“生态义警”等具有鲜明地域特色的名称、视觉符号（Logo、标识）和宣传口号，提升公众认知度和信任感。空间设计是载体，要规划建设与区域环境相融合的警务站、执勤点、服务台，并科学规划巡逻线路和快速响应圈，实现物理空间的精准覆盖。支撑设计是基础，要确保组织架构、人员编制、经费装备、考核激励等资源保障向特色警务领域倾斜。甘肃“四个三”模式中的“四大体系”正是这种系统化顶层设计的集中体现。

（三）科技赋能：以数智技术作为提升战力的核心手段

科技信息化是驱动公安工作现代化的核心引擎，也是区域特色警务提升效能、实现超越的关键支点。必须将大数据、人工智能、物联网等数智技术深度嵌入区域特色警务的全流程。一方面，要建设集成的数据中枢和指挥平台，汇聚融合政府部门、社会单位、互联网数据，实现对区域治安态势的实时感知、智能预警和精准指挥。另一方面，要部署前沿的智能化应用场景，如在旅游区

应用客流热力图、智慧安检、无人机巡防、AR 实景指挥、紧急求助智能桩等技术，实现从“人海战术”到“智慧防控”的转变，显著提升警务工作的预见性、精准性和高效性。甘肃实践中的“智慧护游”“码上报备”等创新，便是科技赋能提升旅游警务战力的生动证明。

（四）机制创新：构建内外协同、警民融合的现代警务运行体系

区域特色警务的有效运行，依赖于打破传统壁垒，构建起内外联动、警民融合的现代化警务运行机制。对内机制创新，要建立跨警种的力量整合与联勤联动机制，打破刑警、治安、交警、特警等职能边界，形成“情指行”一体化作战的合成警务模式。对外机制创新，关键在于建立与文旅、交通、市场监管、应急管理等政府部门的常态化数据共享、联合执法、应急联动机制，实现从“一元管理”到“多元共治”的转变。警民融合机制创新，要积极发展“义警”“志愿者”等群防群治力量，搭建线上线下群众参与平台（如“随手拍”举报、线索征集），筑牢社会治安的群众基础，构建共建共治共享的现代警务共同体。

（五）品牌引领：塑造具有地域辨识度和公众认同感的警务形象

区域特色警务的可持续发展，需要超越传统的职能输出，升华为一个具有强大号召力和认同感的服务品牌。通过品牌引领，将警务工作从刚性的“管理执法”形象，拓展为柔性的“安全服务”IP。一是通过统一的视觉系统，如特色警徽、制服、车辆涂装，强化视觉辨识度。二是通过高质量的公共服务产品，如多语言服务、应急救助、安全宣讲、便民咨询，传递品牌价值，赢得公众口碑。三是通过积极的媒体传播和公共关系活动，讲述警民故事，展示警务成果，塑造可亲、可信、可靠的新时代警察形象。甘肃“旅游警务”品牌的成功，使其不仅是安全保障力量，更成为一张体现甘肃热情好客、文明有序形象的“移动名片”，极大地增强了游客的安全感和归属感，也提升了警务人员自身的职业荣誉感和使命感。

参考文献：

[1]人民日报理论部．中国式现代化 [M]．东方出版社．2021

[2]董思雨．正确理解和大力推进中国式现代化——学习贯彻党的二十大精神研讨班学员深入学习领会习近平总书记重要讲话 [N]．人民日报．2020．2．12

[3]周文馨、赵志锋．警在景中 警随景动 警景相融 [N]．法治日报．2025．6．10

[4]冯锐、宋晨．立足全局 高水平推进公安工作现代化 [N]．人民公安报．2024．11．12

[5]崔亚明．“警力在身边，安心在旅途”[N]．甘肃日报．2025．6．26

[6]刘克华．新质公安战斗力助推公安工作现代化：优势、困境及解困路径 [J]．公安研究．2024．10

[7]本刊编辑部．全面深化公安改革创新 以公安工作现代化护航中国式现代化 [J]．公安研究．2024．10

[8]张莎．看重庆公安如何深化改革提升新质战斗力 [N]．重庆日报．2024．11．1

[9]金伯中．公安现代化之路的浙江实践与展望 [J]．公安学刊．2021．1

责任编辑 张树彦