“轻量化警务”机制深化高效能治理的路径探析

——以安徽省六安市公安局警务效能结构性探索为视角

■ 王晓晨

摘　要　面对社会结构深刻转型、风险形态日益复杂、公众需求持续升级的多重挑战，传统以高投入、强控制、重载能为特征的治理模式面临边际效益递减与可持续性困境。“轻量化警务”机制是以理念更新为先导、机制重组为基础、科技集成为支撑的系统性变革，以深化高效能治理、以人民安全需求为价值原点，通过多元主体协同共治，融合应用法治化与智能化手段，以“技术—制度—社会”三位一体的实践进路，着力化解传统及新兴领域风险隐患，借以实现高效能治理目标。

关键词　轻量化警务　高效能治理　机制重组　协同共治

2025 年 4 月，习近平总书记在主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，要更加注重统筹发展和安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。习近平总书记重要论述，深刻阐明高质量发展与高效能治理之间相辅相成的内在关系，为公安机关创新现代警务机制，统筹推进高质量发展与高效能治理提供了根本遵循。

牢牢把握“十五五”时期维护安全稳定工作的系统部署要求，特别是学习好、落实好习近平总书记“安全是发展的前提，发展是安全的保障”重要指示精神，必须把握时代方位、增强全局观念，深刻领会公安工作现代化建设的重要性、必要性，以主动识变应变求变的勇气，创新警务运行机制，有效推动高效能治理。如何通过“轻量化警务”这一现代警务机制，实现高效能治理目标，正是社会治理创新对国家治理现代化这一宏大命题的现实回应与积极探索。

一、“轻量化增值警务”机制的概念阐释

“轻量化警务”是一个现代警务机制，

作者：安徽省六安市政府副市长、公安局局长

旨在适应社会发展、治安形态变化和公共安全需求，其核心要素涵盖警务活动主体、警务活动客体、警务工作目标、运行模式等多个维度。

（一）“轻量化警务”机制的内核

1．现实动因：资源约束下的必然选择与战略升级

当前，基层警务普遍面临风险跨界性、需求多元化、资源有限性与传统路径依赖的矛盾。六安公安也面临着“四重结构性挑战”：一是资源约束明显。六安市公安局预算经费纵向横向对比均属中等偏下水平，其中基本保障经费支出占比达 70% 以上，实现有限资源的动态适配与精准投放，确保“好钢用在刀刃上”显得十分迫切。二是人才结构失衡。复合型人才缺口较为明显，人才引进“虹吸效应”和一线警务人员“本领恐慌”短板并存。三是数据壁垒制约。与医疗、交通等部门数据实时共享率仅 31%，跨部门数据调用响应时间较长，“信息孤岛”一定程度上仍然制约合成作战质效。四是治理体量递增。辖区路网里程全省第一，动态人流车流年均增长 12%，人口密集、企业集聚带来多元治理需求，而警力编制与治理任务不相适应。

在此背景下，六安市公安局紧扣“降本、增效、提质、赋能”目标。特别是 2024 年以来，全市公安机关树牢政治思维、法治思维、系统思维、底线思维、创新思维，以推进公安工作现代化为主线，确立“六安久安”的工作目标，将“生命至上‘六个一’平安行动”、“拒暴四治”等本土实践深度融入改革，探索以“轻量化警务”破解困境。2025 年，六安市现行命案发案数同比下降 35.7%，创 15 年新低；连续 31 个月未发生在库精神障碍患者肇事肇祸事件。全市刑事、行政警情同比显著下降，道路交通亡人数 13 年来最低，“平安”已经成为老区最坚实的基底和最鲜明的底色。

2．核心内涵：“轻装”与“高效”的辩证统一

“轻量化警务”是指在坚持党的绝对领导、恪守法治原则的前提下，摆脱对人力物力规模扩张的路径依赖，通过技术创新驱动、制度机制变革、社会力量激活的协同并进，对警务资源要素进行战略性重组，实现警务成本最优、响应速率最快、治理效能最大化的现代警务模式。“轻量化”是手段，强调成本可控、流程精简、资源集约，注重利用现有条件，整合存量资源，优化业务流程。“高效”是目的，聚焦效能跃升、服务拓展，通过机制创新和技术赋能创造安全红利、治理红利，提升公安工作整体附加值。

（二）“轻量化警务”的基本特征

“轻量化警务”是资源约束下的战略升级，不是责任的“轻量化”，而是效率的“增值化”；不是标准的“降格化”，而是打法的“精准化”。基本特征呈现以下四个方面：

1．韧性技术做“加法”

“轻量化警务”顺应了数字时代治理变革的内在趋势，数字技术为治理“轻量化”提供了强大工具。数据驱动决策替代经验判断，线上流程压缩线下环节，智能预警前置风险干预，技术深刻重塑治理的形态与边界。

2．精准靶向做“减法”

“轻量化警务”的出发点和落脚点是更好地服务人民、解放基层，让治理举措更贴近群众。在实践中，更多依托数据智能，实现风险精准识别、需求精准感知、问题精准定位，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，将有限资源集中于最关键的节点和最突出的矛盾，减少无效和低效治理活动。

3．协同共治做“乘法”

“轻量化警务”不仅将社会力量视为治理对象，更视为治理主体和资源宝库。通过有效的制度激励和平台搭建，激活社会自我组织、自我调节、自我服务的潜能，以柔性化、情感化的治理方式，润滑社会关系，促进社会信任，实现社会既充满活力又安定有序。

4．资源集约做“除法”

“轻量化警务”追求以最小成本达成最优治理效果，避免冗余投入和资源浪费，符合高质量、可持续发展的经济规律。在实践中，打破组织壁垒和流程梗阻，构建扁平化、网络化的协同机制，提升对突发情势和动态风险的快速感知、研判、处置能力。

二、“技术—制度—社会”三位一体的轻量化警务机制实践进路

“轻量化警务”的关键是“提高效率”，通过重塑组织形态、再造警务流程、优化警务资源配置，最终实现高效能治理目标。为此，“轻量化警务”在实践中更加注重和突出“技术—制度—社会”三位一体。

（一）技术赋能，重塑治理流程

科技是“轻量化”的翅膀。坚持以本土化数据融合为纽带、精准赋能实战为导向，有效提升精准化服务发展水平。

1．完善本土化数据融合体系

搭建“社会风险管控平台”，动态整合警务、政务、社会面等本土数据资源。内部层面，全面汇聚本地协同办案、基础管控等平台 13 类 3.6 亿条数据；外部层面，深度融合人社、卫健、数管等部门 30 类 1 亿余条数据，形成数图融合的 499 万个实名全息档案和 9 类专题库；制定数据采集、清洗、存储、应用全流程规范，着力构建“公安主导、多方联动、全域覆盖”的大数据资源池，让数据扎根本土、服务实战。

2．优化实战化模型研发机制

聚焦推行“场景＋标准化”解决方案，整合组建“专业警种＋基层所队”捆绑的创新工作室和“模型车间”15 个，着重开发轻量化智能应用模块，构建“基层提需求、车间攻难题、成果返一线”的闭环赋能模式，以及“感知—分析—决策—行动”的数据智能闭环，针对性建立各类“高风险人”“高风险事”的数字化预警模型 20 余个，孵化“平安医院”“分心驾驶查缉”等实战模型 50 余个。多个模型在公安部、省公安厅比武竞赛中获奖。其中，“平安医院”模型荣获全国安防数据建模二等奖，涉医警情同比下降 52.1%。“全场景科技赋能交通管理转型升级”项目荣获 2024 年度安徽省信息化“十件大事”，“察言智审模型”荣获全国第五届公安交管大数据建模比武决赛二等奖。

3．提升精准化服务发展水平

以赋能发展、安全守护、纾困解忧“三张清单”为突破口，搭建“安企通”服务平台，深度拓展“五心服务＋五链融合”，将全市 15.2 万家工厂企业、1607 家规上企业多元诉求转化为精准治理坐标，建立企业诉求分层过滤与快速响应闭环，做到“警随企后”。2025 年，全市涉企警情同比下降 23.3%，企业对公安机关服务保障反馈满意率达 100%。聚焦“小切口、大民生”，成立“民意警情研处专班”，全渠道收集研判 110、12345、12389 等警情、社情、民情，部署开展“回应群众关切、改进工作作风”九件实事活动，对城区采集量前 10 位的路口电子监控进行合规性审查、优化调整，采集量环比下降 24.8%。“绿波网”覆盖主城区，红灯等待次数减少 50%、通行效率提升 32.6%，让科技真正落地惠民。

（二）制度赋权，破除机制梗阻

制度创新的核心在于松绑、激励、协同，为“轻量化警务”运行扫清障碍。

1．推进流程再造

注重组织重构与中枢强化，在全省率先建成实体化运行的“新质战斗力中心”，采取“常驻 + 轮驻 + 随驻“模式，推动警力资源根据实战需求动态流转、精准投放，实现应急响应、情报搜集、合成研判、数据建模、人才团队培育“一体化运作”，2025 年响应全市研判请求 200 余次，时间压缩至 20 分钟，协助抓获犯罪嫌疑人 500 余名。针对群众关注的失联人员找寻，统筹建成市、县两级公安机关“智寻中心”，完善失联人员查找、犯罪人员查缉、风险人员查控机制流程，实现人员查找一体联动、风险动态预警监控、安全隐患消除，失联查找成功率达 99%。

2．推进体系融合

坚持“打防结合、预防为先”，紧扣命案、道路交通亡人事故、电信网络诈骗、全因非正常死亡等重点，制定常态化数据汇总分析机制，系统梳理发案规律、区域分布和核心诱因，推动健全与相关职能部门信息互通、联合排查、协同处置、闭环管控等全链条机制，以体系深度融合赋能轻量化警务精准落地、提质增效。先后部署开展“拒暴四治”“截暴计划”“山鹰行动”“道路交通‘五严查两治理’”“五带一岔交通隐患治理”等一系列攻坚行动，在现行现案全破的前提下，相继侦破积案 3 起，积案清库率位居全省第一，命案防控“7123”工作机制获公安部推介。

3．推进区域协同

深化合六同城化警务协作机制，完善合六警务协作指挥体系，划定快速反应联动处置圈，实现风险隐患智能识别、闭环处置。同时，立足大别山生态资源丰富实际，将“生态警务”“旅游警务”“区域警务”进行融合，着力推进文旅警务一体化，在天堂寨、万佛湖等合六核心景区设立“旅游警务联动点”，推行“10 分钟响应、24 小时调解”工作模式，实现游客遗失物跨市协同查找、涉旅警情联合处置、紧急医疗转运无缝衔接，“旅游警务”工作的“轻量化”投入，涉旅纠纷类警情同比下降 32.6%。

（三）社会赋力，激发内生动力

社会赋力的关键在于动员、组织、信任，“轻量化警务”将社会资源、警务资源进行力量协同，实现治理力量的内生性增长。

1．推动形成高效共治格局

2024 年伊始，六安市公安局部署开展“生命至上 — 六个一平安行动”，建构“平安守望联盟—平安守望协会—平安守望队—平安守望点—平安守望者”工作体系，经过近 2 年拓展，共吸收平安守望救援协会 8 个，统筹应急消防、蓝天救援等专业力量和义警、网格员、保安、外卖快递等成建制力量 4 万余名，形成平安守望队 133 个，建成平安守望点 512 处，形成基层社会治理和治安联防的坚实“岗哨”。研发“六地平安联勤联防指挥调度系统”等程序，扁平指挥调度平安守望队员，实现“一图展示、一键上传、一呼百应”，共同打造“早发现、快处置”“谁发现、谁施救，发现即施救”的工作格局。

2．推动形成高效共建体系

不断提升社会主体参与效能，通过“共治”撬动“共建”。在高校设立“警方青年站”，发展千余名学生安全志愿者，通过短视频创作、校园宣讲等形式参与反诈宣传、矛盾调解、应急响应，有效实现校园风险闭环管理。加强对涉及未成年人的法律法规研究，与中国人民公安大学等高校就未成年人司法保护机制进行研究调研，突出围绕“严重不良行

为未成年人保护处分措施适用标准”“专门教育学校职能边界”等问题进行实务分析。主动对接职能部门，制定涉及保护未成年人法治问题的工作规范及履职清单，完善涉未成年人保护执法协作机制，在全省率先推行“四位一体”关爱未成年人“护苗行动”试点，实现一体化闭环治理，未成年法治阵地建设、保护力度不断加强。

3．推动形成高效传播矩阵

推动政府、媒体、公众等多主体协同参与，通过传播矩阵联动社会力量，掌握主动权、话语权，形成舆论引导与风险应对合力。围绕提升网络治理能力，坚持“统分结合、跨界联动、服务实战”，深化警民互动，高效传递“正能量”声音，为治理体系提供新文化支撑。鼓励全警低成本自主创作宣传视频 1829 部，受到网民群众好评。以“六安警方”抖音号为龙头，全市公安新媒体矩阵粉丝量超 630 万人，新媒体矩阵作品浏览量 5.7 亿次，直播 70 场、观看量 331.9 万次，市公安局荣获 2024 年安徽省“优秀政务新媒体”。

三、机制实践的理论启示

（一）坚持党的领导是核心

毫不动摇坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实把党的领导政治优势、组织优势转化为推动警务工作现代化的强大效能。牢牢把握正确政治方向，传承红色基因，赓续忠诚血脉，将革命精神融入日常警务实践，着力构建党组织统一领导、各类资源有效整合的协同机制，推动治理重心下移、力量下沉，使警务触角进一步向基层“末端”延伸，增强响应群众需求的及时性与精准性。

（二）坚持依法治理是关键

法治是治国理政的基本方式，更是高效能治理的制度基石。党的二十届四中全会明确提出“坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化”。在实践中，六安市公安局聚焦提升执法主体能力，厚实法治人才队伍，近三年来，全市公安系统累计 316 人通过法考，347 人取得高级执法资格，通过率位居全省第 1。探索将“德法共治”“秉公持正”等皋陶元素融入基层社会治理，培优育强“法律明白人”1.43 万人，邀请平安守望力量中各领域专家学者开展普法直播，为 580 万老区人民普及法律知识，荣获全国“八五”普法中期表现突出单位。

（三）坚持人才战略是基础

“轻量化警务”的深入实践关键在于人才，应聚焦于“精准、复合、赋能”的实战化导向，构建“专业精干核心 + 灵活机动支援”的力量团队，推动人才向基层一线、实战领域流动，实现动态高效配置，使人才成为机制持续增值的核心驱动。在实践中，六安市公安局构建精准人才培养体系，建立“跨界人才引进三步走”计划，健全优秀青年民警“墩苗”历练长效机制，持续举办“文状元”“武状元”“科信状元”“审讯人才”“优秀指挥长”等系列比武竞赛，以赛促战、以赛促建，为一线实战输送复合型人才团队。2025 年度，六安市公安机关在公安部、省公安厅多项警务科技化比赛中荣获奖项。

（四）坚持增值高效是目标

“轻量化警务”的落脚点是公共价值的强化，警务效能最终体现为安全秩序的稳固、违法犯罪的遏制、群众便利服务的提供以及社会安全感的普遍提升，确保每一份“减下来”的行政负荷，都能转化为服务群众、守

护平安的“加”分项。2025 年度，六安社会治安形势呈现出全市刑事案件、治安案件、刑事警情、治安警情同比分别下降 12.95%、12.4%、14.08%、15.94% “四个下降”。

四、“轻量化警务”的发展趋势

（一）从粗放管理到精细治理的转变

“轻量化警务”机制在于充分发挥社会的主动性和创造力，对社会秩序实现根基掌控。面对社会发展带来的挑战，治理主体需要转变思维，形成更有效的精细化治理模式。“轻量化警务”机制理念下的高效能治理，更多强调治理过程的重塑，提高社会治理的精准度，在实现长期秩序稳定的过程中，折射出粗放管理到精细治理的转变。

（二）从单一主体到多元共治的转变

为了应对治理压力加大而正式治理资源匮乏的困境，基层治理中需要运用组织化的动员手段，“通过利益的链条，将权威嵌入到非正式治理资源领域”，实现对非正式治理社会资源组织化的整合，动员全社会力量广泛参与基层社会治理，通过政府购买服务，推动社会组织参与基层治理，有效发挥了人民群众群防群治作用。通过探索实践，六安市公安局既采取了教育培训等“软举措”，也采取了组织评价等“硬措施”，推动社会组织群体自觉主动履行基层治理责任，以“轻量化警务”为驱动，从而实现“从单一主体到多元共治的转变”。

（三）从全面铺开到精准打击的转变

摒弃“重硬件、轻实效”的盲目跟风思维，持续深挖本土实践潜力。特别是优先开展流程再造，通过优化警务流程、整合现有资源提升效能，避免陷入“硬件竞赛”误区。在打击犯罪实践中，六安市公安局把握违法犯罪的地域性、季节性特点，有针对性地开展“拒暴四治”等专项行动，对“两抢”等街面暴力犯罪实施系统性的预防、打击和治理，用最硬的拳头打击最突出的犯罪行为，保护最需要保护的群众。

（四）从被动反应到主防主动的转变

一般性治理模式下的被动反应，存在显著的边际效益递减特征，投入警务资源不断增加，回报反馈却未见明显增长，形成“高投入—低产出”的困境循环。“轻量化警务”机制下的高效能治理，要求基于科学的流程和理念，特别是实践之下的积极探索，有效提升对社会治理风险的预警预判质效，从而实现关口前移，在警务工作中抢抓主动，在平安建设成效中彰显主防战略的高效成功。

在公共资源有限且安全需求日益增长的时代背景下，警务机制改革突出“轻量化”与“成本化资源对比”，是走向高质量发展、实现治理能力现代化的有效尝试。“轻量化警务”机制的探索与实践，是六安市公安局在新时代背景下应对挑战、开拓新局的主动创新，是落实“高效能治理”要求的具体行动。在进一步实践中，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，守正创新、系统推进，使治理成效切实转化为守护平安的民生福祉，真正实现共建共治共享。

参考文献：

[1]中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

[2]钟伟军、陶青青．压力下的权威拓展：基层政府如何塑造非正式治理资源？——基于浙江省 W镇“仲规侬”的案例分析 [J]．公共管理学报．2022．4

[3]舒洪水、宋磊．“枫桥经验”市域下社会治理现代化实现路径 [J]．中国人民公安大学学报(社会科学版)．2023．6

责任编辑 尚钰涛