新时代提升县域公安机关新质战斗力的实践与思考

■ 于　野

摘　要　以赤城县公安局为实践样本，立足其“环京屏障”特殊区位及维护国家安全、社会稳定、生态安全的三重使命，系统阐述了县域公安机关新质战斗力建设的核心要义、现实基础、突出短板与提升路径。县域公安机关新质战斗力以党的绝对领导为根本遵循，兼具政治忠诚、服务发展、精准高效、守护生态四大核心属性，是应对复杂治安形势、护航县域高质量发展的关键支撑。当前，县域公安机关新质战斗力提升仍面临思想认识偏差、数据壁垒未破除、警种联动不足、专业人才匮乏、保障支撑薄弱等突出短板。为有效破解难题，提出构建“五位一体”新质战斗力提升体系。通过全方位、系统性建设，推动公安工作现代化转型，为环京地区安全稳定与县域经济社会高质量发展筑牢坚实警务保障。

关键词　区域协作　科技赋能　基层治理　生态警务

公安机关新质战斗力是以党的绝对领导为根本保证，以科技信息化为核心支撑，以体制机制改革为动力源泉，以高素质队伍为坚实基础，实现“防风险、保安全、护稳定、促发展”效能全面跃升的新型警务能力。党的二十届四中全会指出“推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国”，为公安工作指明了方向。赤城县公安机关深入学习贯彻落实会议精神，深刻把握县域区位特点和职能定位，以“政治建警、科技强警、改革兴警、从严治警”为总方针，在实践中探索、在创新中突破，着力构建与新发展格局相适应的新质战斗力体系，以公安工作现代化为环京地区安全稳定贡献赤城力量。

一、特殊区位和使命下县域公安机关新质战斗力的核心要义

“郡县治，天下安”。县域自古以来就是国家治理的基本单元，也是新时代下经济发展、社会管理、生态治理的基本单元。赤城县地处河北省西北部、张家口市东部，占据“首都北大门”特殊区位。辖区面积 5273

作者：河北省张家口市赤城县人民政府副县长、公安局局长

平方公里，与北京延庆区、怀柔区接壤150余公里，位于首都水源涵养功能区和生态环境支撑区前沿，境内广袤林区与生态保护区交错，京张高铁、京藏高速等重要交通干线穿境而过，特殊地理环境赋予赤城公安维护国家安全、社会稳定、生态安全的三重使命。我们深刻认识到，提升县域公安机关新质战斗力既是贯彻全会精神的政治责任，也是应对复杂治安形势的现实举措，更是护航“十五五”高质量发展的核心支撑。新质战斗力绝非简单的装备升级或警力扩充，新时代下有着更为深刻和深远的内涵价值。

（一）绝对忠诚的政治属性，锻造捍卫政治安全“压舱石”

二十届四中全会强调“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提”。赤城作为环京近邻县域，是抵御各类风险隐患向首都渗透蔓延的“最后一道防线”，捍卫政治安全是首要政治责任。近年来，境内外敌对势力渗透破坏、涉众型经济犯罪衍生风险、网络舆情发酵等风险交织叠加，对公安工作提出更高要求。新质战斗力的首要核心，就是把政治引领贯穿风险防控全过程，通过精准研判、立体防控、快速处置，筑牢首都政治安全“外围屏障”。这要求我们必须将党的绝对领导贯穿战斗力建设各环节，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保在任何时候、任何情况下都坚决听从党中央指挥、服从党中央调度。

（二）服务发展的实践属性，推动高质量发展的“护航舰”

“十五五”规划明确提出“推动县域经济高质量发展，强化基层治理体系和治理能力现代化”。赤城县正处于生态保护与经济发展协同推进的关键期，后冬奥冰雪经济、生态旅游、绿色农业等产业加速崛起，京赤协同发展项目陆续落地，人流、物流、资金流、信息流大幅增长，既带来发展机遇，也滋生新型治安问题。新质战斗力必须紧扣发展大局，主动将公安工作融入县域经济社会发展全局，通过优化营商环境、打击涉企犯罪、规范执法行为、强化安全保障，为产业升级、项目建设、民生改善营造安全稳定的社会环境。

（三）精准高效的时代属性，破解基层治理难题的“金钥匙”

县域公安是基层治理的“主力军”，直面群众急难愁盼问题和各类治安隐患。赤城县地域广阔，山区占比达95%以上，18个派出所辖区分散，部分偏远乡村交通不便、信息闭塞，传统“人海战术”“被动处置”的警务模式已难以适应新形势。新质战斗力以科技赋能为核心支撑，通过构建“智慧警务”体系，打破时空限制、整合警务资源、提升处置效能，精准破解“警力不足、效率不高、靶向不准”的基层治理痛点。同时，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动警力下沉、服务前移，实现“预防在先、发现在早、处置在小”，让治理效能覆盖每一个角落，让群众切实感受到安全就在身边。

（四）特色使命的履职属性，守护生态安全的“防护林”

赤城县是首都重要生态屏障，林草覆盖率达84.16%，承担着守护密云水库上游水源、京津冀生态涵养的重要职责，境内森林警察大队肩负林区治安、森林防火、野生动植物保护等特殊任务。随着生态保护力度加大，破坏森林资源、非法猎捕野生动物、违规用火等违法犯罪时有发生，生态安全已成为赤城公安必须坚守的重要阵地。新质战斗力必须深度融入生态保护特殊使命，创新构

建“生态警务”模式，通过科技监测、专项打击、联合共治，筑牢生态安全防线，为“绿水青山就是金山银山”理念在赤城落地见效提供坚实警务保障。

二、县域公安机关新质战斗力发展的现实基础与突出短板

近年来，赤城县公安局在上级公安机关和县委、县政府的坚强领导下，围绕环京安全保障体系、生态保护、基层治理等核心任务，持续推进战斗力提升，为新质战斗力建设奠定了坚实基础。但对照二十届四中全会要求，仍存在诸多短板弱项，需精准发力、靶向破解。

（一）在实践中积累的战斗力提升经验

1．政治引领全面夯实

始终把政治建警作为根本遵循，以强化理论武装、压实政治责任为核心，构建起全方位、多层次的政治引领体系。

一是健全理论学习机制。搭建起“党委理论学习中心组带头学、支部集中专题学、全警自主全员学”的三级学习架构，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想及关于新时代公安工作的重要论述，常态化开展主题教育实践活动，持续提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二是强化政治任务落实。立足环京区位的特殊使命，赤城县公安局不断健全区域警务协作机制，依托《区域警务“1+4+6”合作协议》等 7 项协作机制，深化跨区域联动，在全国“两会”、党的二十届四中全会等重大安保任务中，坚持联查联控、连续作战，圆满完成各项安保维稳任务，彰显绝对忠诚的政治品格。

三是筑牢政治安全防线。全面推进反渗透、反恐怖、反邪教斗争，健全预案机制、强化实战演练、全覆盖督导检查反恐重点目标，同时深化工作机制，严打网络政治谣言和不当言论，守住网络意识形态阵地，政治引领成效持续凸显。

2．防控体系初步成型

结合县域实际与环京区位特点，构建“点线面结合、城乡全覆盖、攻防一体化”的治安防控体系，有效提升社会治安掌控力。

一是构建立体防控布局。依托 6 个环京检查站，按照“冀警入京”“京警入冀”模式开展联勤协同查控，严格执行北京查控标准，筑牢“环京防控圈”；整合全局警力资源和社会力量，在主城区常态化开展夏季夜巡、平安巡查等专项行动，在农村建立“派出所 + 义警 + 便捷议事平台”的群防群治体系，形成城乡联动防控格局。

二是强化重点领域管控。严管涉枪涉爆、易制爆物品，落实储存、运输、使用全流程监管，开展缉枪治爆专项行动；深化道路交通“减量控大”，聚焦“两客一危一货”等重点车辆和严重交通违法行为，加强源头治理与路面管控，排查整改道路安全隐患；健全“1.3.5”分钟快速反应机制，常态化开展应急处置演练，提升突发事件处置能力。

三是深化专项整治行动。持续开展夏季治安打击整治、冬季严打等专项工作，加大对黄赌毒、涉访违法犯罪等突出问题的整治力度，通过高密度巡逻、精准化防控，最大限度提升见警率、发现率、管事率。2025 年有效警情、刑事警情分别同比下降 7.9%、27.7%，防控成效创历史新高。

3．科技赋能起步扎实

坚持以“专业 + 机制 + 大数据”新型

警务模式为牵引，推动科技与公安工作深度融合，为战斗力提升注入强劲动力。

一是完善科技基础设施。建成“情指行一体化”平台，整合数据资源，实现重点区域、路段实时监控；为基层配备无人机、执法记录仪、移动警务终端等装备，完成城区封闭式小区智能门禁全覆盖建设，不断夯实科技应用硬件基础。

二是深化智能化应用。依托张家口市公安局“张警官”人工智能体、思维体，组建人工智能专班，研发推广民爆管理小助手等25个应用场景，2025年利用人工智能查处各类案件82起，赋能基础工作700余次；全量搜集治安要素信息，通过大数据开展线索分析、人员比对、案件串并，为打击防范提供精准数据支撑。

三是优化科技驱动机制。推进公安机构编制改革，优化人员配置；升级改造情指中心、执法办案中心等，构建“中心—警种—派出所”合成作战体系，实现数据共享、快速响应、协同作战。2025年通过科技手段破获刑事案件占比达41.5%，科技赋能实战成效显著。

4．警务效能显著提升

聚焦主责主业、民生需求与队伍建设，多维发力提升警务工作质效，实现打击有力、服务优质、治理有效。

一是严打违法犯罪。深入开展“破小案、保民生”“扫黑除恶”“电诈攻坚”等专项行动，2025年刑事案件破案率达80.7%，同比上升5%，盗窃现案、两抢案件破案率分别达92%、100%，抓获逃犯53人，打处“两卡”违法犯罪人员108人，持续保持电诈预警预后被骗率为零，毒品原植物零种植目标达成十一年。

二是民生服务提质。深化“一企一警”机制，为49家四上企业、重点项目配备“护航民警”，组建法律顾问服务团，解决企业困难69个；推进公安政务服务改革，实现派出所112项业务“一窗通办”，推广张警官AI智能导办，办理业务3500余次；推行柔性执法，落实违停短信通知、首违免罚等措施，劝导教育4100余人次，群众安全感、满意度在全省区县测评中跃升58位。

三是特色警务创品牌。深化“生态警务”建设，联合自然资源、生态环境等部门建立执法联动机制，2023年以来破获破坏森林资源案件10起，救助野生动物18只；践行新时代“枫桥经验”，建立“警民议事会”，化解矛盾纠纷320余起。

四是队伍建设强保障。健全执法规范化制度，落实警情案件“日巡查、月考评、月晾晒”机制，规范处置警情率、立案率均达100%，锻造纪律严明、本领过硬的公安铁军。

（二）制约新质战斗力提升的瓶颈问题

1．思想认识存在偏差

部分民警对“新质战斗力”内涵理解不深，仍固化“重打击、轻预防”“重经验、轻科技”的传统思维，对主动警务、预防警务理念践行不到位，面对新型网络犯罪、涉众型经济犯罪等新问题应对能力不足。

2．科技赋能水平不高

虽建成“情指行一体化”平台，但数据整合共享存在“中梗阻”，公安内部各警种间数据壁垒尚未完全打通，与政府政务数据、社会数据的共享融合深度不足，导致数据研判精准度不高、预警预测能力薄弱。基层派出所科技装备配备不均衡，偏远派出所无人机、移动警务终端等装备配齐率较低，部分装备因民警操作不熟练未能充分发挥效能。视频监控覆盖存在盲区，偏远区域监控覆盖率较低，影响治安防控和案件侦查

效率。

3．体制机制不够健全

警务运行机制仍存在“条块分割”问题，情指中心统筹协调作用未能充分发挥，刑侦、治安、交警等警种联动不够紧密，面对复杂案件或突发事件时存在响应慢、配合不默契等问题。“情指行一体化”运行机制不完善，情报研判与实战处置衔接不畅，存在“研判与实战两张皮”现象。绩效考核机制导向性不强，对科技应用、矛盾化解、服务发展等新质战斗力相关指标权重不足，难以有效激发民警工作积极性。

4．队伍素质有待提升

队伍存在“专业化不足”问题，刑侦、网安等专业警种人才匮乏，具备大数据研判、网络侦查等技能的复合型人才不足 10%。全警实战大练兵针对性不强，训练内容与实战需求结合不紧密，部分民警面对新型犯罪“不会侦、不会破”，面对突发事件“不会处、不会控”。辅警队伍管理不规范，薪酬待遇偏低，职业认同感不强，年流动性达 15%，影响警务效能提升。

5．保障体系支撑不足

警务保障经费投入与新质战斗力建设需求存在差距，科技装备更新、信息化建设、实战训练等资金保障总量和时效性较先进地区具有较大差距，制约“智慧警务”建设推进。部分基层派出所基础设施建设滞后，偏远派出所办公用房陈旧、生活设施简陋，影响民警工作积极性。

三、聚焦核心任务，构建契合赤城实际的县域公安新质战斗力提升体系

提升新质战斗力是一项系统工程，必须紧扣二十届四中全会精神，立足赤城“环京屏障”“生态屏障”特殊定位，以问题为导向，以改革创新为动力，构建“政治引领、科技赋能、机制重塑、基层夯实、法治保障”五位一体的新质战斗力提升体系，推动公安工作高质量发展。

（一）坚持政治引领铸魂，筑牢新质战斗力忠诚根基

党的绝对领导是公安工作的根本保证，也是新质战斗力的灵魂。要始终把政治建设摆在首位，以政治忠诚为核心，推动全警思想政治行动高度统一。

一是深化理论武装强信念。将学习党的二十大及二十届历次全会精神作为重要政治任务，通过党委中心组学习、专题研讨班、全警轮训等形式，深刻领会国家安全体系现代化、新质生产力等核心要义，转化为实践动能；开展主题实践活动，组织民警围绕新质战斗力提升开展大讨论，破除传统思维，树立主动警务、预防警务、智慧警务理念。

二是强化党建引领聚合力。深化“党建 + 警务”融合模式，建立“党委包联支部、支部包联民警”责任制，推动党建与警务同部署同考核；依托平北抗日根据地红色资源，创建“红色警营”品牌，在一线岗位设立党员先锋岗、责任区，让党旗在安保维稳、生态保护等一线飘扬；开展党建结对共建，联合村社、企业党支部化解纠纷、推进平安建设，形成警民联动格局。

三是严抓政治纪律固底线。落实《全省公安机关政治轮训规定》，每年政治轮训不少于 40 学时；深化政法队伍教育整顿成果，常态化开展警示教育；建立政治督察机制，确保公安工作方向正确。

（二）深化科技赋能强基，激活新质战斗力核心引擎

以“智慧公安”建设为抓手，推动科技

与警务深度融合，实现效能飞跃。

一是构建全域感知智慧防控体系。升级“雪亮工程”，结合赤城山区林区特点，采用“高空瞭望＋地面监控＋红外感知”模式，2026年底前城区、乡镇驻地、林区重点区域视频监控覆盖率提升至80%以上；升级指挥中心“情指行一体化”平台，整合多类数据建立资源池，打破数据壁垒；深入推进“张警官”人工智能体、思维体、机器体的搭建和应用，运用大数据、人工智能精准预警涉恐涉稳等风险。

二是打造精准高效智慧侦查体系。组建大数据侦查专班，提升电子数据取证等能力；为基层配齐无人机、移动警务终端等装备，开展应用培训，确保实战应用率100%；推广林区“无人机＋红外相机＋护林员”巡护模式，开发生态警务智慧监测思维体，实现生态安全实时监控预警。

三是搭建便捷高效智慧服务体系。依托“互联网＋政务服务”平台，将高频政务服务事项上线“冀时办”APP等，网上办件率达85%以上；推出“异地代办”“视频核验”服务，解决务工人员返乡办事难问题；在人员密集区域设智慧警务服务站，配备自助终端；建立警企服务微信群，助力优化营商环境，争创县级先进单位。

（三）重塑体制机制提效，优化新质战斗力的运行模式

机制是战斗力的重要保障。以“情指行一体化”改革为核心，打破条块分割与层级壁垒，构建统一指挥、反应迅速、协同作战、高效运转的警务运行机制，重点推进四方面工作。

一是健全指挥调度机制。强化指挥中心“大脑”核心作用，赋予统一指挥、调度、监督权，建立“情报研判—指令下达—实战处置—反馈评估”闭环体系。实行指挥长负责制，统筹重大任务与突发事件处置，大幅提升响应效率。

二是完善联动协同机制。打破警种壁垒，建立多警种联动模式，形成作战合力；深化环京警务协同，构建信息共享、联合研判、联动处置机制；强化跨部门协作，建立常态化联合执法机制，提升应急救援能力。

三是创新生态治理机制。紧扣王小洪部长提出的“强治理”要求，立足人工智能赋能协同化治理，构建生态风险监测体系，联动生态环境、林草等6部门建立数据共享机制，归集基础台账与实时监测数据，整合高清视频、卫星遥感、环境指标等监测资源，形成全域生态基础数据库；构建智能体，通过多维度技术实现智能识别与轨迹追踪，实现对非法采矿、焚烧秸秆等5类生态违法行为预警监测；依托“1+4+6”协作机制和辖区5个生态警务站，联动北京相邻区县警方，开展区域协同处置，形成“数据共享—线索通报—联合核查—依法处置”闭环管控。

四是优化考核评价机制。重构绩效考核体系，突出新质战斗力导向，调整指标权重，引导民警向“防打结合、预防为主”转变；实行差异化考核，按岗位设置个性化指标；强化结果运用，与评先评优、晋职晋级等直接挂钩，充分激发全警积极性。

（四）夯实基层基础固本，筑牢新质战斗力的一线阵地

派出所是基层治理的最后一公里，更是新质战斗力的落脚点。要坚持“大抓基层、大抓基础”导向，推动警力、资源、服务三下沉，全面夯实派出所基层治理根基。

一是深化派出所规范化建设。实施“派出所提质升级”工程，按标准完成辖区派出所标准化改造，重点改善偏远所队办公生活

条件，配齐执法记录仪等基础装备。建立机关警力下沉长效机制，每年抽调不少于10% 机关警力充实基层，确保派出所警力占全局 40% 以上。推行“一室两队”改革，明确综合指挥室、社区警务队、案件办理队职责，实现警力优化、分工明确、效能提升。

二是创新基层社会治理模式。深化新时代“枫桥经验”赤城实践，在全县村（社区）构建“警务室 + 村（居）委会 + 义警 + 网格员 + 治安志愿者”五位一体治理体系。搭建“警民议事会”“矛盾调解室”等平台，吸纳多方力量参与矛盾化解，实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。推进“平安细胞”创建，推动安全防范措施全覆盖，形成共建共享格局。针对农村电信诈骗、养老诈骗等问题，组织开展“敲门行动”，入户宣传提升群众防范意识。

三是强化基层安全防范体系建设。构建“人防 + 物防 + 技防”三位一体体系，2026 年底前实现农村重点村庄视频监控覆盖率达到 60% 以上。组建义警与志愿巡防队，城区实行 24 小时不间断巡防，农村开展常态化巡逻。开展安全隐患大排查大整治，定期检查重点场所，及时整改消防、治安等隐患，有效防范安全事故。

（五）推进法治公安建设，规范新质战斗力的运行边界

法治是公安工作的生命线，更是新质战斗力的重要保障。以执法规范化建设为抓手，推动新质战斗力在法治轨道运行，实现打击犯罪与保障人权、维护秩序与服务民生的有机统一。

一是健全执法制度体系。结合治安管理处罚法等新修订法律法规，完善执法办案规范、常见警情处置指引等制度，针对新型网络犯罪、涉生态、涉企等重点案件制定专项指引，明确流程、证据标准与法律适用。依托执法办案管理中心建立全流程监督机制，对案件受理、取证、审批等环节实时监管、及时纠偏；推行重大案件集体会商制度，由法制大队牵头联合多警种及法律顾问研判，保障办案质量。

二是提升执法主体素养。构建分层分类精准培训体系，开展“法治 + 科技”融合培训，邀请专家与技术骨干讲解电子数据取证等专业法律要点，提升民警法治思维与新型警务驾驭能力。建立常态化考核机制，将新型案件办理质量、执法规范度纳入绩效考核，以考促学提升能力；开展执法标兵评选、案例研讨等活动，强化法治文化浸润，筑牢规范执法思想根基。

三是创新执法监督模式。依托大数据、人工智能构建智能监督新格局，升级监督系统整合案件管理、音视频监控等数据，自动识别超期取证、强制措施不规范等风险并预警。严格落实案件评查“日巡查、周通报、月调度”，健全监督与问责衔接机制，联合核查问题线索、严肃追责，形成闭环管理；畅通群众监督渠道，通过政务公开、案件回访回应社会关切，提升执法公信力。

四是深化执法为民实践。严格区分违法犯罪与民事、经济纠纷，杜绝“重打击轻保护”倾向。开展“执法护企”行动，落实“少捕慎诉慎押”政策，优化涉企案件流程，减少对企业经营影响。依托新质技术优化户籍、交管等民生服务，推行“网上办、掌上办”提升效率；健全执法纠错与权利救济机制，规范信访与行政复议，让公平正义直达民心。

责任编辑 尚钰涛